

## **О новых подходах в Росстате по организации процессов сбора, обработки, хранения и предоставления информации пользователям в рамках создания цифровой Аналитической платформы** (тезисы выступления)

1. Прежде, чем говорить о цифровой Аналитической платформе Росстата, необходимо кратко охарактеризовать феномен «цифровой экономики» вообще, который, сам по себе, невозможен без существования т.н. «цифровых платформ». Есть много разных определений самого понятия «цифровая экономика», что свидетельствует о его сложности и многогранности, а также о том, что оно еще как следует не устоялось в системе наших понятий. Вот несколько таких определений. Цифровая экономика – это:

- деятельность, непосредственно связанная с развитием цифровых компьютерных технологий, в которую входят и сервисы по предоставлению онлайн-услуг, и электронные платежи, и интернет-торговля, и краудфандинг<sup>1</sup>, и прочее;
- экономическое производство с использованием цифровых технологий;
- экономика, основанная на новых методах генерирования, обработки, хранения, передачи данных, а также цифровых компьютерных технологиях;
- виртуальная среда, дополняющая нашу реальность;
- система экономических, социальных и культурных отношений, основанных на использовании цифровых технологий.

Летом 2017 года Правительством была принята Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – Программа). Программа принята в целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы. И, возможно, потому не содержит определения понятия «цифровая экономика», поскольку это определение есть в Стратегии. Вот оно:

*«цифровая экономика - хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг».*

С точки зрения Программы, «цифровая экономика представлена тремя уровнями, которые в своем тесном взаимодействии влияют на жизнь граждан и общества в целом:

рынки и отрасли экономики (сферы деятельности), где осуществляется взаимодействие конкретных субъектов (поставщиков и потребителей товаров, работ и услуг);

**платформы и технологии**, где формируются компетенции для развития рынков и отраслей экономики (сфер деятельности);

среда, которая создает условия для развития платформ и технологий и эффективного взаимодействия субъектов рынков и отраслей экономики (сфер деятельности) и охватывает нормативное регулирование, информационную инфраструктуру, кадры и информационную безопасность.» Таким образом, платформы и технологии (разумеется, цифровые) являются крайне важными и абсолютно необходимыми составляющими цифровой экономики.

Важно отметить, что в соответствии с Программой, одним из базовых направлений развития цифровой экономики в Российской Федерации на период до 2024 года является направление, касающееся информационной инфраструктуры и основными целями

---

<sup>1</sup> Краудфандинг – коллективное сотрудничество людей, которые добровольно объединяют свои деньги или другие ресурсы вместе, как правило, через Интернет, чтобы поддержать усилия других людей или организаций.

которого «являются:

развитие сетей связи, которые обеспечивают потребности экономики по сбору и передаче данных государства, бизнеса и граждан с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями;

**развитие системы российских центров обработки данных**, которая обеспечивает предоставление государству, бизнесу и гражданам доступных, устойчивых, безопасных и экономически эффективных услуг по хранению и обработке данных на условиях и позволяет в том числе экспортировать услуги по хранению и обработке данных;

**внедрение цифровых платформ** работы с данными для обеспечения потребностей власти, бизнеса и граждан;

создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающей потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации о пространственных объектах.»

Что же следует понимать под «цифровой платформой»? В документе «Цифровые платформы. Подходы к определению и типизации», одобренном 25 апреля 2018 года на заседании подкомиссии по цифровой экономике правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, термин **цифровая платформа** определен как

*«система алгоритмизированных взаимовыгодных взаимоотношений значимого количества независимых участников отрасли экономики (или сферы деятельности), осуществляемых в единой информационной среде, приводящая к снижению транзакционных издержек за счёт применения пакета цифровых технологий работы с данными и изменения системы разделения труда».*

В этом же документе определены основные типы цифровых платформ – инструментальная, инфраструктурная и прикладная, их описания и отличия, такие как результаты деятельности на базе платформ, группы участников, уровень обработки информации и другие. Таким образом, в контексте Программы понятие «цифровой платформы» является не техническим или технологическим, а экономическим, порожденным эпохой цифровой экономики.

2. Планом мероприятий по направлению «Информационная инфраструктура» Программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной Правительством Российской Федерации в середине прошлого года, на Росстат возложены задачи по созданию цифровой Аналитической платформы. В частности, Росстат является координатором по выполнению мероприятия «Проведение анализа текущих потребностей органов власти, органов местного самоуправления и респондентов в услугах цифровой аналитической платформы предоставления статистических, административных данных и НСИ». Летом этого года Росстатом был проведен опрос органов власти и респондентов с целью получения информации об информационно-технологических сервисах автоматизированного формирования первичных статистических и административных данных.

Цель создания цифровой Аналитической платформы – новый подход к сбору и предоставлению данных, в том числе статистических, административных данных, и установление единой нормативно-справочной информации для всех категорий производителей и пользователей информации. Этот подход призван максимально снизить отчетную нагрузку на респондентов, сделать процесс сбора данных «незаметным» и необременительным для бизнеса и населения. Электронный сбор статотчетности уменьшает и затраты респондентов на ее предоставление, и наши на обработку. Уже 96% респондентов в Амурской области предоставляют отчетность таким образом. Инструменты распространения статистики должны стать гибкими и удобными для всех категорий пользователей, отвечать их растущему спросу на информацию.

Сегодня сбор данных от респондентов осуществляется в рамках огромного количества нормативно-правовых актов, которые издаются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Но координация методологии сбора, обработки и распространения статистической информации вне федерального плана статистических работ осуществляется слабо. Очевидна необходимость реализовать новые решения в организации российской статистики и обеспечить оптимальный баланс между информационными потребностями пользователей и издержками респондентов на участие в статистических наблюдениях.

Как сказал руководитель Росстата А.Е. Суринов: «Мы сознательно идем на централизацию процессов, убедившись в ее эффективности на примере крупных обследований». Так, обработка результатов последней сельскохозяйственной переписи велась централизованно. То же будет и во время Всероссийской переписи населения 2020 года. Глобальное новшество будущей переписи – возможность заполнения переписных листов на всех членов домохозяйств через Интернет. Эта возможность была протестирована в этом году во время Пробной переписи населения. В Амурской области таким образом было переписано около 5 тыс. человек (~0,6%) населения. И это только первый шаг.

Цифровая Аналитическая платформа должна:

- обеспечить однократность предоставления данных во все органы государственной власти всех уровней и местного самоуправления, в том числе в онлайн-режиме;
- создать возможность формирования и использования аналитических показателей для целей государственного управления в соответствии с меняющимися информационными потребностями;
- обеспечить возможность предоставления всех данных и нормативно-справочной информации респондентам и по запросам пользователей исключительно в электронной форме; мы идем к этому: каталог наших статизданий распространяется в электронной форме, сами издания тоже, справки и информация по запросам пользователей предоставляется на бумаге, когда этого требуют правила делопроизводства или требования заказчика; в 2018 году количество выданных справок в электронном виде увеличилось на 30% по сравнению с предыдущим годом;
- позволить оперативно управлять бизнес-процессами с учетом всей полноты информации за счет возможности одновременного использования данных различной природы (данных переписей и статистических обследований, административных данных (ГИС, реестров, регистров) и альтернативных источников информации);
- интегрировать бухгалтерскую, статистическую и налоговую отчетность.

Интеграцию разработанной платформы с другими информационными ресурсами органов власти и местного самоуправления и ее ввод в промышленную эксплуатацию планируется завершить к декабрю 2020 года.

Создание цифровой Аналитической платформы предполагается на основе компонентов действующей Информационно-вычислительной сети (ИВС) Росстата и Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС), объединяющей официальные государственные информационные статистические ресурсы, формируемые субъектами официального статистического учета.

**3.** В рамках Аналитической платформы предполагается сформировать единый перечень объектов для организации статистических наблюдений. С марта 2016 года введена в эксплуатацию централизованная база данных статистического регистра - автоматизированная система генеральной совокупности объектов статнаблюдений (АС ГС ОФСН) Росстата.

При формировании информационного фонда АС ГС ОФСН используются все возможные, главным образом административные, источники информации о хозяйствующих субъектах. С середины 2016 года при ее наполнении в обязательном порядке стали использоваться сведения о категории хозяйствующих субъектов из Единого

реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, позволяющие более точно формировать совокупности объектов наблюдения. В итоге в АС ГС ОФСН с одной стороны содержатся разнообразные данные по объектам наблюдения, а с другой – сложился большой объем информационного фонда о хозяйствующих субъектах, в том числе по организациям и предпринимателям, не осуществляющим деятельность. В АС ГС ОФСН содержится информация по 19174 предприятиям и 20260 индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории Амурской области.

Автоматизированная система генеральной совокупности станет основой единого реестра объектов наблюдения в рамках Аналитической платформы.

Аналитическая платформа должна предоставить всем респондентам универсальный web-интерфейс для передачи отчетности на основе данных первичного учета. Для удобства будут созданы личные кабинеты, в которых планируется накапливать и обновлять всю необходимую для респондента информацию: перечни форм отчетности участника статнаблюдений, инструкции по их заполнению, классификаторы, справочники и др.

Принцип «одного окна» для представления отчетности в органы власти представляется возможным реализовать на основе действующей в ИВС Росстата Централизованного единого модуля приёма отчётности от специализированных операторов связи (далее – ЦЕМПОС), поэтапное внедрение которого осуществляется в системе Росстата. До конца 2019 года ЦЕМПОС будет внедрен во всех ТОГС. Амурстат будет подключен к нему 18 марта 2019 года.

«Мы должны не просто избавиться от дублирования, а постепенно от сбора отчетности переходить к доступу к первичной информации», - так поставил в феврале этого года задачу в своем выступлении на Российском инвестиционном форуме Председатель Правительства Российской Федерации.

Отказ от сбора форм отчетности, создающих колоссальную нагрузку на бизнес, и организацию доступа Росстату и другим ведомствам к данным первичного и аналитического учета планируется осуществить через Реестр (или перечень) показателей отчётности. Это даст возможность кардинально снизить нагрузку на респондентов.

Прорабатывается вопрос законодательного закрепления права респондентов не предоставлять статистические и административные данные в органы власти и управления в случае, если показатель отчетности не зарегистрирован в Реестре. Реализация принципа однократности представления респондентом данных в рамках Аналитической платформы станет преградой дублирования запросов и при сборе информации со стороны органов власти.

Внедрение в статистическую практику Реестра становится первым шагом на пути создания единой интегрированной непротиворечивой и избыточной нормативно-справочной информации (НСИ).

Обработку и хранение данных в рамках Аналитической платформы обеспечит Централизованная система, которая может быть создана на основе доработки действующей ЦСОД ИВС Росстата. При этом в рамках Аналитической платформы планируется реализовать возможность интеграции с другими государственными информационными системами.

Росстатом на постоянной основе проводится работа по оптимизации федеральных статистических наблюдений, идет поиск новых инструментов для минимизации статистической нагрузки.

За последние четыре года Росстатом отменено 47 форм федерального статистического наблюдения. Сокращаются и объемы собираемой информации. Так, в 2018 году в утвержденных Росстатом формах запланировано чуть более 54 тысяч показателей, что на 16 % меньше, чем в 2015 году.

Использование Росстатом данных министерств и ведомств, формируемых ими в рамках выполнения возложенных на них административных функций, также позволяет

минимизировать статистическую нагрузку и исключить дублирование в действиях субъектов официального статистического учета.

Примером административных данных, используемых для формирования официальной статистической информации в Российской Федерации, являются данные о наличии транспортных средств, данные о безопасности движения, о наличии и благоустройстве жилищного фонда, миграции, данные ЗАГС (в том числе из Единого государственного реестра ЗАГС) и пр.

Внедрение министерствами и ведомствами ГИСов или реестров является для нас сигналом к началу работы по рассмотрению возможности отказаться от проведения статистического наблюдения без потери качества и полноты оценок.

Включение «больших данных» в процесс подготовки официальной статистики позволит получать более детализированные сведения, а также информацию о не наблюдаемых ранее сферах, увеличить частоту статистических оценок и повысить их надежность, снизить нагрузку на респондентов по представлению статистической отчетности и обеспечить подготовку более актуальной и «дешевой» статистики.

Ярким примером является информация, поступающая с контрольно-кассовой техники (ККТ) через операторов фискальных данных в налоговые органы.

Польза от использования этой информации для расчетов объемов продаж, индекса потребительских цен и паритетов покупательной способности очевидна. Но для этого, как минимум, нужно обязать ритейлеров использовать единую классификацию товаров и расширить возможности информационной системы ФНС России, аккумулирующей данные ККТ.

Если решить методологические и информационно-технологические вопросы в этой сфере, то около 100 тысяч организаций торговли по России и около 3500 в Амурской области не будут обязаны представлять в наш адрес информацию об общем объеме розничных продаж, их структуре и ценах.

Вводится в действие Федеральная государственная информационная система «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния». С введением данного реестра становится возможной централизация сбора и обработки данных по статистике естественного движения населения. Кроме того, существенно сократятся сроки представления информации по рождаемости, смертности, брачности и разводимости и расширится перечень предоставляемой в оперативном режиме демографической информации.

В дальнейшем реестр ЗАГС станет основой создания единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации. Это позволит в едином комплексе формировать данные не только о естественном движении, но и миграции населения, делать оценку численности и возрастно-полового состава населения на любой момент времени, производить взаимосвязанные расчеты всех важнейших производных демографических показателей.

Федеральный информационный ресурс, содержащий сведения о населении Российской Федерации (Реестр населения), создание которого планируется завершить до 2025 года, должен стать основой для организации микропереписи населения 2025 года инновационным для России способом. Это станет начальным этапом перехода к комбинированной переписи населения на основе Реестра населения. Информацию из Реестра населения предполагается использовать не только для оценки генеральной совокупности, но и фиксировать отдельные характеристики респондентов в переписных листах.

Учитывая применение вероятностного отбора при формировании выборок при проведении статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам, нам необходимо обеспечить возможность проведения опросов жителей труднодоступных территорий. Эту проблему возможно решить, если осуществлять сбор данных через сеть «Интернет» с использованием Единого портала государственных услуг Российской Федерации (ЕПГУ) через личные кабинеты респондентов.

Все эти инновации обусловлены самой жизнью, новым уровнем, на который выходит наша экономика, становящаяся цифровой, новыми идеями и новыми запросами. И мы должны им соответствовать.