



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
Территориальный орган Федеральной службы
государственной статистики по Амурской области

РЕГИСТЕРОВОЕ
ВСТРЕЧЕВОЕ ЛИСЬЕ
ВОЕННЫЙ
ГУБЕРНАТОРЪ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

№ 111
1895 г.

13 сентября 1895 г.
845
Въ Камчатскомъ Крайнеуказномъ
Генералъ Губернаторъ.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ 1895-2015





ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОРГАН ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(АМУРСТАТ)

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

 1895-2015 

г.Благовещенск
2015

Редакционная коллегия:

Г.А. Давыдова - Председатель редакционной коллегии

**Е.Н. Гудим, О.Г. Какаулин, М.А. Рябчинская, Г.А. Богдаева, С.В. Братенкова,
Н.А. Левченко, Л.Ю. Лучникова, Л.А. Мещанинова, Е.А. Панова,
И.К. Ремехова, Г.А. Серебрякова, О.С. Фурманова, Г.К. Цепелева**

Юбилейное иллюстрированное издание, подготовленное Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Амурской области, посвящено истории становления и развития амурской государственной статистики.

Издание предназначено для широкого круга читателей, интересующихся историей государственной статистики.

© Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области, 2015

E-mail: P28_mail@gks.ru
<http://amurstat.gks.ru>

ОБРАЩЕНИЕ РУКОВОДИТЕЛЯ

Уважаемые коллеги!

В марте 2015 года исполняется 120 лет со дня образования на территории Амурской области статистической службы. Постановлением Военного губернатора Амурской области генерал-майора Д.Г. Арсеньева 24 марта 1895 года №2134 было объявлено об учреждении под его личным председательством Областного статистического комитета.

Постепенно статистика превращалась в орудие социального познания, а также оформлялась организационно в систему государственной службы. В соответствии с требованиями развития рыночной экономики в последние годы при



использовании возможностей современных информационных технологий и технических средств была существенно изменена действующая система статистических показателей, создана система национальных счетов, положено начало международным сопоставлениям валового внутреннего продукта, приведены в соответствие с международной практикой показатели статистики цен, финансов, населения, труда, внешней торговли. Заложена основа Единой системы классифи-

кации и кодирования технико-экономической и социальной информации.

За каждым этапом развития статистики стоят люди, и труд их является отражением истории становления и развития Амурской области - региона по своему уникального, красивого, расположенного на границе с Китаем. Благодаря деятельности статистиков всех поколений мы имеем представление о прошлом, настоящем и будущем нашей области, поэтому роль и ответственность органов, формирующих государственную статистику, всегда была и остаётся исключительно значимой для государства и общества.

Впереди нас ждут новые задачи государственной статистики, среди которых по-прежнему актуальны: повышение качества официальной статистики, технологическая модернизация системы, внедрение новых информационных технологий, обеспечение доступности результатов, позиционирование статистической деятельности.

Искренне поздравляю всех сотрудников с юбилеем Амурской статистики!

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Г. Давыдова'.

Руководитель Амурстата
Галина Александровна Давыдова

СОДЕРЖАНИЕ

ХРОНОЛОГИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ РОССИИ	5
ИСТОРИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ	7
РУКОВОДИТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ	21
СВОДНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ РАБОТЫ, СТАТИСТИКА РЕГИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ И БАЛАНСОВ.....	29
СТАТИСТИКА НАСЕЛЕНИЯ	42
СТАТИСТИКА УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	51
СТАТИСТИКА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.....	52
СТАТИСТИКА ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА	56
СТАТИСТИКИ ТРУДА	63
СТАТИСТИКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	70
СТАТИСТИКА ЦЕН, ФИНАНСОВ, ТОРГОВЛИ, СТРОИТЕЛЬСТВА, ИНВЕСТИЦИЙ И ЖКХ	78
ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ.....	90
ОТДЕЛ ИНФОРМАЦИИ	98
ОТДЕЛ МАРКЕТИНГА	100
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ	102
АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ОТДЕЛ	104
ГОРДОСТЬ АМУРСТАТА	106

ХРОНОЛОГИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ РОССИИ

1802

8 сентября

Заложены основы зарождения государственных статистических органов. Издан Высочайший Манифест императора России Александра I.

1 ноября

Вводится письменная отчетность министерств.

При Департаменте МВД образована группа из 10 чиновников (сословие дворян), ведающая сбором и обобщением получаемых отчетов

1811

20 ноября

Впервые создан статистический общегосударственный орган России - Статистическое отделение Департамента Исполнительной полиции Министерства полиции Российской империи

1819

4 ноября

Статистическим государственным органом России становится Статистическое отделение Канцелярии Министерства внутренних дел

1823

12 мая

Это отделение Канцелярии становится Статистическим отделением Департамента исполнительной полиции Министерства внутренних дел

1834

20 декабря

Статистическое отделение при Совете Министерства внутренних дел. Создаются губернские статистические комитеты

1852

22 декабря

По высочайшему повелению императора Николая I создан Статистический комитет Министерства внутренних дел

1857

Образован Центральный статистический комитет России (ЦСК) (на правах департамента) при МВД, который состоял из 2-х отделений: статистического и земского (последнее в 1861г. выделено как самостоятельное). Основное направление работы – статистическая подготовка проведения реформы 1861г. для отмены крепостного права

1863

Император Александр II утвердил Положение о статистической службе при МВД. На ЦСК было возложено: сбор, сосредоточение, проверка, обработка, проведение единовременных статистических обследований и печатание поступающих ежегодно из губернских, областных и городских комитетов сведений по России.

При Министерстве внутренних дел создан Статистический совет

1875

На Статистический совет возложено регламентирование методико-методологических основ статистических работ

1917

14 декабря

По декрету ВЦИК в качестве единого общеэкономического центра был создан Высший Совет Народного Хозяйства (ВСНХ), в его структуре имелись специальные отделы статистики и переписи

1918

июнь

Созван первый Всероссийский съезд статистиков, на котором обсуждался проект Положения о государственной статистике.

5 июля

Подписан декрет Совета Народных Комиссаров (СНК) “О государственной статистике (Положение)”, в котором предусмотрено образование в стране единого общегосударственного органа при СНК – Центрального Статистического Управления (ЦСУ), при СНК РСФСР и его местных органах – статистических бюро при исполкомах Советов.

сентябрь

Утверждены “Положение об организации местных статистических учреждений” и “Положение о Совете по делам статистики при Центральном Статистическом Управлении”

1922

Создано единое общесоюзное Центральное Статистическое Управление при СНК СССР, возглавившее всю систему государственной статистики.

1926-1927

После проведения реорганизации управляющий ЦСУ СССР был введен в состав СНК с правом решающего голоса, а ЦСУ были представлены права объединенного наркомата СССР

1930

январь

В соответствии с Постановлением ЦИК СССР и СНХ СССР статистические органы и его функции были переданы в ведение Госплана СССР – ЦСУ Госплана СССР

1931

Образован сектор народнохозяйственного учета (СНУ) Госплана СССР

1932

Центральное управление народнохозяйственного учета (ЦУНХУ) Госплана СССР

1941

ЦУНХУ было преобразовано в ЦСУ Госплана СССР

1948

10 августа

ЦСУ было выделено из состава Госплана СССР и стало самостоятельным органом – Центральным статистическим управлением при Совете Министров СССР.

Организован Научно-методологический Совет при ЦСУ СССР (первоначально – Научно-технический Совет)

1987

Госкомстат СССР

1992

Госкомстат России.
Статистический комитет Содружества независимых государств (СНГ)

1993

Госкомстат России

1994

9 июля

Постановлением Правительства РФ утверждено Положение о Государственном комитете Российской Федерации по статистике

1999

21 сентября

Госкомстат России преобразован в Российское статистическое агентство. Агентство не имело прав министерства, оно было причислено к “иным органам государственного управления Российской Федерации”.

6 декабря

Российское статистическое агентство переименовано в Государственный комитет Российской Федерации по статистике. Госкомстат России вновь стал обладать правами министерства

2004

9 марта

Государственный комитет Российской Федерации по статистике преобразован в Федеральную службу государственной статистики

ИСТОРИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

К моменту обретения статистикой государственного статуса в России был накоплен большой опыт практических работ по сбору статистических сведений. С начала XIX века в стране централизованно собирались данные о промышленных мануфактурах и заводах, торговле, финансах, таможенном деле и других сферах хозяйственной деятельности, проводились ревизии населения.

Возникновение в России государственной статистики относится ко времени образования министерств в 1802 году. С этого времени была введена отчетность для губернаторов, которые должны были представлять сведения о социальном и экономическом положении губерний. Особенностью отечественной статистики является период становления и развития земской статистики, которая включала работы, проводимые по инициативе местных органов власти. Объектом земских исследований были не только фискальные интересы и продовольственные нужды, но и население, здравоохранение, образование и т.д.

В результате проведенной реформы административной статистики в 1852 году Статистический комитет входит в состав Министерства внутренних дел, а в 1858 году учрежден Центральный Статистический комитет при Министерстве внутренних дел России.



Александр III

В 1893 году Центральному Статистическому Комитету было поручено собрать и разработать сведения по постройке Сибирской железной дороги: *«За сим, когда дело проложения железнодорожного пути через Сибирь обратило на себя Высочайшее внимание ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА и по Его повелению, для скорейшего осуществления приложения дороги, был образован под председательством Его Императорского Высочества Государя НАСЛЕДНИКА ЦЕСАРЕВИЧА Комитет Сибирской железной дороги, Министр Внутренних Дел, находя крайне важным и настоятельно необходимым составление списков населенных мест Азиатской России, по крайней мере по тем губерниям и областям, по которым должна*



Николай II



пролежать Сибирская железная дорога, предложил Центральному Статистическому Комитету составить подробную карту этой части Российской Империи, показать на ней предначертанный Высочайшею волею путь, с нанесением по возможности всех поселений, свободных казенных земель, лесов, местностей, изобилующих минеральными богатствами, а равно и волостных границ – Комите-

те

ту поручено было затребовать от начальников губерний и областей телеграммою исправления и поправки имеющихся уже списков населенных мест и издать таковые». Это путешествие на Восток совершено 120 лет назад и не совсем обычным туристом, а цесаревичем Николаем Александровичем, в будущем последним русским императором – Николаем II.

С этой целью сотрудниками составлялись подробные карты губерний и областей, по которым должна пролегать магистраль.

До 1895 года сбор статистических данных был возложен на Канцелярию военного губернатора. Ввиду роста объема работ и по ходатайству военного губернатора Амурской области от 13.11.1893 года Приамурский генерал-губернатор обратился в Государственный Совет с представлением об открытии в Амурской области статистического комитета.



Арсеньев Д.Г.
(1892-1897 гг.)

Постановлением Военного губернатора Амурской области, генерал-майора Д.Г. Арсеньева 24 марта 1895 года №2134 было объявлено об учреждении под его личным председательством Областного статистического комитета.

О времени открытия статистического комитета Амурской области объявили через Приамурские ведомости.

В своей деятельности Амурский областной статистический комитет подчинялся Центральному Статистическому Комитету Министерства Внут-

ренних Дел России.

В период с 1896 по 1899 годы секретарями областного статистического комитета работали:

- ◆ капитан М.Г. Самойлов - секретарь комитета Генерального Штаба;
- ◆ генерал-лейтенант Грибский - секретарь комитета Генерального Штаба;
- ◆ Голубцов - преподаватель Благовещенской Духовной семинарии, кандидат богословия;
- ◆ А.А. Токовинин - коллежский асессор.

В соответствии с Постановлением Военного губернатора об учреждении в Амурской области областного статистического комитета, в состав входили неперенные члены, а кроме них - также действительные и почетные члены.

Действительные члены избирались из лиц, обладающих обширными познаниями и опытом, выражавших готовность оказывать помощь в работе комитета. Звание действительного члена могло быть присвоено руководителям научных, военных, топографических, географических и других экспедиций, работающих в области и проводивших специальные статистические исследования.

Почетные члены избирались из лиц, родившихся или живших в данной области, получивших признание своими трудами в области статистики или



пожертвовавших крупные средства на ее развитие. Почетные члены не несли никаких обязанностей, но имели право решающего голоса на собраниях комитета.

Основная работа статистического комитета была возложена на его Секретаря. Впервые исполнение обязанностей Секретаря комитета в 1895 году возлагалось на чиновника особых поручений при губернаторе коллежского секретаря Госькова. Он должен был следить за регулярностью поступления статистических данных от различных ведомств и учреждений, обрабатывать и систематизировать их, вести делопроизводство и денежную отчетность. Секретарь назначался губернатором из лиц, имевших ученую степень или высшее образование.

Главной целью деятельности Амурского областного статистического комитета являлось развитие местной статистики, заключающееся в «установлении правильных способов собирания и обработки статистических сведений о количестве и качестве земель, численности населения и производительных силах области (губернии)».

Из сведений, собранных комитетом, составлялись:

- а) статистические таблицы по различным вопросам для центрального статистического комитета;
- б) статистические ведомости к годовым отчетам военного губернатора;
- в) ведомости для трехлетней раскладки земских повинностей (в тех местах, где не было земства).

В первые годы своего существования Амурский статистический комитет, кроме подготовки обязательных статистических таблиц для отчета военного губернатора, занимался подготовкой и проведением первой всеобщей переписи населения 1897 года. В последующие годы, начиная с 1901 года, он издавал «Памятную книжку Амурской области», в которой помещался табель-календарь главного управления Российской империи и Приамурского генерал-губернаторства, а также список должностных лиц и учреждений Амурской области. В приложениях были помещены сведения о населенных пунктах, состоянии посевов, урожаях и т.д. Также готовился «Обзор Амурской области», в котором размещался анализ хозяйственной деятельности в различных секторах экономики.



ТАБЕЛЬ-КАЛЕНДАРЬ



Большое влияние на становление статистической службы оказало проведение первой и единственной всеобщей переписи населения в составе Российской империи в 1897 году. Осуществлялась перепись как полицейско-административное мероприятие. Руководство ее проведения было поручено чиновникам из Министерства внутренних дел и губернских канцелярий.

Становление и развитие статистики неразрывно связано с историей открытия и освоения Приамурья. Материалы переписи дают определенное представление не только о составе населения области, его занятиях, но и об истории освоения Приамурья, которое началось еще в 1636 году, то есть почти 380 лет назад. Сведения о большой реке на востоке и о «изобильной земле» даурской все настойчивее стучались в двери сибирских воевод. И в 1643 году из Якутска в Даурию был отправлен отряд Василия Пояркова. Его казаки, преодолев Становой хребет, вышли к устью Зеи. Затем казачьи кочи доплыли до Амура и спустились по нему до самых низовьев. Это был первый серьезный прорыв русских людей в Амурский край.

Следующей легендарной фигурой в изучении и освоении берегов Амура стал Ерофей Хабаров, выходец из соль-вычегодских крестьян. В 1650 году он занял даурский город Албазин. В 1684 году здесь было создано Албазинское воеводство.

В начале XIX века русское правительство предприняло еще одну попытку решить амурский вопрос. Фактически это была ничейная земля. В 1851 году была образована специальная Амурская экспедиция для обстоятельного изучения и описания низовьев Амура и побережья Охотского моря, работавшая до 1855 года. Возглавлял ее Г.И. Невельской. Невдалеке от устья Амура он заложил пост, назвал его Николаевским и объявил местным жителям, что отныне они являются подданными Российской империи. Инициатива капитана была одобрена Николаем I. А генерал-губернатор Н.Н. Муравьев подкрепил царское одобрение активными усилиями по административному переустройству края.

В апреле 1853 года по решению императора Николая I была определена новая государственная граница на Дальнем Востоке, левобережье Амура объявлялось владением России. В 1858 году генерал-губернатор Восточной Сибири Николай Муравьев подписал Айгунский договор, по которому границей между Китаем и Россией признавалась река Амур. 21 мая 1856 года вблизи устья р. Зеи было положено начало основанию Усть-Зейского поста, который с 1857 года стал центром Приамурья.

Накануне российско-китайских переговоров об установлении новой государственной границы генерал-губернатор Н.Н. Муравьев и архиепископ Камчатский, Курильский и Алеутский Иннокентий Вениаминов заложили храм во имя Благовещения Пресвятой Богородицы. В тот же день - 9 мая 1858 года приказом Н. Н. Муравьева станица Усть-Зейская была переименована в Благовещенскую. Пекинский договор окончательно определил границы между Россией



и Китаем. Приамурье и Приморье признавались владениями России. Амурская проблема была решена.

Новые территории требовали дальнейших административных преобразований. 5 июля 1858 года император Александр II подписал указ об учреждении на месте станицы Благовещенской города Благовещенска. 8 декабря того же года была учреждена Амурская область. Благовещенск стал ее центром.



В 1878 году императором Александром II был высочайше утвержден герб Амурской области.

Территория области, образованной по указу Императора от 20(8) декабря 1858 года, в этих границах составляла 449,5 тыс. кв. км. В 1858-1884 годах Амурская область входила в состав Восточно-Сибирского генерал-губернаторства (центр г. Иркутск).

16 июня 1884 году было создано Приамурское генерал-губернаторство (с центром в г. Хабаровске), в состав которого вошла и Амурская область. Такое административное деление сохранялось до начала двадцатого века. На рубеже веков Амурская область включала в себя Амурский уезд, три горных округа (Амурский, Буреинский и Зейский) и Амурское казачье войско, состоящее из одиннадцати станичных округов.

В описании Первой всеобщей переписи населения 1897 года (издание 1905 года) сенатором Н.А. Тройницким, заведующим разработкой переписи населения, приводятся интересные данные о составе и структуре населения, его занятости, уровне жизни, развитии промышленного производства, строительства, сельского хозяйства, транспорта, торговли, что дает определенное представление о жизни населения Приамурья на рубеже XIX-XX веков:

«Общая численность наличного населения Амурской области по Первой всеобщей переписи населения Российской Империи 1897 года составила 120306 душ обоего пола. Площадь области – 396976,4 кв. верст. Плотность населения, несмотря на довольно высокие темпы роста численности, оставалась одной из самых низких по стране - 0,30 души на 1 кв. версту (без города – 0,22).

За 40 лет, с начала заселения Приамурья до 1897 года, население Амурской области увеличилось почти в 8,5 раза (с 14000 до 120306 человек). В г. Благовещенске числилось 32834 человека, что составляло 27% от всего населения области. Жители в возрасте до 40 лет составляли 80,7% от всей численности области.

Мужское население преобладало над женским. На 100 мужчин приходилось: у мещан – 98 женщин, у крестьян – 81, у казаков – 97. У инородцев на 100 мужчин приходилось 67 женщин, у иностранных подданных - 39.

Большинство населения области было пришлым - уроженцами других губерний (48,3%): Тобольской (11454 чел.), Забайкальской (11010), Тамбовской (5405), Томской (3119) и Иркутской (2132). Из числа родившихся за границей (5%) в Китае родились 5063 человека, в Японии – 211 человек.

По переписи 1897 года числилось 53604 крестьянина, которые составляли 52% от всего населения области, 21569 войсковых казаков (18%), 17075 мещан (14,2%), 1713 инородцев и 4148 лиц, принадлежавшим к остальным сословиям. Помимо того, в области числилось 12197 иностранных подданных (10,2%).

Грамотного населения в области было 54,5%, при этом грамотных мужчин в 1,7 раза больше, чем женщин. Среди городского населения грамотность распространена в 2 раза больше, чем среди сельских жителей.

Среди всех национальностей первое место по грамотности занимают немцы и евреи, а последнее – якуты и тунгусы. Наиболее грамотным сословием в Амурской области являются дворяне личные и потомственные, среди которых как мужчины, так и женщины имеют большой процент лиц, умеющих читать и писать. Иностранцы по степени образованности занимают последнее место.



Аграрные отношения в Приамурье в значительной степени отличались от таковых в европейской России. Общая площадь земельных угодий в Амурской области составляла 36696000 десятин земли.¹⁾

Главными занятиями населения Амурской области были: земледелие и огородничество, скотоводство, рыболовство, промысел пушного зверя и работа в золотых приисках.

Успешное развитие сельского хозяйства, проникновение в него капиталистических отношений обусловили формирование товарного земледелия в Амурской области. Наиболее распространенными сельскохозяйственными культурами в области являлись пшеница (почти 40% всех площадей обрабатываемых земель), рожь, ячмень, овес, гречиха, просо, лен, конопля и картофель. Зейско-Буреинская равнина стала крупнейшим районом товарного земледелия на всем Дальнем Востоке (1,2 млн. пудов²⁾ в год).

По производству зерна на одного жителя она ничем не уступала даже европейским черноземным губерниям. Средний уровень производства зерна на одного жителя в Амурской области в 1890-е годы составлял не менее 50 пудов, в то время как во Владимирской, Московской губерниях - 27 пудов, в Новороссии - 51 пуд. К началу 1890-х годов область стала не только полностью обеспечивать себя продовольствием, но и продавать его в другие регионы. Основными потребителями товарного хлеба являлись заводы, прииски, города, притрактовые села и армия.

Скотоводство в Амурской области, несмотря на изобилие лугов, по отношению к земледелию играло второстепенную роль. Сельское население довольствуется лишь таким количеством скота, которое необходимо для удов-

¹⁾ Десятина = 1,092 гектара

²⁾ 1 пуд = 16,38 кг

летворения личных нужд. Верблюдов приобретают в Забайкальской области и используют для перевозки тяжестей и режсе - для полевых работ. Оленей разводят лишь бродячие инородцы, орочане и оленные тунгусы. Средняя годовая удойность местных коров составляла около 350-400 литров. Цены на молочный скот, доставлявшийся из Европейской России и Западной Сибири, достигали 200-400 и более рублей (стоимость 2-3 лошадей), а рыночная цена молока равнялась 15-20 копейкам за бутылку. Большой урон крестьянские хозяйства терпели из-за различных эпидемий (чума, сибирская язва), которые поражали скот.

Рыболовство составляет важный источник благосостояния казаков, живущих по Амуру. Главный лов рыбы бывает осенью, когда кета поднимается вверх по Амуру. Кроме кеты ловится сиг и другая красная рыба.

В северных районах области, неблагоприятных для земледелия, население занимается разнообразными промыслами. Одним из распространенных занятий, как местного, так и пришлого русского населения на севере Приамурья являлась охота на пушных зверей: соболя, белку, лисицу, выдру. Главным местом для сбыта пушнины служит Благовещенск, станция Екатерино-Никольская и местные ярмарки у устьев рек, впадающих в Амур и его крупные притоки: Зею и Бурею. Многие амурские крестьяне занимались лесным промыслом: заготовкой строевой древесины, производством дегтя и смолы. Древесину сплавливали по естественным транспортным путям – по рекам Амур, Зея и их притокам.



От земледелия и лесных промыслов получало пропитание до 58,1% численности населения области. В целом, сельское хозяйство в Амурской области развивалось более быстрыми темпами, чем в Европейской России.

Развитие амурской промышленности происходило медленными темпами, что было связано со слабой заселенностью области, нехваткой рабочих. Техническое перевооружение предприятий и приглашение квалифицированных специалистов требовали значительных капиталовложений. Царское правительство рассматривало Амурскую область, как и весь Дальний Восток, главным образом, в качестве источника сырья и рынка сбыта. Амурская область оставалась аграрно-сырьевым регионом.

В 1893 году в Благовещенске насчитывалось 1777 ремесленников. Из ведущих отраслей обрабатывающей промышленности в Амурской области наибольшее развитие получило мукомольное производство, доходы которого составляли почти 71% от всех произведенных товаров. За период с 1890 по 1900 годы число паровых мельниц увеличилось с 10 до 24.

Наряду с мукомольной промышленностью большое развитие получили винокуренное и пивоваренное производства.

Для обслуживания водного транспорта, единственного в области средства сообщения, возникли судостроительный завод и судоремонтная мастерская.

Наиболее прочные позиции в экономике области занимала горнодобывающая промышленность, в первую очередь золотодобывающая. На ее долю приходилось почти 85% всего промышленного производства. Золотодобыча была одной из прибыльных отраслей. К началу XX века Амурская область стала лидером золотодобычи в Российской Империи. В области действует уже около 200 приисков, учтенная добыча которых достигает 500 пудов. Здесь добывалось более 1/5 части всего российского золота. В 1890-е годы в золотодобывающую промышленность области начинает проникать иностранный капитал США, Великобритании, Германии, Бельгии и Франции.

Быстрыми темпами развивалась лесоперерабатывающая промышленность. Мощный толчок развитию лесной промышленности дало строительство Транссибирской магистрали, когда местные предприниматели получили казенные заказы на заготовку дровоматериалов, шпал.

Хозяйственное освоение нового региона и его закрепление за Россией требовало создания инфраструктуры и развития транспорта. По Амуру и Зее осуществлялась основная масса грузовых и пассажирских перевозок. Водный транспорт развивался главным образом за счет паровых судов, что способствовало сокращению времени и стоимости перевозок, а также стимулировало развитие местной добывающей и обрабатывающей промышленности.

Железные дороги расширили и укрепили экономические, административные и культурные связи Дальнего Востока с центром, ликвидировали изолированность региона от общероссийского рынка, способствовали притоку переселенцев на новые территории и стимулировали торговлю.

Значительную часть населения привлекала торговая деятельность. Основанная в 1867 году крупнейшая на Дальнем Востоке торговая фирма «И.Я. Чурин и К», имела свои филиалы в городах Благовещенске, Зее и других населенных пунктах. Помимо торговли, фирма активно занималась предпринимательской деятельностью, владела кожевенными и веревочными заводами. С 1888 года допускался беспошлинный ввоз в пределы России только сахара, патоки, конфет, осветительных масел, парафина, лаков и спичек.

Через амурскую границу активно развивалась торговля с Маньчжурией. Торговая фирма являлась крупным поставщиком пшеницы, ячменя, риса, бобовых, муки, мяса, лошадей. Из Амурской области в Маньчжурiju завозились бумага, соль, ткани, керосин, растительное масло и кожа. Торговый баланс преобладал в пользу вывоза.

По мере роста населения и освоения области развивалась и внутренняя торговля. Однако, вследствие плохого состояния дорог и удаленности многих населенных пунктов от торгово-промышленных центров, темпы ее развития были незначительными. Из года в год возрастали обороты американской фирмы «Эмери» – основного филиала «Международной компании жатвенных машин».

Социально-экономическое положение Амурской области находило отражение в различных публикациях того времени. Выпускались ежемесячно бюллетени «Урожай хлебов и трав», «Бюллетень рынка и цен», в котором приводились данные о емкости рынка на Дальнем Востоке в отношении некоторых основных товаров промышленного производства, а именно положение рынков продуктов металлопромышленности, фабрикатов кожевенной промышленности, спичек, табака и табачных изделий, а также рынках хлебном, бумажном, животных продуктов и изделий из них, металлов, прядильных материалов и изделий из них и т.д.

Освещалось ежеквартально развитие рынков товаров и услуг и цен не только в Амурской области, но и на Дальнем Востоке в «Бюллетене рынка и цен на Дальнем Востоке» и т.д.



ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНОЕ ОБЛАСТНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ.

СТАТИСТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 3—6. ФЕВРАЛЬ—МАРТ 1922 ГОДА.

Цены и индексы.

Содержание: Индексный набор Центрального Бюро Статистики Труда и Госплана по области, в рублях, тарифом 100.

Категория товаров	1913 г.		1914 г.		1915 г.		1916 г.		1917 г.		1918 г.		1919 г.		1920 г.		1921 г.		1922 г.		
	Индекс	Цена	Индекс	Цена	Индекс	Цена	Индекс	Цена	Индекс	Цена	Индекс	Цена	Индекс	Цена	Индекс	Цена	Индекс	Цена	Индекс	Цена	
Хлеб пшеничный	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Хлеб ржаной	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Хлеб яровой	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Хлеб овсяный	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Хлеб гречневый	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Хлеб просовый	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Хлеб кукурузный	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Хлеб сортовой	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Хлеб смешанный	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Хлеб из отходов	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Хлеб из отходов	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100



Таким образом, можно предполагать о том, что на рубеже XIX-XX веков Амурская область занимала важное место в общественной, международной, экономической и культурной жизни Дальнего Востока.

В 1913 году Амурской областной статистический комитет возглавлял военный губернатор Амурской области, генерал-лейтенант Владимир Александрович Толмачев. Помощник председателя - вице-губернатор, надворный советник Евгений Федорович Фон-Бодунчен.

Непременные члены:

- ◆ председатель Благовещенского Окружного суда;
- ◆ директор Благовещенской мужской гимназии - Покровский Николай Павлович;
- ◆ начальник Управления Водных Путей Амурского бассейна;
- ◆ член Амурской области по крестьянским делам Присутствия, врачебный инспектор – Александрович Казимир Ксаверьевич;
- ◆ городской голова;
- ◆ окружной инженер Амурского горного округа;



Толмачёв В.А. второй слева

- ◆ представитель от ведомства Государственных имуществ;
- ◆ податной инспектор;
- ◆ член от духовной консистории;
- ◆ инспектор народных училищ.

Действительные члены:

- ◆ помощник начальника Управления Водных Путей Амурского бассейна статский советник Николай Яковлевич Селиглев;
- ◆ председатель Войскового правления Амурского казачьего войска полковник Сильвестр Алексеевич Мунгалов;
- ◆ правительственная канцелярия военного губернатора, статский советник Владимир Николаевич Николаев;
- ◆ действительный статский советник Сергей Петрович Каффка;
- ◆ преподаватель Благовещенской мужской гимназии надворный советник Сергей Сергеевич Знаменский;
- ◆ заведующий бактериологической станцией в г. Благовещенске коллежский советник Владимир Алексеевич Смолич;
- ◆ помощник правительственной канцелярии Александр Александрович Токовинин;
- ◆ коллежский асессор Крафт Евгений Иванович;
- ◆ секретарь комитета – Муравьев.

С приходом Советской власти (в декабре 1917 года) Амурский областной статкомитет был ликвидирован. Статистические работы в тех или иных масштабах теперь велись отделами и подотделами статистики всех советских организаций и учреждений с момента их формирования, в том числе отделом статистики при Совнархозе.

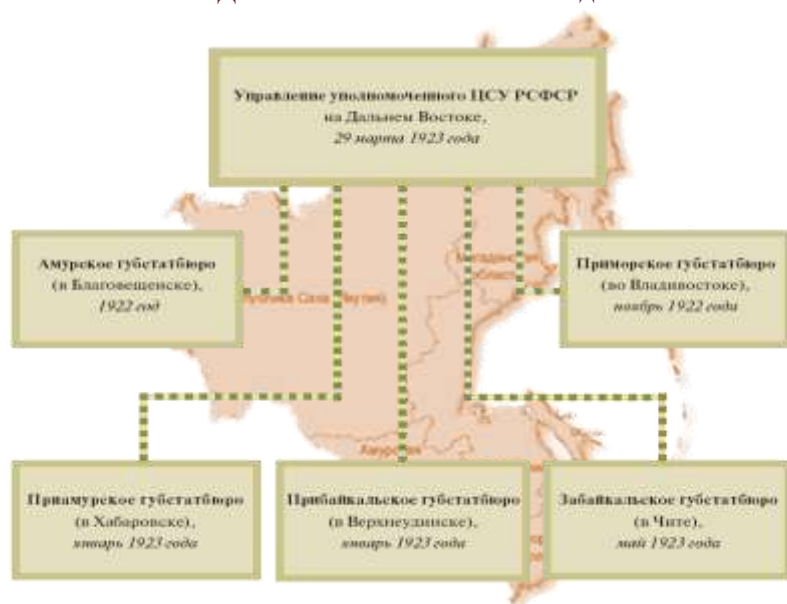
В 1918 году проводилась большая работа по созданию областного статбюро при отделе статистики Совнархоза, которое объединило бы все ведомственные статистики и ввело бы статистическое изучение всех наиболее важных отраслей народного хозяйства, но эта попытка не увенчалась успехом, так как Совнархоз не смог обеспечить должного масштаба, единства и организованности статистических работ. Они продолжали проводиться статотделами разных ведомств, наиболее значимыми из них были статотдел Переселенческого района и подотдел Земской управы.

Нужно отметить, что по прочно устоявшейся традиции именно на статистику переселенческого ведомства в Сибири и на Дальнем Востоке приходились все те статзадания, которые в Европейской России выполнялись земской статистикой, охватывая изучение решительно всех проявлений экономики данного района.

Статотдел района принимал участие в проведении Всероссийских переписей 1916 и 1917 годов. В марте организационно решено создание статистико-экономического Совета и областного статбюро, практически же оно создается гораздо позже.

С апреля 1920 года по ноябрь 1922 года Амурская область входит в Дальневосточную республику. В это время при областном Совнархозе работает статколлегия, в состав которой входят представители всех статотделов.

СТРУКТУРА ОРГАНОВ ГОССТАТИСТИКИ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ В 20-ЫЕ ГОДЫ



Губстатбюро приняло еще позже — к началу 1923-1924 экономического года (с приездом уполномоченного ЦСУ), с предначертанными планами, Положением о госстатистике и ее местных органах. Были созданы 6 основных секций со штатом в 36 человек, в т.ч. 5 человек – в уездных статбюро. К этому времени Губстатбюро выработало программу обследования, форму бланков, заработали по-настоящему секции, в специальных изданиях постоянно стали печататься статьи за подписью заведующими секциями. Возглавлял Амурское Губстатбюро заведующий Тралов.

Председатель Губстатбюро обязательно входил с правом совещательного голоса в президиум губернского плана.

С 4 по 8 марта 1925 года состоялось первое губернское совещание госстатистики, созванное Амурским Губстатбюро.

Для повышения эффективности работы госстатистики в марте 1926 года была проведена реорганизация ЦСУ СССР, оно было наделено правами наркомата, управляющий ЦСУ получил в Совнаркоме право решающего голоса. Для руководства статработами всех ведомств при ЦСУ была создана специальная комиссия (статплан), члены которой утверждались Советом труда и обороны.

К весне 1926 года в Амурской области проведено районирование. Были созданы Амурский и Зейский округа.

На первом пленарном заседании Амурского окружного исполнительного комитета Съезда Советов 20 апреля 1926 года утверждается Окружной статотдел

Правительством ДВР принято временное положение о госстатистике, которым определено, что ведение статистики в ДВР возлагается:

- а) на ЦСУ и образуемые им местные статорганы,
- б) на статучреждения в составе отдельных ведомств,
- в) на органы местного самоуправления.

Но облик настоящего (по меркам Европейской России) Губстатбюро приняло еще позже — к началу 1923-1924 экономического года (с приездом уполномоченного ЦСУ), с предначертанными планами, Положением о госстатистике и ее местных органах. Были созданы 6 основных секций со штатом в 36 человек, в т.ч. 5 человек – в уездных статбюро. К этому времени Губстатбюро выработало программу обследования, форму бланков, заработали по-настоящему секции, в специальных изданиях постоянно стали печататься статьи за подписью заведующими секциями. Возглавлял Амурское Губстатбюро заведующий Тралов.

СТРУКТУРА ОРГАНОВ ГОССТАТИСТИКИ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ В 1926-1928 ГОДАХ



во главе с заведующим М.П. Грозовым.

В 1927-1928 годах развивается сеть доброточков (добровольных корреспондентов). В начале 1929 года Окрстатотдел стал подчиняться Дальстатуправлению.

Постановлением ВЦИК РСФСР 20 октября 1932 года создана вновь Амурская область с подчинением Хабаровскому краю. В 1932 году была создана сеть районных и городских инспектур народнохозяйственного учета.

На 01.04.1933 года в областном управлении народнохозяйственного учета Амурской области значится 7 секторов, в штат включено 23 человека, из них 5 научных сотрудников, 5 старших статистиков, 7 заведующих секторами, управляющий делами, делопроизводитель, старший бухгалтер, уборщица и курьер. Практически к этому времени работал начальник Курочко А.Р., старший экономист и делопроизводитель, остальные 20 должностей оставались вакантными.

Осенью 1934 года для улучшения работы низовых звеньев госстатистики установлена должность участкового инспектора (к концу года в области утвержден 21 участковый инспектор), районная единица - инспектура госстатистики.

С 1940 по 1943 годы Амурское областное управление народнохозяйственного учета возглавлял А.П. Лебедев. За годы его руководства в январе 1941 года областное управление учета было переименовано в статуправление Амурской области.

В годы Великой Отечественной войны ушло на фронт 72 амурских статистика, из них - 5 женщин: в 1941 – 39 человек, 1942 - 29, 1943 - 3, 1944 – 1 человек:



Акимов Тихон Сергеевич, Аксенов Анатолий Васильевич, Барабаш Павел Васильевич, Бебешко Иван Павлович, Бирьков Василий Михайлович, Бурлаков Геннадий Павлович, Бородин Михаил Поликарпович, Бунин Петр Николаевич, Бурчик Федор Федорович, Бурдун Семён Васильевич, Воробьев Павел Адамович, Гальперин Н.Р., Герман Исак Зусимович, Григоренко Николай Александрович, Гулевич Леон Петрович,

Докучаев В.В., Еркоф Ефим Васильевич, Змиевский В.В., Кузнецов Никита Семенович, Качалин Петр Иванович, Колесников Сергей Петрович, Макарычев Николай Дмитриевич, Мальцев Н.Д., Мандрик Степан Наумович, Мечиков Алексей Иосифович, Побережный Максим Карпович, Подлипенко Михаил Филиппович, Пронский Иван Матвеевич, Радионов Владимир Васильевич, Рубцов Андрей Савостьянович, Салик Александр Николаевич, Самойлов Григорий Семенович, Сапожников Федор Иванович, Селецкий Алексей Парфенович, Сивоздрав Тихон Корнеевич, Скоров Федор Александрович, Солдатов Василий Фомич, Стрельников Г.Н., Сыворотко Петр Федорович, Тихоньких Александр Федотович, Трапезов Сергей Павлович, Федорцов Андрей Павлович, Хомяков П.Т., Чекмарев Петр Сергеевич, Чередниченко, Шавтурин Теорий Васильевич, Широков П.П.

После окончания войны вернулись на прежнюю работу в статистике следующие специалисты:

- ◆ Бабушкова П.Я. участковый инспектор ЦСУ Болдыревского участка Завитинского района;
- ◆ Корчак Н.Ф. горинспектор ЦСУ г. Благовещенска;
- ◆ Мацюпа П.С. райинспектор Шимановского района;
- ◆ Мордовский Н.Ф. райинспектор Тыгдинского района;
- ◆ Покалюхина Л.П. и.о. начальника сектора сводного учета;
- ◆ Филиппенко Е.Ф. участковый инспектор ЦСУ Куйбышевского района;
- ◆ Размахнин С.М. заместитель начальника облстатуправления;
- ◆ Кукишев И.И. участковый инспектор Урильского участка Архаринского района;
- ◆ Прохорова А.И. участковый инспектор Архаринского района;
- ◆ Именгулова В.М. и.о. начальника сектора капитального строительства.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 02.08.1948 года Амурская область наделена статусом самостоятельности и с этого дня входит непосредственно в состав РСФСР, а Амурское областное статуправление больше не подчиняется Хабаровскому краю.

В 1957 году Постановление Правительства по вопросам изменения объема, порядка и сроков представления статистической отчетности (в связи с организацией Совнархозов) не только ввело новый порядок представления отчетности, но возложило на ЦСУ и его местные органы общее руководство первичным учетом, разработкой и изданием типовых форм первичного учета.

Полная централизация потребовала улучшения механизированной обработки отчетности, поэтому в этом же году стали создаваться машиносчетные станции. В июне 1957 года такая станция была создана при Амурском статуправлении, затем, с 01.01.1959 года, она была переведена на хозрасчет, а в июне 1975 года на ее базе образован Вычислительный центр.

На базе упраздненных инспектур и машиносчетных станций были созданы районные и городские информационно-вычислительные станции: Архаринская РИВС, Бурейская РИВС, Завитинская РИВС, Тамбовская РИВС, Шимановская РИВС, Свободненская ГИВС, Зейская ГИВС, Белогорская ГИВС.

В июне 1984 года на базе Вычислительного центра создано Амурское областное объединение статистического управления Амурской области по информационно-вычислительному обслуживанию (Амуроблмашинформ).

С 1 октября 1987 года Амурское областное статистическое управление и объединение «Амуроблмашинформ» были объединены в Амурское областное управление статистики, а информационно-вычислительные станции преобразованы в районные (городские) отделы статистики Амурского областного управления статистики.

В октябре 1994 года Амурское областное управление статистики преобразовано в Амурский областной комитет государственной статистики, Благовещенский городской отдел – в городское управление, а другие остались рай(гор) отделами госстатистики.

С июля 1998 года введена новая структура Амурского областного комитета

статистики. Отраслевые отделы комитета объединены в более крупные отделы:

1. Отдел статистики цен и финансов.
2. Отдел информации и баз данных.
3. Отдел статистики предприятий, региональных счетов, населения и обследования домашних хозяйств.
4. Отдел ЕГРПО.
5. Отдел сбора и обработки статистической информации (входят все отрасли статистики).
6. Административный отдел (кадры, экспедиция, архив).
7. Финансово-экономический отдел (бухгалтерия, финансово-экономический отдел).
8. Технологический отдел.
9. Центр информационно-издательских услуг (служба оперативной полиграфии, деловой центр и маркетинг информационных услуг).

На базе рай(гор)отделов созданы межрайонные отделы государственной статистики:

1. Благовещенский межрайонный отдел госстатистики, включая Благовещенский район.
2. Белогорский межрайонный отдел госстатистики, включая Серышевский и Ромненский районы.
3. Свободненский межрайонный отдел госстатистики, включая п. Углегорск, Мазановский и Шимановский районы.
4. Амурский межрайонный отдел госстатистики, включая Архаринский, Бурейский, Завитинский, Зейский, Ивановский, Константиновский, Магдагачинский, Михайловский, Октябрьский, Райчихинский, Селемджинский и Тамбовский районы.

С января 2002 года в связи с изменением структуры Госкомстата России введена новая структура в Амуроблкомстате:

1. Отдел сводной информации.
2. Отдел статистики уровня жизни, труда и обследований населения.
3. Отдел переписи населения и демографической статистики.
4. Отдел статистики социальной сферы и инфраструктуры.
5. Отдел статистики предприятий.
6. Отдел региональных счетов и балансов.
7. Отдел статистики цен и финансов.
8. Отдел статистики сельского хозяйства и окружающей среды.
9. Отдел Статистического регистра.
10. Отдел информационных ресурсов и баз данных.
11. Отдел информационных технологий и новой техники.
12. Административный отдел.
13. Финансово-экономический отдел.
14. Производственно-технологический отдел.
15. Амурский межрайонный отдел госстатистики.
16. Белогорский межрайонный отдел госстатистики.

17. Благовещенский межрайонный отдел госстатистики.
18. Центральный межрайонный отдел госстатистики.
19. Тындинский межрайонный отдел госстатистики.
20. Центр информационно-издательских услуг.

В июле 2004 года Госкомстат России преобразован в Федеральную службу государственной статистики (Росстат), а Амурский областной комитет государственной статистики – в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области (Амурстат).

РУКОВОДИТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

В 20-30 годы статистическое бюро возглавляли:

- ◆ 1923-1924 гг. Тралов -заведующий Губернским статистическим бюро;
- ◆ 1924-1926 гг. М.П.Громов -заведующий Губернским статистическим бюро;
- ◆ 1927-1930 гг. Томашевич -заведующий Амурским окружным статбюро;
- ◆ 01.01.30-01.09.30
Зварковский -заведующий Амурским окружным статбюро.

В 30-40 годы статистическое бюро возглавляли:

- ◆ 1930 - 1933 годы
Евсиенко И. С. -заведующий Амурским окружным статистическим бюро;
- ◆ 01.04.1933-13.06.1935 гг. Курочко А.Р. -начальник Амурского областного управления народнохозяйственного учета;
- ◆ 21.04.1935 -июнь 1935 гг. Войтас -и.о. начальника Амурского областного управления народнохозяйственного учета.
- ◆ июль 1935 –17.02 1940 гг. Авдеев С. -начальник Амурского областного управления народнохозяйственного учета;

Затем ведомство возглавляли:

- ◆ 20. 02.1943 - 03.09.1943гг. Окулов -и.о. начальника Амурского областного статуправления;
Георгий Александрович
- ◆ 03.09.1943 - 1945 гг. Ежов Иван Иванович -начальник Амурского областного статуправления;
- ◆ 1945 -12.08.1951 гг. Лапенко -начальник Амурского областного статуправления (1945 -22.08.1948 гг.), начальник статуправления
Александр Корнеевич Амурской области (24.08.1948 - 12.08.1951 гг.).

С 1951 по 1962 годы начальником статуправления Амурской области был Белобородов Павел Петрович. Согласно распоряжению Совета Министров СССР была проведена централизация разработки первичного учета, потребовавшая улучшения механизированной обработки отчетности, в связи с чем стали создаваться машиносчетные станции. В июне 1957 года такая станция была создана при Амурском статуправлении.



Иванов Г. П.

С 1962 по 1972 годы статуправление Амурской области возглавлял Иванов Геннадий Петрович.

С 1972 по 1985 годы начальником татуправления Амурской области был Беляев Бронислав Евгеньевич.



Беляев Б.Е.

В июне 1975 года на базе машиносчетной станции образован Вычислительный центр. Его возглавлял Станислав Анатольевич Иванов. С июня 1984 года он руководил Амурским областным объединением по информационно-вычислительному обслуживанию (Амуроблмашинформ). Под его руководством началось техническое переоснащение органов статистики, в том числе были установлены ЭВМ ЕС-1020, ЕС-1022 и др.



Иванов С. А.

С 1985 по 1996 годы статуправлением Амурской области руководил Михаил Васильевич Архипов. В составе статуправления



Архипов М. В.

информационно-вычислительных станций были районные городские отделы статистики. С 1 октября 1994 года ведомство было переименовано в Амурский областной комитет государственной статистики, Благовещенский городской отдел – в городское управление, а другие остались рай(гор) отделами госстатистики.



Дьяченко В. Н.

С 1996 по 2013 годы председателем Амурского областного комитета госстатистики, а с 2004 года – руководителем Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области (Амурстат) был Владимир Николаевич Дьяченко. При его руководстве получила развитие муниципальная статистика. Для решения проблемы информационного обеспечения органов местного самоуправления специалистами Амурстата с учётом запросов и предложений органов государственного и муниципального управления была создана муниципальная информационно-статистическая система (БД МИСС), включающая в себя процесс обработки, выборки, поиска, накопления, хранения информации для муниципальных образований по информационным блокам.



Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области (Амурстат)



является территориальной структурой федерального органа *исполнительной* власти - Федеральной службы государственной статистики (Росстата). Амурстат обеспечивает официальной статистической информацией о социально-экономическом и демографическом положении области полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, федеральные органы исполнительной власти, расположенные на территории области, органы государственной власти Амурской области и местного самоуправления, граждан и организации в установленном Росстатом порядке согласно Административному Регламенту.

Амурстат в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, Положением о Росстате, его нормативными правовыми актами и Положением о Территориальном органе Федеральной службы государственной статистики по Амурской области.

Правовой основой для реализации единой государственной политики в сфере официального статистического учета является Федеральный закон от 29.11.07 года №282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», согласно которому деятельность Амурстата направлена на проведение в соответствии с официальной статистической методологией федеральных статистических наблюдений и обработку данных, полученных в результате этих наблюдений, и осуществляется в целях формирования официальной статистической информации.

Амурстат обеспечивает выполнение Федерального плана статистических работ и Производственного плана работ Росстата. Сбор первичных статистических данных ведется согласно Постановлению Правительства РФ от 18 августа 2008 года №620, а исполнение государственной функции по предоставлению официальной статистической информации – в соответствии с Административным Регламентом, утвержденным приказом Росстата от 18 марта 2008 года №61.

Первичные статистические данные предоставляются в обязательном порядке безвозмездно субъектам официального статистического учета респондентами - созданными на территории Российской Федерации юридическими и физическими лицами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, филиалами, представительствами и подразделениями действующих на территории Российской Федерации иностранных организаций.

Амурстат в ходе реализации федерального плана статистических работ использует официальную статистическую методологию, утвержденную Росстатом.

Финансирование расходов на содержание Амурстата производится за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на государственное управле-

ние. Работы, не входящие в федеральный план статистических работ, выполняются за счет средств заказчиков.

Задачи Амурстата:

- организует проведение государственных статистических наблюдений и обработку их результатов, сбор и обработку бухгалтерской отчетности организаций;

- обеспечивает бланками форм и инструкциями для проведения государственных статистических наблюдений хозяйствующие субъекты для проведения статнаблюдений;

- выпускает официальные статистические информационно-аналитические материалы;

- в соответствии с Административными регламентами выполняет государственную функцию по предоставлению официальной статистической информации и государственных услуг гражданам и юридическим лицам;

- осуществляет информационно-просветительское сопровождение реализации государственной политики в сфере официального статистического учета, направленного на обеспечение потребностей общества в полной, достоверной, научно обоснованной и своевременно представляемой официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и о других общественных процессах.

Амурстат имеет право запрашивать в установленном порядке информацию по формам государственной статистической и бухгалтерской отчетности, осуществлять контроль за выполнением всеми юридическими лицами и гражданами

законодательства РФ в области государственной статистики, применять в соответствии с законодательством Российской Федерации административные взыскания за нарушение порядка представления статистической информации.

С октября 2013 года и по настоящее время руководителем Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области является Галина Александровна Давыдова.



Давыдова Г. А.

За последние 20 лет российская статистика кардинально изменилась. Она стала более своевременной и достоверной, более эффективной, доступной пользователям и развивается в соответствии с международными нормами и стандартами.

С 1991 года в рамках выполнения государственных программ перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики был осуществлен переход к системе национальных счетов, приведены в соответствие с международной практикой показатели статистики цен, финансов, населения, труда, внешней торговли, включая таможенную, бюджетной и банковской статистики, заложена основа Статистического регистра, продолжена работа по ме-

ждународным сопоставлениям валового внутреннего продукта.

К 2000 году была создана единая система классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации. Произошло радикальное изменение в методах сбора и обработки информации, в первую очередь за счет внедрения в практику выборочных методов наблюдения. Значительно расширен доступ пользователей к официальной статистической информации.

В период с 2001 по 2011 год была проведена модернизация системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации на основе применения новых информационно-коммуникационных технологий и сети Интернет.

Начиная с 1995 года, регулярно проводятся расчеты валового регионального продукта (ВРП), а также важнейших показателей региональных счетов образования и использования доходов, операций с капиталом. С принятием в июле 2013 года изменений к Закону о статистике впервые национальные счета определены в качестве основы формирования официальной статистической информации о макроэкономических показателях.

Придание системе национальных счетов этого статуса создает основу для развития комплексной экономической статистики, в качестве ядра которой рассматривается СНС. При этом она служит концептуальной основой, обеспечивая согласование всех определений и классификаций, а также выступает в качестве единой структуры учета, обеспечивающей согласованность данных, получаемых из разных источников.

Продолжалось выполнение крупных работ в области статистики национального богатства и основных фондов: построение балансов основного капитала по полной учетной и остаточной балансовой стоимости в постоянных и среднегодовых ценах текущего года по видам основного капитала, в разрезе видов экономической деятельности и институциональных секторов экономики.

Совершенствование нормативной правовой базы способствует более эффективному выполнению функций органом статистики. Внесение изменений в июле 2013 года в Закон о статистике позволило ужесточить требование об обеспечении конфиденциальности первичных статистических данных и исключить случаи получения первичных статистических данных государственными органами для их использования не для статистических целей. В настоящее время законодательно закреплено, что органы государственной власти не вправе требовать, а органы государственной статистики не вправе предоставлять первичные статистические данные и должны использовать их исключительно в целях формирования официальной статистической информации. Именно сводная официальная статистическая информация является общедоступной и подлежит предоставлению пользователям.

Главным приоритетом работы является открытость деятельности и доступность государственных статистических ресурсов. Открытость предполагает как предоставление всей официальной статистической информации в свободном доступе, так и обратную связь с различными категориями пользователей. Реализуя принципы открытости, Амурстат участвует в реализации новых подходов,

связанных с популяризацией государственной статистики и взаимодействием с пользователями.

Для обеспечения общедоступности статистическая информация публикуется в официальных изданиях, средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе используются возможности Интернета. Усовершенствован портал Росстата и его раздел – портал Амурстата, на котором информация обновляется ежедневно в соответствии с утвержденным графиком. Только в течение 2014 года представлено более 1100 показателей в виде основных (годовых) показателей и оперативных (квартальных, месячных) данных, которые размещены по 16 разделам.

В Амурстате в 2014 году создан Общественный совет в целях содействия органам госстатистики в обеспечении защиты и согласования интересов граждан, общественных объединений, организаций, органов государственной власти в сфере официального статистического учета.

В 90-е годы начался процесс перевода задач обработки статистической информации с больших электронно-вычислительных машин на персональные ЭВМ, на базе которых была создана локальная вычислительная сеть (ЛВС), к которой подключены все рабочие станции.

В настоящее время все рабочие места специалистов, включая районное звено, оснащены современной высокопроизводительной компьютерной техникой. Рабочие кабинеты оснащены современными многофункциональными устройствами печати. В рамках реализации проекта ST2/1/B.7.7 «Развитие мультисервисной сети Федеральной службы государственной статистики» в Амурстате установлено и используется оборудование блейд-серверов. На всех серверах и персональных компьютерах Амурстата установлено и используется лицензионное программное обеспечение. Устойчивая работа ЛВС обеспечивается за счет сохранения информации, оперативного восстановления работоспособности участков ЛВС и выполнения других необходимых работ. База вычислительной техники Амурстата включает рабочие станции, принтерное оборудование, ноутбуки, планшеты, IP-телефоны и др.

По данным на 01.01.2015 года, в структуру Амурстата входит 8 отделов, а также отделы информации, маркетинга и хозяйственный отдел. Всего работает 201 человек, из них 145 – государственные гражданские служащие, в том числе 110 – в областном аппарате, 35 – в районном звене; 21 человек – работники, занимающие должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющие техническое обеспечение деятельности территориального органа, 35 человек - производственный персонал.

Амурстатом централизованно разрабатывается около 250 форм статистической отчетности. Большинство работ, около 60%, проводится с участием районного звена. Это разработка отчетов по всем унифицированным формам, почти все годовые, единовременные обследования и наблюдения. В формировании статинформации участвует 60,2 млн. показателей, в том числе на областном уровне – 49,1 млн., на районном – 11,1 млн. показателей. В среднем ежемесячно специалистами Амурстата обрабатывается более 30 тыс. показателей с учетом проведения дополнительных обследований.

За последние десятилетия Амурстат принимал участие в проведении важных государственных мероприятий - переписей и обследований, в том числе:



Всероссийская перепись населения-2002



Всероссийская сельскохозяйственная перепись-2006



Всероссийская перепись населения-2010



Затраты-выпуск за 2011



Сплошное наблюдение малого и среднего бизнеса 2011



На первичных данных Всероссийской переписи населения 2010 года создана территориальная выборка многоцелевого назначения, которая предназначена для использования в межпереписной период при проведении различных обследований населения и домохозяйств. В настоящее время на ее основе сформирована выборка для предстоящей микропереписи населения 2015 года



Микроперепись населения -2015

В 2013 году постановлением Правительства Российской Федерации установлены сроки проведения в 2016 году Всероссийской сельскохозяйственной переписи



Всероссийская сельскохозяйственная перепись-2016

Федеральной службой государственной статистики в ходе реализации долгосрочных федеральных целевых программ по реформированию статистики создана на современной технологической базе новая система статистического учета, которая соответствует основным принципам сбора официальных статистических данных, одобренных Статистической комиссией ООН.

Важнейшим инструментом и основным информационным ресурсом при организации статистических наблюдений является Генеральная совокупность (ГС), которая формируется на основе Статистического регистра Росстата. По состоянию на 01 января 2015 года число учтенных организаций и предприятий всех видов экономической деятельности составило 16,2 тыс. единиц, из них 15,3 тыс. являются юридическими лицами, а также 21,4 тыс. индивидуальных предпринимателей, прошедших регистрацию в Управлении Федеральной налоговой службы по Амурской области.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» и федеральной программы «Концепция развития ИВС Росстата на 2011-2017 годы» Амурстат активно ведет работу по внедрению программно-технологических средств по сбору отчетности в электронном виде, обеспечив своевременное представление первичных статистических сведений в Росстат. Доля отчетности, предоставляемой в электронном виде

по крупным, средним предприятиям и некоммерческим организациям в 2015 году должна приближаться к 95%, в том числе с ЭЦП – 80%. На конец 2014 года она составила 83% (в 2013г. – 77%), в том числе с ЭЦП – 53% (38%).

Для сведения хозяйствующих субъектов на Интернет-портале Амурстата в рубрике «Список отчитывающихся субъектов» размещена информация по каждому респонденту, в отношении которого в отчетном году будут проводиться федеральные статистические наблюдения по конкретным формам федерального статистического наблюдения.

Одним из главных направлений в деятельности Амурстата является исполнение государственной функции по своевременному и качественному обеспечению статистической информацией различных категорий пользователей как на областном, так и на районном уровнях.

Важное значение имеет аккумулирование в системе государственной статистики бухгалтерской отчетности всех экономических субъектов, включая субъекты малого предпринимательства. Надо отметить, что в условиях законодательных ограничений по проведению статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого предпринимательства бухгалтерская отчетность является основным источником наиболее полной и достоверной информации о результатах их деятельности.

Амурстат обладает информационными ресурсами, которые объединены в базы данных и хранилища: ведется более 20 баз данных, включающих БД по муниципальным образованиям, переписям, обследованиям и статнаблюдениям, межрегиональным БД, динамическим рядам и др.

Для информационного обеспечения органов местного самоуправления действует муниципальная информационно-статистическая система БД «МИСС», сведения которой активно используются специалистами городских (районных) администраций.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации продолжается проведение системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам. Это масштабный проект, который впервые соединил в себе социально-демографическую проблематику на уровне отдельной взятой семьи и человека и выводит статистические возможности на новый уровень, отвечающий передовому опыту развитых стран и современным стандартам международных статистических организаций.

Основные усилия государственной статистики направлены на максимальное удовлетворение потребностей общества в статистической информации, отражающей основные изменения в экономике страны. В условиях совершенствования методологии, организации новых статистических наблюдений дальнейшее развитие получила отраслевая статистика, основной задачей которой является удовлетворение потребностей органов государственной власти и местного самоуправления, политиков, СМИ и других пользователей в современной, объективной и качественной информации о социально-экономическом положении, как региона, так и муниципальных территорий, входящих в ее состав.

СВОДНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ РАБОТЫ, СТАТИСТИКА РЕГИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ И БАЛАНСОВ

Комплексная информация о социально-экономической ситуации Амурской области всегда была востребована органами власти и управления. Это определило необходимость существования особого структурного подразделения, отвечающего за подготовку и выпуск сводной информации.

Сводный отдел (сектор) в структуре статистических органов существовал всегда, только под разными названиями, задачи и функции его модифицировались в зависимости от исторических и политических условий развития территорий.

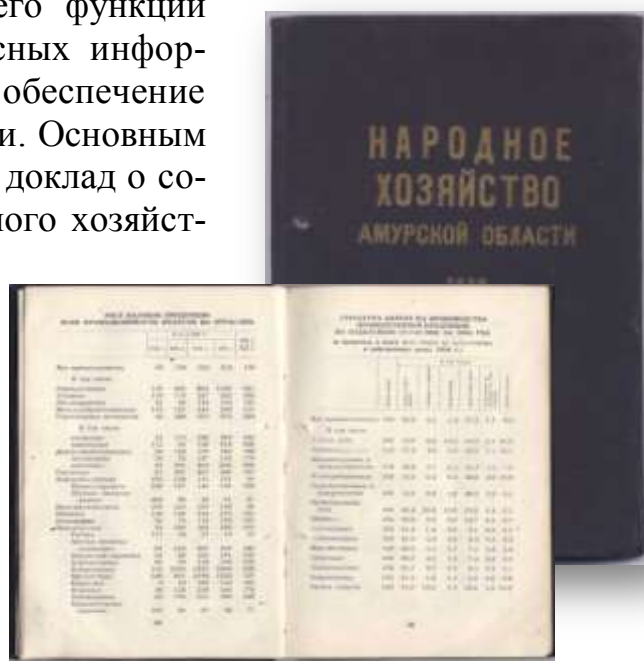
В разные годы изменялось наименование отдела:

- до 1962 года - сводный сектор; сектор сводных работ; сектор статистики сводных и балансовых работ;
- 1962-1972 годы - отдел сводных работ, статистики финансов, цен и ценообразования;
- 1972-1985 годы - отдел сводно-балансовых работ, статистики финансов, цен и ценообразования;
- 1985-1988 годы - отдел статистики сводных и балансовых работ,
- 1989-1998 годы - отдел статистики сводно-балансовых информационных работ и основных показателей национальных счетов;
- 1998-2002 - отдел информации и баз данных;
- 2002-2011 - отдел сводной информации;
- 2011-2014 годы - отдел сводных статистических работ, региональных счетов и балансов.

Когда отдел назывался «Отдел сводно-балансовых работ, статистики финансов, цен и ценообразования», в его функции входили подготовка и выпуск комплексных информационно-статистических материалов и обеспечение ими органов власти и управления области. Основным аналитическим материалом был сводный доклад о социально-экономическом развитии народного хозяйства области.

Также в отделе велась разработка балансов денежных доходов и расходов населения, основных фондов, потребления продуктов питания на душу населения.

Экономисты занимались сбором и разработкой отчетности по статистике финансов и цен.



Вручную проводились расчеты о недостатках и хищениях, о выполнении плана прибыли, о неустановленном оборудовании в капитальном строительстве, о потерях при перевозках на транспорте. Осуществлялась разработка бухгалтерской отчетности по предприятиям союзного, республиканского и местного значения.

Кроме того, отдел осуществлял функции по взаимодействию с отраслевыми отделами управления статистики, районным звеном, предприятиями и организациями. Специалисты отдела осуществляли контролирующие функции по качеству составления отчетов, выезжая на проверки на предприятия и в организации. Также осуществлялся контроль над состоянием первичного учета и

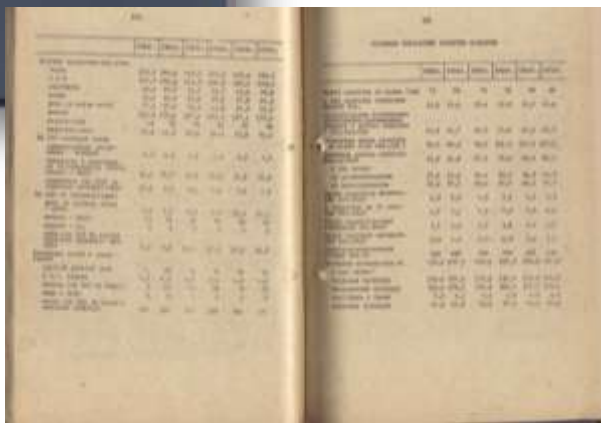
отчетности, выявлялась незаконная отчетность.

Реформы, проводимые в экономике, потребовали перехода на принятую в международной практике систему учета и статистики.

Функционально отдел почувствовал на себе все перемены, происходящие в системе госстатистики. Была существенно изменена действующая система статистических показателей, вводились новые формы статистических наблюдений, закладывались основы Единого государственного регистра предприятий и организаций.

В отличие от первых лет работы отдела в это время стали выпускаться не только ежемесячный доклад, но и комплексные бюллетени, сборники, доклады.

Начало 90-х годов отличалось интенсивным процессом перехода российской государственной статистики на международные стандарты. В это время стала внедряться система национальных счетов, призванная описать модель воспроизводства в условиях рыночного развития экономики.



Со сменой названия отдела изменялись и расширялись его функции: «Отдел статистики сводных и балансовых работ», затем – «Отдел статистики сводно-балансовых информационных работ и основных показателей национальных счетов». Кроме подготовки различного рода комплексных статистических материалов, за отделом были закреплены функции по разработке элементов системы национальных счетов. Осуществлялись расчеты по межотраслевому балансу, по валовому общественному продукту, впоследствии – расчеты валового регионального продукта.

В то время все эти работы проводились вручную. С каждым годом расчеты по ВРП все более усложнялись, добавились расчеты по образованию и использованию доходов, по отдельным операциям с капиталом. Затем расчеты стали осуществляться на ПЭВМ.

После очередной реорганизации отдел стал называться «Отдел информации и баз данных». Появились новые функции: обеспечение функционирования статистических баз данных, Банка готовых документов (БГД), Банка данных «Паспорт городов» и сопровождение их при подготовке информационно-аналитических и статистических материалов. Начали осваивать Интернет, вместе со специалистами отдела информационных технологий стали разрабатывать WEB-страницу комитета, организовали библиотеку, где скапливалась вся выпускаемая информация сначала на бумажных носителях, а затем уже и в электронном виде.

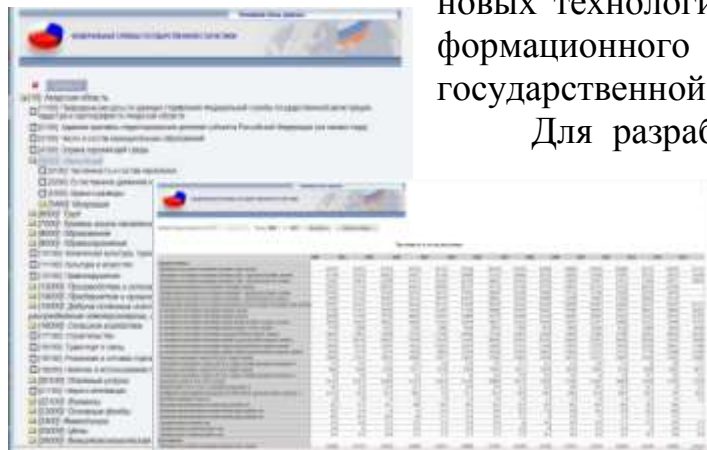
Отдел по-прежнему остается «мозговым центром» при подготовке различного рода комплексных статистических материалов для информационного обеспечения органов власти и общественности. Реформы в статистике потребовали пересмотра схемы подготовки этих материалов по всем параметрам — от содержания и объективности до дизайна. Значительно претерпел изменения сводный доклад о социально-экономическом положении области, который стал выпускаться в электронном виде оперативно и качественно.

После реорганизации подразделение именовалось *отдел сводной информации*. Внедрялись новые технологии обработки статистической информации, связанные с появлением персональных компьютеров в Амурскоте.

С установкой локальной сети пришли новые «клиент-серверные» задачи: началась работа в программах «МИСТЕР», «ПЕРМСТАТ», «СТАТЭЖ» и прочих электронных комплексах, которые существенно облегчали труд специалиста, ставили работу на более высокую и качественную ступень. Доклады и записки размещали в Банк готовых документов, осваивали Word и Excel, чтобы грамотно писать деловые письма и строить динамические ряды и расчеты.

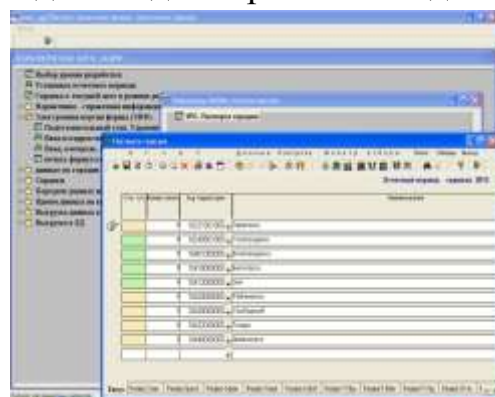
В результате очередной реорганизации с 2011 года вновь изменилось название, а вместе с этим и функции отдела. В настоящее время структурным подразделением Амурската является *отдел сводных статистических работ, региональных счетов и балансов*.

Для качественного формирования выходной статистической информации продолжена работа по накоплению информационных ресурсов и применению новых технологических решений в организации информационного обеспечения деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.



Для разработки эффективных управленческих решений и с целью расширения возможностей использования накопленных информационных ресурсов сформирована региональная БД «Динамические ряды» в формате MS SQL Server.

БД динамические ряды размещена в Интрасети Амурстата, что позволяет специалистам использовать данную информацию для подготовки различных аналитических задач. Специалистами отдела ведется работа по администрированию и координации работ структурных подразделений по информационному содержанию и наполнению разделов БД «динамические ряды», совместно с отраслевыми отделами – по актуализации показателей в информационных фондах БД. На основе БД «Динамические ряды» в автоматическом режиме формируются «Паспорт Амурской области» и «Паспорт муниципальной территории» (28 паспортов).

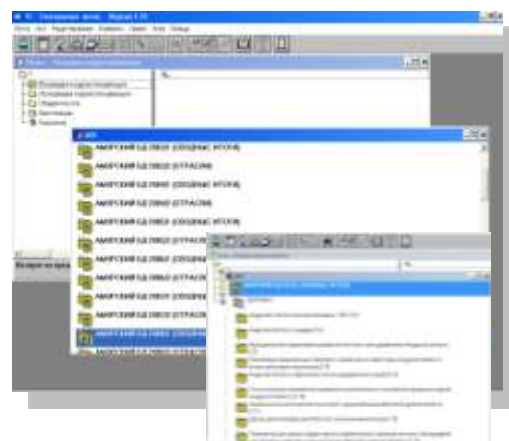


В целях наиболее полного и оперативного обеспечения статистическими данными различных групп пользователей, а также совершенствования представления информации отдел активно участвует в ведении интегрированных информационных ресурсов:

- в ведении интегрированной многоуровневой информационной системы *Банка Готовых Документов "Статистика России"*, являющегося текстовой базой данных и содержащего

официальные публикации Росстата и Амурстата в БГД «Амурский»;

- в ведении мониторингов на основе федеральных баз данных "Паспорт социально-экономического положения городов РФ";



- в актуализации межрегиональных баз данных "Округ", "Статистика регионов Дальнего Востока" с использованием УИС "Статэк" для СУБД MS SQL

Индикатор	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Валовой региональный продукт (млрд руб.)	1000	1100	1200	1300	1400	1500	1600	1700	1800	1900	2000	2100	2200	2300	2400	2500	2600
Численность населения (тыс. чел.)	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000
Индекс цен производителей (2005=100)	100	105	110	115	120	125	130	135	140	145	150	155	160	165	170	175	180

Server по версии 06/2006. В автоматическом режиме на основе указанных БД формируются ежемесячно бюллетень «Дальний Восток: экономические и социальные тенденции развития Амурской области» и годовой сборник «Амурская область в Дальневосточном федеральном округе».

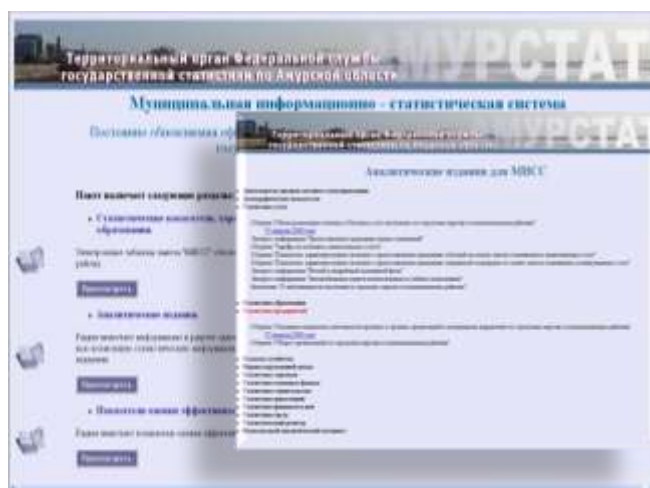
В целях оперативного информационного обеспечения органов государственной власти Амурской области в авто-

матическом режиме формируется аналитический доклад-обзор «Итоги социально-экономического развития Амурской области», при подготовке которого максимально используются возможности форматирования таблиц и графических элементов новой версии Microsoft Office Word 2007, которая предоставляет новые коллекции форматов таблиц, форматов списков, графических эффектов, а также больше возможностей их изменения с использованием трехмерных фигур, прозрачности, тени и других эффектов, что дает в результате более красочный и наглядный дизайн.

Для улучшения информационного обеспечения органов местного самоуправления статистической информацией в области экономического развития муниципальных образований Амурстатом используется муниципальная информационно-статистическая система БД «МИСС», которая формируется в органах статистики в автоматическом режиме, что является определяющим как с точки зрения снятия проблем трудоемкости, так и оперативности предоставления статистических сведений пользователям путем накопления информационных ресурсов и применения новых технологий для решения задач местного значения.

Для обеспечения разработки прогнозов социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Амурстатом в рамках БД «МИСС» сформирован специальный раздел, содержащий статистические показатели согласно ф.№ 2п Минэкономразвития РФ, представленный двумя макетами, формирующимися также в автоматическом режиме. Ежемесячно органам местного самоуправления представляются основные итоги социально-экономического положения городского округа, муниципального района.

Ведется работа по совершенствованию ресурса "Инtranет Амур-



34

стата" в наполнении его необходимой и полезной информацией. Данный информационный ресурс включает разделы: ссылка на Интернет-сайт Росстата; ссылка на Интернет-сайт Амурстата; ссылка на корпоративный сайт Росстата; законодательство, программы развития; нормативные документы Амурстата; учебные материалы; информационные ресурсы; новости дня; разное. На главной странице помещены региональные БД динамические ряды, паспорта области и муниципальных образований.



В работе с потребителями статистической информации активно используется сеть Интернет, информационные ресурсы которой определяются структурой типового Интернет-портала Росстата, включающего в себя раздел Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области <http://amurstat.gks.ru>

Размещение официальной статистической информации на портале ведется по показателям, разрабатываемым в соответствии с федеральным планом статистических работ.

Ежегодно представляется более 1100 показателей по 16 разделам в виде основных (годовых) показателей и оперативных (квартальных, месячных) данных, которые в большей степени размещены в разделах «официальная статистика», «муниципальная статистика», «новости», «публикации».

Одним из основных направлений деятельности отдела является своевременная подготовка и выпуск официальных комплексных информационно-аналитических материалов и сводной оперативной информации по Амурской области и муниципальным образованиям, обеспечение ими органов государственной власти и местного самоуправления, а также различных категорий пользователей. Ежегодно отделом издается около 30 докладов и аналитических записок, около 70 бюллетеней и сборников.

При формировании материалов уделяется внимание качественному содержанию статистических публикаций. Большая часть изданий снабжена методологическими комментариями, которые помогают лучше понять экономический смысл приводимых показателей. С каждым годом совершенствуется полиграфическое исполнение изданий, информационно-аналитические материалы содержат графики и элементы художественного оформления, что способствует лучшему восприятию предлагаемой информации.

Особое внимание отделом уделяется подготовке и выпуску официальных статистических изданий: «Амурский статистический ежегодник», сборник

«Амурская область в цифрах», ежемесячный сводный доклад «Социально-экономическое положение Амурской области», ежемесячный комплексный бюллетень «Краткосрочные экономические показатели Амурской области». Эти издания пользуются неизменным спросом у органов государственной власти и местного самоуправления, руководителей предприятий и организаций, студентов и преподавателей, научных работников, частных лиц.

Основным оперативным аналитическим материалом, содержащим наиболее полную информацию, является ежемесячный сводный доклад *"Социально-экономическое положение Амурской области"*, который содержит комплексную информацию, характеризующую экономическое и социальное положение Амурской области.

На протяжении последних нескольких лет у потребителей статистической информации наибольшей популярностью пользуется *«Амурский статистический ежегодник»*, в основе формирования которого лежит структура *"Российского статистического ежегодника"*. Издание содержит многостороннее статистическое описание современного состояния социально-экономического положения Амурской области по 26 разделам, включающим аналитический комментарий и подробный табличный материал.

Большим спросом у широкого круга читателей пользуются выпускаемые отделом сборник *"О ходе реализации национальных программ и мероприятий по улучшению демографической ситуации на территории Амурской области"*, справочник *«Амурская область: основные социально-экономические показатели»*, бюллетени *"Амурская область в экономике России"*, *«Экономические и социальные индикаторы: статистический обзор по Амурской области»* и другие.

Информационное обеспечение органов государственной власти и местного самоуправления становится все более актуальным в связи с выходом Федерального закона от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В отделе готовятся материалы, характеризующие социально-экономическое положение муниципальных образований, постоянно актуализируются макеты традиционных материалов, выходят новые публикации. В этом плане наиболее интересны сборник *«Муниципальные образования: развитие местного самоуправления в Амурской области»* и паспорта *«Основные показатели социально-экономического положения по городскому округу (муниципальному району)»*.



Кроме традиционных статистических изданий, в рамках подготовки к юбилейным мероприятиям, посвященным 155-летию Амурской области, отделом был подготовлен сборник «Амурская область – 155 лет». В издании в иллюстрациях, цифрах и фактах отражены различные стороны бытия Приамурья – этой обширной части земли Российской – и ее история, и день сегодняшний. Представлены показатели, характеризующие социально-экономическое положение Амурской области в следующих временных отрезках:

- *Амурская область в составе Российской Империи - 1858 - 1917 годы*, где размещены копии исторических документов и фотографий, даны сведения о численности и размещении населения, его занятиях, развитии мануфактур, транспорта, торговли и других экономических направлений на основе сведений первой переписи населения 1897 года в составе Российской империи;

- *Амурская область в советский период – 1918–1990 годы*, где характеристика социально-экономического положения дана в динамике и показателях статистики советского времени;

- *Амурская область на рубеже веков – с 1991 года и по настоящее время*. В этой главе размещена в динамике информация о населении, его занятости, уровне жизни. Публикуются данные об инфляционных процессах, состоянии социальной сферы, развитии новых форм хозяйственной деятельности. Значительное место отведено показателям, которые характеризуют положение в отдельных секторах экономики – промышленном производстве, строительстве, сельском хозяйстве, транспорте, торговле, внешнеэкономической деятельности.



К задачам отдела относится планирование и контроль информационно-аналитической работы подразделений Амурстата, отдел формирует план информационно-аналитической работы на год, составляет квартальные планы, участвует в подготовке Каталога официальных статистических изданий.

В 2011 году в отдел вновь вошли специалисты по статистике национальных счетов. В последние годы со стороны государственной власти возрастает интерес к показателям системы национальных счетов. Валовой региональный продукт и составляющие его элементы вошли в систему показателей прогнозирования регионального развития на краткосрочную и среднесрочную перспективу. Работа на этом участке требует от специалистов глубоких знаний методологии, умения координировать деятельность специалистов других отделов Амурстата, участвующих в расчетах.

Одной из задач отдела является подготовка и проведение федеральных статистических наблюдений и обработка данных, полученных в результате этих наблюдений. В 2011-2012 годах специалисты отдела участвовали в проведении выборочного федерального статистического наблюдения за затратами на производство и (или) реализацию товаров (работ, услуг) и результатами деятельности хозяйствующих субъектов. Сведения о затратах являются носителями наиболее полной аналитической информации, позволяющей получить надежные оценки параметров процесса воспроизводства валового внутреннего продукта, формирования ресурсов товаров и услуг, системы ценообразования и других важнейших макроэкономических пропорций на уровне групп продуктов.

Амурстат принимал участие в конкурсе журналистов «Креативное решение», в котором оценивались интересные, нестандартные способы проведения информационно-разъяснительной работы в рамках выборочного наблюдения, и занял 3 место.

В настоящее время показатели СНС для расчетов на региональном уровне

включают в себя:

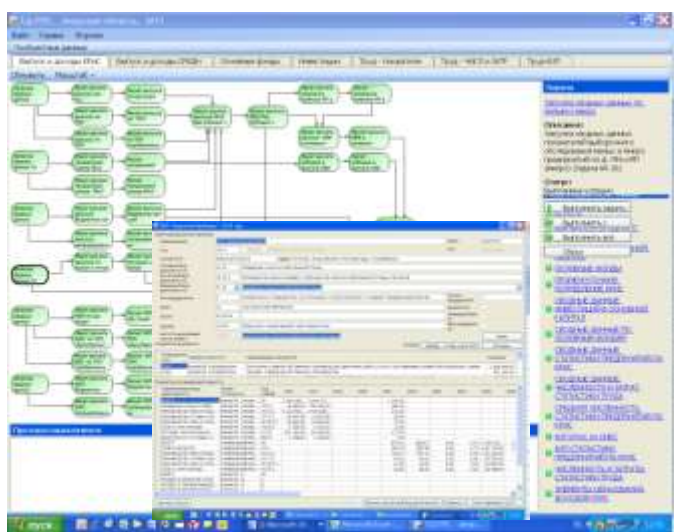
- валовой региональный продукт (ВРП) (с 1994 года);
- отдельные элементы счета «Использования доходов» - годовые расчеты с 1995 года и счета «Образования доходов» - с 2000 года;
- отдельные элементы счета «Операций с капиталом» с - 1996 года;
- с 1998 года осуществляется квартальный расчет индекса выпуска базовых отраслей экономики, который отражает внутригодовую динамику развития экономики области.

Для получения полного и непротиворечивого набора статистических показателей объектов наблюдения для расчетов показателей СНС Росстатом в 2007



году по данным за 2006 год осуществлено внедрение программного обеспечения «Двухуровневая интегрированная система подготовки данных для формирования показателей национальных счетов» (ДИС ПДНС). С 2010 года в связи с расширением показателей, которые необходимо согласовать, система была переименована в программный комплекс гармонизированные данные по производству, труду и капиталу (ПК ГД ПТК). Все работы в комплексе выполняются в двух уровнях и соответственно в двух разных отделах. Задачи первого уровня связаны в основном с данными предприятий и организаций. Задачи второго уровня выполняются специалистами, занимающимися расчетами СНС, и включают выполнение задач по проведению расчетов показателей выпуска, промежуточного потребления, добавленной стоимости, элементов образования доходов для крупных, средних и малых предприятий сектора нефинансовых корпораций на совокупности согласованных пообъектных и сводных данных, анализ рассчитанных макроэкономических показателей на базе уточнения и корректировки пообъектных данных.

ПК ГД ПТК предназначен для подготовки исходной статистической базы для построения ключевых показателей национальных счетов, в т.ч. региональных, а также других комплексных макроэкономических показателей на основе объединения статистических данных по производству, труду и капиталу, полученных в ходе различных статистических работ, обеспечивает процесс анализа данных, включая макроэкономические расчеты и показатели счетов СНС на микро и макро уровнях и способствует повышению профессионального уровня специалистов, занимающихся расчетами СНС. Нашим специалистам ранее не приходилось сталкиваться с такими передовыми технологическими разработками, базирующимися на технологии OLAP.



Необходимо отметить также объединительный аспект работы по внедрению ГД ПТК. Совместная работа специалистов разных отделов Амурстата над общей задачей позволила преодолеть определенную разобщенность, существующую между представителями разных отраслей статистики, и взглянуть на нее по-новому, с точки зрения общих интересов.

Важнейшим направлением совершенствования макроэкономической статистики в условиях российской рыночной экономики является поэтапный переход к построению баланса активов и пассивов, целью которого должен явиться стоимостной учет всех элементов национального богатства. В балансах активов и пассивов основной капитал должен учитываться по его видам, видам экономической деятельности и секторам. Методология отражения стоимостных показателей по основным фондам в балансе активов и пассивов СНС имеет су-

ществленные отличия от методологии их отражения в существующей статистике основных фондов. Главная проблема состоит в том, что в балансах активов и пассивов, в отличие от существующих форм статистического наблюдения за основными фондами и составляемых на их основе балансов основных фондов, наличие основных фондов должно учитываться по текущей рыночной стоимости, т.е. стоимости, за которую можно продать имеющиеся основные фонды с учетом их фактического износа.

В ходе создания новой методологии постоянно совершенствуется существующая информационная база для расчетов стоимости основных фондов. Для этого вводятся дополнительные показатели в имеющиеся формы статистического наблюдения, появляются новые формы по учету экономических активов, становятся разнообразнее методы, применяемые в федеральном государственном статистическом наблюдении. Изучение основных фондов велось и советской статистикой. Так, построение баланса основных фондов, в котором учитываются все фонды области, ведутся с 1975 года. Для расчетов используются показатели форм по статистике основных фондов № 11 для коммерческих организаций, которая разрабатывается в органах статистики с 1960 года, и форма № 11-краткая по некоммерческим организациям (разрабатывается с 1998 года). В Амурстате имеются динамические ряды по показателям основных фондов Амурской области с 1975 года. Эти динамические ряды представлены по отраслям народного хозяйства до 2004 года, с 2005 года - по видам экономической деятельности.

Современное изучение основных фондов осуществляется в территориальном разрезе, по формам собственности, по видам экономической деятельности, по видам основных фондов по балансовой (смешанной) полной и остаточной стоимости на основе данных бухгалтерского учета, в ценах приобретения с учетом их переоценок по восстановительной стоимости, по видам основных фондов. Надо отметить, что масштабы этого изучения постоянно расширяются, методология совершенствуется, приспособляясь к условиям и потребностям формирующейся в России рыночной экономики.

Так, разработка баланса основных фондов с 2005 года осуществляется в разрезе «чистых» видов экономической деятельности, начиная с 2011 года - по видам основных фондов, с 2012 года - по основным позициям институциональных секторов экономики по КИЕС.

В балансе основных фондов учитываются промышленно-производственные основные фонды, принадлежащие предприятиям и организациям, а также основные фонды, находящиеся в собственности физических лиц. Однако определение показателей, характеризующих основные фонды домашних хозяйств, представляет особую сложность. По этим фондам не ведется бухгалтерский учет, и статистика располагает лишь некоторыми данными о наличии объектов, относящихся к основным фондам домашних хозяйств, как правило, в натуральном выражении – о поголовье скота, количестве сельскохозяйственной техники, площади жилья и т.д. При получении стоимостных показателей по основным фондам домашних хозяйств, методика предлагает два способа расчета, из которых нужно выбрать более достоверный. В расчетах рекомендуется прибегать к экс-

40

пертной корректировке многих показателей, что вызывает необходимость специалистам, ведущим такие расчеты, изучать дополнительные материалы, справочники, проводить сравнительный анализ, наблюдать показатели в динамике, в сравнении с другими регионами, изучать отчетность различных направлений статистики.

В 2002 году в отделе впервые был осуществлен расчет потребления основного капитала. С этого года расчет производится ежегодно, но в рамках перехода к методологии учета основных фондов, соответствующей принципам составления баланса активов и пассивов, модель расчета постоянно меняется, перечень показателей, необходимых для расчета, расширяется.

Кроме того, в отделе ведется также расчет баланса основных фондов в среднегодовых ценах и постоянных ценах.

В 2010 году в соответствии с Годовым производственным планом работ Росстата по рекомендации экспертов ОЭСР в целях совершенствования расчетов по производству жилищных услуг в счете производства впервые был проведен расчет рыночной стоимости жилищного фонда за 2009 год, как составной части основных фондов. Основными проблемами при оценке жилья являются объективное несоответствие структуры продаваемого и имеющегося жилья, несоответствие отражения структуры жилья в статистической отчетности по наличию (площади) жилья (форма № 1-жилфонд) и ценам на жилье (форма № 1-РЖ), отсутствие данных о ценах на деревянное жилье и жилье, расположенное в сельской местности. Методология расчета рыночной стоимости жилья только совершенствуется, информационная база для оценки жилья находится в стадии развития, используется много расчетных и экспертных оценок, в связи с чем осуществлять такие расчеты чрезвычайно сложно и ответственно.

В 2012 году принят в промышленную эксплуатацию программный комплекс для расчета системы показателей производственной деятельности, затрат труда и капитала в целях разработки показателей СНС и таблиц ресурсов и использования результатов проведенных промышленных расчетов системы показателей производственной деятельности, затрат труда и капитала, который проводится ежегодно.





Статистика населения

Потребность в учете населения возникла в глубокой древности. Она была связана с политическими, хозяйственными и военными нуждами древних государств и вызывалась необходимостью иметь сведения о численности населения, способного платить налоги, быть призванными в армию.

В Амурской области демографические процессы органами государственной статистики отслеживаются со дня учреждения областного статистического комитета в 1895 году.

В России учет населения ведет свое начало еще со времен татаро-монгольского нашествия. Учет в то время был похозяйственным: учитывались для обложения данью дома, или "дымы". Позднее, в XIV - XVI вв., результаты учетов записывались в так называемых "писцовых книгах". В XVII веке единицей налогообложения становится хозяйство ("двор"), а учеты населения именуются подворными переписями.

В 1718 году Петр Великий издал указ, которым предписывалось *"взять сказки у всех (дать на год сроку), чтобы правдивые принесли сколько у кого в которой деревне душ мужеского пола ..."*. Составленные подобным образом списки ("сказки") были собраны лишь через три года, а затем в течение следующих трех лет были подвергнуты проверке - "ревизии". С тех пор учеты населения в России стали называться "ревизиями".

После реформы 1861 года начали проводиться переписи населения в отдельных городах и даже целых губерниях. Однако обычно они представляли собой полицейские "народосчисления", при которых у домохозяев просто собирали сведения о числе даже не проживающих, а прописанных в их домах жителей.

Первая и единственная всеобщая перепись населения Российской империи была проведена в начале 1897 года. Инициатором ее стал выдающийся русский ученый П.П. Семенов-Тянь-Шанский. Эта перепись представляет собой единственный источник достоверных данных о численности и составе населения России в конце XIX в.

Первая советская перепись населения проводилась в 1920 году в условиях гражданской войны и разрухи. Переписью было охвачено только 72% населения страны, так как в ряде районов страны еще велись военные действия. В 1923 г. была проведена перепись населения в городах и поселках городского типа одновременно с переписью промышленных и торговых предприятий.

Все население страны впервые охватила Всесоюзная перепись населения в декабре 1926 года. При ее подготовке выдающиеся статистики В.Г. Михайловский и О.А. Квитко выработали научные принципы, которые легли в основу как этой, так и следующих переписей населения. Перепись 1926 года отличалась не только продуманной методикой получения сведений, но и богатством собранных данных, особенно о социальном составе населения и о семьях.

Следующая перепись проводилась в январе 1937 года, но ее результаты произвели эффект взорвавшейся бомбы. Иосиф Сталин вынужден был признать ее "вредительской" и засекретить ее результаты. Основных причин было две.

Первая - в результате переписи "прорисовались" страшные последствия года 1932-1934 годов, когда страна потеряла, по разным данным, от 6 до 8 млн. человек. Причина вторая - "неправильные" данные о религиозных убеждениях населения, к которым привел "неправильный" вопрос в опросных листах. Он звучал примерно так: к какому вероисповеданию принадлежит опрашиваемый? Даже не сильно верующие люди отвечали: православный, мусульманин и т.п. По итогам переписи получалось, что в стране "воинствующего атеизма" собственно атеистов почти нет. В результате организаторы и многие рядовые исполнители переписи оказались в лагерях вместе с "врагами народа", часть из них была расстреляна. А уже в 1939 году была проведена новая внеплановая перепись, которая дала "правильные" результаты. Тем не менее, они так и не были опубликованы, а ее организация была признана неудовлетворительной. В этой переписи впервые были применены специальные меры для повышения точности счета населения. Ее краткие итоги публиковались в 1939-1940 гг., однако начавшаяся война не позволила завершить обработку всех собранных материалов.

Первая послевоенная перепись была проведена в январе 1959 года. По организации и содержанию собранных данных она практически не отличалась от предыдущей. Данные переписи послужили основой для последующих расчетов численности и состава населения.

Следующая перепись состоялась в 1970 году. В организационном и методологическом отношении она соответствовала двум предыдущим (1939 и 1959 гг.), однако данных было получено значительно больше. Впервые в практике советских переписей ради экономии времени и средств часть сведений была получена путем опроса не всех, а только 25% жителей. При обработке материалов переписи был применен ряд технических новшеств. Ее данные широко использовались для социально-экономического планирования и разработки долгосрочных экономических прогнозов.

Существенно отличались от предыдущих организация и обработка материалов переписи населения 1979 года. Впервые в практике советской статистики записи, сделанные при опросе, вводились в ЭВМ с помощью специальныхчитающих устройств и записывались на магнитную ленту. Были добавлены новые вопросы, формулировки некоторых других уточнены. Перепись дала обширные сведения об изменениях в составе населения, которые впоследствии широко использовались.

Последняя перепись в СССР проводилась в январе 1989 года. Отличительной ее особенностью явилось то, что впервые наряду со сведениями о населении были собраны сведения о жилищных условиях. Это позволило получить сведения о жилищных условиях различных социально-демографических групп населения во всех районах страны, о развитии жилищной кооперации, о степени обеспеченности людей жильем и его благоустройстве.

Всероссийская перепись 2002 года была первой переписью населения в новой России. Она прошла под девизом «Впиши себя в историю России». Проводилась перепись по состоянию на 9 октября, заполнение переписных листов происходило с 9 по 16 октября.

Перепись-2002 проходила в условиях обновленной демократической России, когда из-за трансформации, произошедшей в обществе за последнее десятилетие, изменился уклад жизни людей, появились новые социальные группы. С одной стороны, возник слой богатых людей, имеющих несколько жилищ, а с другой стороны - увеличилось количество людей, которые не имеют жилья и нигде не зарегистрированы - бомжи, нелегальные мигранты, кочующие нации.

В связи с этим перепись населения впервые была проведена на основе законодательного акта – Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» от 25 января 2002 года №8-ФЗ. Законом определены основные принципы переписи населения, организация ее проведения, источники финансирования расходов на перепись населения, круг лиц, подлежащих переписи, установлен перечень сведений о населении, собираемых в ходе переписи, и порядок их сбора, закреплены гарантии защиты сведений, содержащихся в переписных листах, и ответственность за утрату или разглашение этих сведений.

В отличие от прежних переписей, когда учету подлежало и наличное и постоянное население, в переписи населения 2002 года учитывалось только постоянное население, как это принято в большинстве стран мира.

Сенсационное отличие от прошлых переписей: запись сведений в переписные вопросники производилась со слов опрашиваемых, без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках, а в исключительных случаях - с использованием телефонной связи.



В качестве единицы наблюдения вместо семьи впервые было введено домохозяйство, как это принято в большинстве стран.

Новым в программе переписи населения 2002 года был вопрос о гражданстве. Включение этого вопроса в программу связано с принятием в 1991 году Закона о гражданстве. Впервые при переписи населения была получена численность граждан Российской Федерации, иностранных граждан (имеющих гражданство других государств), а также лиц с двойным гражданством.

Более подробно изучались вопросы грамотности и образования населения. Впервые при переписи получена численность лиц, имеющих послевузовское образование (закончивших аспирантуру, докторантуру, ординатуру).

Главное отличие заключается в принципиально новом формировании блока вопросов о занятости населения, что связано с произошедшими в стране социально-экономическими изменениями. Получено распределение населения на экономически активное и экономически неактивное, что значительно приблизило нас к международным стандартам.

Впервые изучалось «положение в занятии» - нанимаемый вы работник, работающий в организации любой формы собственности, либо сами нанимаете людей, либо работаете единолично, занимаетесь частным предпринимательством.

Национальная принадлежность в ходе опроса населения указывалась в соответствии с Конституцией Российской Федерации самими опрашиваемыми на основе самоопределения и записывалась переписными работниками строго со слов опрашиваемых.

При изучении брачного состояния впервые при проведении переписи населения были собраны сведения о числе незарегистрированных брачных союзов (так называемый гражданский брак).

При переписи 2002 года население могло указать все имеющиеся у него источники средств к существованию в отличие от прошлой переписи, когда у населения выяснялось не более двух источников.

Формирование новых экономических отношений привело к изменениям на рынке труда - появлению такой категории населения, как безработные (при переписи в последний раз безработица изучалась в 1926г.). Впервые получена численность лиц, получающих пенсию по инвалидности. Перепись 2002 года показала наличие у населения таких видов источников, как сбережения, включая доход от ценных бумаг, и доход от сдачи внаем или в аренду имущества; при прошлых переписях эти источники учитывались в иных видах источников.

В 2003 году в Москве в Государственной резиденции Ново-Огарево состоялась церемония вручения Президентом РФ В.В. Путиным медали «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения» временным переписным работникам, участвовавшим в организации, подготовке и проведении Всероссийской переписи населения 2002 года. На встрече с Президентом присутствовали лучшие уполномоченные по вопросам переписи населения, инструкторы-контролеры, переписчики, представители федеральных министерств и ведомств, имеющих специальные контингенты населения, из Санкт-Петербурга, Чеченской и Карачаево-Черкесской Республик, Республик Алтай и Мордовия, Алтайского края, Амурской, Белгородской, Калининградской, Липецкой, Мурманской, Новосибирской, Оренбургской и Челябинской областей. Всего 14 человек. От Амурской области, единственного представителя Дальневосточного федерального округа, в церемонии награждения участвовала Оверченко Валентина Николаевна, специалист Огоронской сельской администрации Зейского района.



Всероссийская перепись населения 2010 года была проведена с 14 по 25 октября 2010 года.

Первой отличительной особенностью проведения этой переписи явилось применение опроса всего населения России по форме сплошного опроса в отличие от 2002 года, когда 75% населения опрашивалось по краткому вопроснику и 25% - по подробному.

Отказ от выборочной переписи сначала был вынужденной мерой, необходимой для сокращения затрат федерального бюджета переписи населения. Но впоследствии стала очевидна правильность выбранного решения как с точки

зрения упрощения самой процедуры переписи и облегчения работы переписного персонала, так и с точки зрения реакции населения на неоднократные посещения переписчиков.

По сравнению с предыдущей переписью были внесены некоторые изменения и дополнения в Программу переписи населения 2010 года.

Для изучения потенциала специалистов высшего уровня и научных кадров страны впервые выделены ступени высшего образования (бакалавры, специалисты, магистры), а также наличие ученой степени.

По сравнению с 2002 годом более подробно изучалось брачное состояние населения, и из подсказа «разошелся» выделен подсказ «разведен официально (развод зарегистрирован)». Такое изменение дает возможность получить информацию о числе фактически распавшихся союзов и официально расторгнутых браков, что необходимо для изучения устойчивости брака.

Вопросы о владении языками расширены за счет изучения родного языка, сведения о котором необходимы для определения национального состава среди, как правило, коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, где встречаются одинаковые названия этносов у разных народов, а отличить их можно только по родному языку (например, саха с родным языком якутским относятся к якутам, а с родным языком долганским - к долганам).

В отличие от предыдущей переписи, блок вопросов об источниках средств к существованию был расширен и содержал два вопроса. Первый вопрос, как и при переписи 2002г., просил указать все имеющиеся источники. Второй вопрос этого блока включен впервые, он позволил определить основной источник средств к существованию опрашиваемого. Внесены изменения ко всему блоку вопросов о занятости и безработице, касающиеся возрастного ценза опрашиваемых. В 2002г. по данному блоку опрашивалось население в возрасте 15-64 лет, в 2010 году обследовалось население в возрасте 15-72 года, что соответствует обследованию по проблемам занятости, регулярно проводимому Росстатом. Это позволило производить сравнения и оценки двух источников информации, расширило возможности анализа происходящих изменений на рынке труда. Включен новый вопрос о наличии второй работы у опрашиваемого, что расширяет информационное поле для изучения процессов занятости населения.

Изменились вопросы и в блоке, изучающем миграцию населения. Помимо продолжительности проживания населения в месте постоянного жительства включен вопрос о месте проживания год назад, что позволит провести сопоставления с текущей статистикой миграции, а также получить всестороннюю характеристику активных мигрантов.

Блок вопросов о рождаемости дополнен вопросом о годе рождения первого ребенка, что дает дополнительную информацию, позволяющую повысить качество демографических прогнозов.

В связи с большим вниманием, уделяемым вопросам экологической обстановки жизнедеятельности населения, вопрос о благоустройстве жилого помещения значительно дополнен новыми подсказами, в основном характеризующими санитарно-гигиенические условия проживания населения. Так, изменились подсказы, касающиеся водоснабжения и канализации, включены подсказы

о наличии кухни и туалета, способах удаления бытовых отходов. Кроме того, в перечень вариантов благоустройства жилого помещения включено наличие телекоммуникаций.

Из Программы переписи населения по сравнению с прошлой переписью были исключены вопросы, изучающие виды экономической деятельности, в которых занято население, и занятия. Это наиболее «трудозатратные» вопросы, которые требуют достаточно длительного времени при опросе населения и кодирования ответов для их обработки. В то же время указанная информация может быть получена на основании обследований населения по проблемам занятости, где эти вопросы изучаются достаточно подробно, а также из форм государственного статистического наблюдения.

Согласно Федеральному закону «О Всероссийской переписи населения», учету подлежат также лица, временно находившиеся на территории России на дату переписи населения, место постоянного жительства которых находится за рубежом. В переписные листы для этой категории населения внесены изменения, касающиеся более подробного изучения мигрантов, приехавших с целью работы и учебы, и продолжительности их проживания в России.

Категории переписываемого населения, порядок их учета и временной ценз для отнесения к постоянному населению (12 месяцев согласно международным Рекомендациям) полностью соответствуют тем подходам, которые применялись при переписи 2002 года. Учету подлежало все население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации. Кроме того, учету подлежат лица, временно (до 1 года) находящиеся на территории Российской Федерации, место постоянного жительства которых находится за рубежом.

Единицей наблюдения переписи населения принято домохозяйство. Но, если при прошлой переписи в связи с отсутствием дефиниции этого термина, закрепленного законодательно, в бланках переписных листов использовалось понятие «учетная единица» (под которым подразумевалось домохозяйство), то при переписи населения 2010 года, в связи с принятыми поправками к Федеральному закону «О Всероссийской переписи населения», в числе которых имелось определение «домохозяйство», оно правомочно было использовано в бланках переписных листов.

Таким образом, при подготовке к переписи населения 2010г. были сохранены основные методологические принципы в части категорий населения, подлежащих переписи, единицы наблюдения переписи и основные группы демографических и социально-экономических вопросов. Это позволило обеспечить полную методологическую сопоставимость итогов двух переписей населения России и дало возможность углубленного анализа состава населения и произошедших за восемь лет изменений.

Сохранился в качестве основного метода проведения переписи метод опроса населения и заполнения переписных листов специально подготовленными временными переписными работниками. Вместе с тем в отдельных случаях предусматривалась возможность заполнения переписных листов самим населением

(такая норма также содержится в числе поправок к Федеральному закону «О Всероссийской переписи населения», принятых в 2009г.).

Для проведения Всероссийской переписи населения было принято 11 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации. Федеральная служба государственной статистики издала около 80 приказов. Приняты ведомственные нормативные акты. Соответствующие решения были приняты в каждом субъекте Российской Федерации, на уровне района, города.

Специфической особенностью отдела переписи населения и демографической статистики является отсутствие необходимости сбора первичной отчетности от предприятий и организаций. Все расчеты и разработки отдел проводит на основании актов записей гражданского состояния, а с 1998 года после принятия Федерального закона «Об актах гражданского состояния» - отчетов по форме 1-РОД, 1-У, 1-БР, 1-РЗ ежемесячно предоставляемых органами ЗАГС, листов статистического учета мигрантов, предоставляемых миграционной службой РФ по Амурской области (до недавнего времени паспортно-визовыми службами УВД) и баз данных переписей населения.

Административно-территориальные изменения отслеживаются с помощью нормативных актов об образовании, переименовании и ликвидации районов, городов, населенных пунктов и т. д., принимаемых на территориальном, региональном и федеральном уровнях.

Для формирования сведений по демографической статистике разработана система «Ведение каталога ТЕРСОН» - каталог территориальных единиц разработки статистики о населении.

Демографические показатели - самые стабильные показатели среди статистических характеристик социально-экономических процессов развития общества. Демографическая статистика обеспечивает высокую точность собираемой информации. Единая методология, применяемая при расчетах, позволяет проводить глубокий и всесторонний анализ демографических процессов.

В настоящее время по отрасли «Статистика населения» отделом ведутся разработки по следующим направлениям:

- расчеты численности и состава населения;
- статистика естественного движения населения;
- статистика миграции населения;
- статистика административно-территориальных изменений;
- расчеты возрастно-полового состава населения;
- пересчеты демографических показателей за межпереписной период;



По данным направления специалистами отдела ежегодно рассчитывается большое число показателей, основными из которых являются: численность населения, уровень рождаемости, смертности, в том числе младенческой и по причинам, количественные и качественные характеристики миграционных процессов, данные о возрастном-половом составе населения области, о доходах населения, об уровне жизни, о заболеваемости населения, обеспеченности медицинскими кадрами и услугами, о пенсионном обеспечении.

Отдел статистики населения, здравоохранения, уровня жизни и обследований домашних хозяйств всегда работает в тесном контакте со всеми отделами комитета статистики. Невозможно рассчитать потребление на душу населения, обеспеченность теми или иными продуктами или услугами и другие показатели, не имея информации о численности населения. Данные демографической статистики широко используются как для проведения расчетов отдельных показателей по основным видам экономической деятельности, так и для качественного комплексного анализа социально-экономического развития области.

Блок показателей по демографии, здравоохранению, уровню жизни, обследованиям домашних хозяйств на протяжении всей истории амурской статистики разрабатывался в составе разных отделов. В 70-80-е годы это был *отдел статистики труда, заработной платы, населения, здравоохранения и культуры*. В 1988-1990 годы *отдел статистики населения* был впервые выделен как самостоятельное структурное подразделение.



С 1993 по 1998 год он стал называться *отделом демографической статистики*. В 1999 году группа статистики населения вошла в состав отдела статистики предприятий, региональных счетов и населения.

В связи с предстоящей Всероссийской переписью населения в 2000 году был создан *отдел переписи населения и демографической статистики*.

В 2011 году после реорганизации он переименован в *«отдел статистики населения, здравоохранения, уровня жизни и обследования домашних хозяйств»*.

Успешная работа отдела целиком зависит от специалистов, которые обеспечивают качественное выполнение как Федеральной программы статистических работ, так и плана аналитических разработок для различных пользователей информации.

За высокие показатели в труде специалисты отдела были не раз отмечены Правительственными и ведомственными наградами.

Отдельной глобальной работой общегосударственного масштаба является проведение переписей населения. Организация работ по проведению переписи населения за все время существования статистических органов в Амурской области проводилась именно специалистами отдела демографической статистики. Переписи были проведены в 1926, 1937, 1939, 1959, 1970, 1979, 1989, 2002 и 2010 годах.



СТАТИСТИКА УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Статистика семейных бюджетов – одна из составных частей статистики жизненного уровня населения. Ее данные характеризуют степень удовлетворения личных потребностей в материальных благах и потребительских услугах культурно-бытового назначения, а также социальные условия жизни населения.

Обследования уровня жизни населения в Амурской области начались в 1952 году с обследования семей колхозников. С этого времени был организован *отдел статистики бюджетов колхозников*. В обследовании участвовало 460 семей колхозников, и в течение 53 лет число обследуемых семей изменялось (от 400 до 650).

С конца 1998 года статистика уровня жизни и бюджетных обследований входила в состав более крупного подразделения - отдела сбора и обработки статистической информации, а с конца 2001 года - объединена со статистикой труда.

На протяжении последних лет обследование претерпело значительные изменения практически по всем направлениям: порядку формирования выборочной совокупности, программам обследования, методам сбора и обработки данных, расширению областей применения результатов обследований.

С 1 января 2005 года в обследовании бюджетов домохозяйств принимают участие 475 домашних хозяйств в 12 городах и районах области.

С переходом к рыночной экономике в первой половине 90-х годов возникли новые инструменты, формирующие доходы домашних хозяйств - внебюджетные фонды (пенсионный, занятости, социального страхования, социальной поддержки населения, страховой медицины). Появились новые виды доходов от владения собственностью или финансовыми активами, в том числе ценными бумагами. Значительно возросла роль предпринимательской деятельности, личного подсобного хозяйства в доходах населения и т. д.

Годы	Денежные доходы		из заработной платы		из пенсии		из пособий		из других источников		всего		на одного члена семьи		в среднем на одного члена семьи		в среднем на одного члена семьи		
	в руб.	в % к 1952	в руб.	в % к 1952	в руб.	в % к 1952	в руб.	в % к 1952	в руб.	в % к 1952	в руб.	в % к 1952	в руб.	в % к 1952	в руб.	в % к 1952	в руб.	в % к 1952	
1952	57000	100	192	100	192	100	192	100	192	100	192	100	192	100	192	100	192	100	192
1953	63000	110	200	105	200	105	200	105	200	105	200	105	200	105	200	105	200	105	200
1954	70000	123	210	109	210	109	210	109	210	109	210	109	210	109	210	109	210	109	210
1955	81000	142	220	115	220	115	220	115	220	115	220	115	220	115	220	115	220	115	220
1956	90000	158	230	120	230	120	230	120	230	120	230	120	230	120	230	120	230	120	230
1957	100000	175	240	125	240	125	240	125	240	125	240	125	240	125	240	125	240	125	240
1958	110000	193	250	130	250	130	250	130	250	130	250	130	250	130	250	130	250	130	250
1959	120000	211	260	135	260	135	260	135	260	135	260	135	260	135	260	135	260	135	260
1960	130000	228	270	140	270	140	270	140	270	140	270	140	270	140	270	140	270	140	270
1961	140000	245	280	145	280	145	280	145	280	145	280	145	280	145	280	145	280	145	280
1962	150000	263	290	150	290	150	290	150	290	150	290	150	290	150	290	150	290	150	290
1963	160000	281	300	155	300	155	300	155	300	155	300	155	300	155	300	155	300	155	300
1964	170000	298	310	160	310	160	310	160	310	160	310	160	310	160	310	160	310	160	310
1965	180000	316	320	165	320	165	320	165	320	165	320	165	320	165	320	165	320	165	320
1966	190000	333	330	170	330	170	330	170	330	170	330	170	330	170	330	170	330	170	330
1967	200000	351	340	175	340	175	340	175	340	175	340	175	340	175	340	175	340	175	340
1968	210000	368	350	180	350	180	350	180	350	180	350	180	350	180	350	180	350	180	350



Статистика уровня жизни исследует вопросы, затрагивающие личные интересы каждого человека, с которыми связано его благополучие, удовлетворение потребностей, реализация жизненных планов. Это объясняет повышенный интерес к информации, разрабатываемой отделом, не только работников органов власти и управления, специалистов различных организаций, но и всего населения.

Задача специалистов отдела - удовлетворить этот интерес, предоставив каждому желающему возможность ознакомиться с соответствующими материалами, изложенными в доступной форме, объективно отражающими действительность. Это достигается через выпускаемые отделом разнообразные по тематике и периодичности статистические материалы, выступления на радио и телевидении, публикации в средствах массовой информации.

Информация, разрабатываемая в отделе, пользуется высоким спросом у студентов, преподавателей учебных заведений, а также у специалистов других подразделений Амурстата при подготовке аналитических материалов.

СТАТИСТИКА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Статистика, изучающая вопросы, связанные с медициной и здравоохранением, носит название санитарной, или медицинской. *Медицинская статистика* делится на два раздела:

- 1) статистика здоровья населения;
- 2) статистика здравоохранения.

Одним из ревностных сторонников применения статистических методов в медицине был основатель военно-полевой хирургии Н. И. Пирогов. В 1849г., говоря об успехах отечественной хирургии, он отмечал, что «...приложение статистики для определения диагностической важности симптомов и достоинства операций можно ... рассматривать как важное приобретение новейшей хирургии». Кроме того, в учебнике по основам военно-полевой хирургии он писал: «Я принадлежу к ревностным сторонникам рациональной статистики и верю, что приложение ее к военной хирургии есть несомненный прогресс».

Активным сторонником использования статистических методов в медицине был известный российский терапевт, организатор земской медицины В. А. Манассеин. В клинических лекциях он не противопоставлял статистику клиническому наблюдению, а наоборот, акцентировал внимание на их взаимной дополняемости: «Для проверки в клинике имеются два пути, отнюдь не исключаящие друг друга и одинаково важные. Я разумею путь статистического доказательства, с одной стороны, и точное клиническое наблюдение каждого отдельного случая - с другой».

Одним из первых примеров применения математического анализа в медико-биологических исследованиях в Европе и России была диссертационная работа П. Д. Енько «Опыт приложения анализа к вопросу о ревакцинации», которую он защитил в Военно-медицинской академии (Санкт-Петербург) в 1873г.

Вначале применение статистических методов в медицине в Западной Евро-

пе встречало сопротивление. Так, известный математик К. Пирсон писал, что он в 1900г. послал в Королевское общество (в Лондоне) для публикации одну из своих статей, в которой применил статистические методы, на что получил ответ, в котором указывалось на нежелательность того, чтобы в статьях по биологии содержался какой-либо математический аппарат. Но развитие применения статистических методов в медицине и биологии остановить не удалось, и в 1901г. Пирсон основал журнал «Биометрика», который издается до настоящего времени.

В России в конце XIX - начале XX века существовала достаточно стройная система сбора статистических данных. Статистическое наблюдение за основными санитарно-демографическими характеристиками, обеспеченностью населения медицинскими кадрами, амбулаторно-поликлиническими и стационарными учреждениями осуществлялось в России с начала XX века.

Программа отчетов состояла, начиная с 1903г., из следующих 18 разделов:

- движение населения,
- статистика причин смерти в городах,
- статистика обращаемости за врачебной помощью (распределение зарегистрированных больных по отдельным нозологическим формам и заразные болезни),
- медицинский персонал,
- врачебные участки,
- больницы и приемные покои,
- дома и отделения для умалишенных,
- родильные дома,
- приюты и отделения,
- Пастеровские станции,
- аптеки и аптекарские магазины,
- фельдшерские и акушерские школы,
- гигиенические лаборатории и санитарный надзор,
- общества врачей (сведения возобновлены с 1905г.),
- врачебно-санитарный надзор за проституцией,
- расходы на медицинскую часть,
- судебно-медицинская часть,
- результаты врачебного осмотра призывников.

В период с 1900 по 1925 гг. исследования, проведенные под руководством Е.А. Осипова, П.И. Куркина, А.В. Петрова, впервые дали представление о размерах, структуре общей заболеваемости, её зависимости от доступности врачебной помощи населению, связи с определенными социально-экономическими и другими факторами.

Уже в конце 1920-х годов обсуждался вопрос о необходимости введения стандартизованных показателей для оценки региональных и международных различий в статистических показателях. Были предложены различные версии стандартов, и для принятия управленческих решений стандартизация показателей здоровья обязательно проводилась. В 1923-1925 гг. были проведены первые выборочные санитарные обследования сельского населения, что предопределило

в дальнейшем склонность ученых к выборочным методам изучения заболеваемости.

С 1926 по 1950 гг. существенно улучшилась регистрация заболеваемости острыми инфекционными болезнями, введено экстренное извещение об инфекционных заболеваниях. В эти годы получили развитие статистика заболеваемости с временной утратой трудоспособности, статистика заболеваемости туберкулезом, венерическими болезнями, важнейшими неэпидемическими заболеваниями. Начала развиваться статистика злокачественных опухолей, получила широкое развитие статистика диспансерного наблюдения за больными.

С 1949г. была введена повсеместная регистрация первичных обращений с последующей их сводкой в ежедневных ведомостях учета заболеваний по ограниченному перечню болезней. Результаты разработки ведомостей в дальнейшем включались в периодическую отчетность медицинских учреждений. Таким образом, главная цель - распространение регистрации общей заболеваемости на территорию всего Советского Союза, децентрализованная сводка материалов регистрации и включение её результатов в медицинскую отчетность лечебных учреждений - была достигнута, но результаты не оправдали возлагавшиеся на них ожидания.

С 1953г. регистрация заболеваний стала производиться по уточненным (окончательным) диагнозам по специальным статистическим талонам. Без изменения остались всеобщность учета (распространение его на все амбулаторно-поликлинические учреждения) и децентрализованная разработка материалов учета в каждой поликлинике и амбулатории с включением результатов разработки в годовые медицинские отчеты. Такая отчетность сохранилась и до настоящего времени.



Отсутствие опыта в статистической работе и перегрузка врачей рядом других, более важных, чем учет, обязанностей, не давали возможности врачам сосредоточить внимание на статистике заболеваемости и обуславливали ошибки учета. Еще большую роль играло то обстоятельство, что врач, регистрируя заболевание, не знал, не было ли оно зарегистрировано другими врачами данного учреждения. Это приводило к тому, что сводные данные медицинских отчетов усугубляли эти ошибки, делая их систематическими, и искусственно

завышали размеры заболеваемости за счет её дублирования и искажали её структуру.

На этом фоне наиболее достоверными выглядели выборочные изучения заболеваемости. Практически первым крупным выборочным изучением заболеваемости является работа, проведенная в 1955г. в г. Иванове. В ней выборочный метод был применен на этапе статистической обработки собранных сплошным методом данных. Это исследование убедительно доказало целесообразность и правомерность применения выборочного метода при изучении основных закономерностей заболеваемости, и что выборка дает репрезентативные и достовер-

ные результаты.

При проведении первой всеобщей переписи населения Российской империи в 1897 году были получены и сведения о физическом здоровье жителей Амурской губернии. Лиц с физическими недостатками в Амурской области насчитывалось 367 человек. Самым распространенным из всех является слепота, причем слепых, проживающих в сельской местности, на 17,9% больше, чем в городе. Глухонемых и умалишенных больше в городе (на 2,5% и 18,1% соответственно), а немых - меньше на 2,7%.

Новым, почти неизвестным до революции разделом санитарной статистики, явилась так называемая статистика здравоохранения. Она характеризовалась первоначальной попыткой создания единых форм учета и выпуском в 1920г. «Правил и форм медико-статистической регистрации». Впоследствии эти правила и формы подвергались многократным пересмотрам и изменениям. Основной задачей этих пересмотров и изменений было их усовершенствование, приспособление к меняющимся запросам практики советского здравоохранения и к появлению новых типов медицинских учреждений (диспансеры, консультации, здравпункты и медико-санитарные части на промышленных предприятиях, объединенные больницы, санитарно-эпидемиологические станции и др.).

Прошли те времена, когда применение статистических методов в медицине и биологии ставилось под сомнение. Статистические подходы лежат в основе современного научного поиска, без которого познание во многих областях науки и техники невозможно. Невозможно оно и в области медицины.

Медицинская статистика должна быть нацелена на решение наиболее выраженных современных проблем в здоровье населения. Основными проблемами здесь, как известно, являются необходимость снижения заболеваемости, смертности и увеличения продолжительности жизни населения. Соответственно, на данном этапе основная информация должна быть подчинена решению этой задачи. Должны подробно приводиться данные, характеризующие с разных сторон ведущие причины смерти, заболеваемость, частоту и характер контактов больных с медицинскими учреждениями, обеспечение нуждающихся необходимыми видами лечения, включая высокотехнологичные.

В настоящее время статистика здравоохранения отражает вопросы, связанные с медициной и здравоохранением, уровнем заболеваемости туберкулезом, венерическими и онкологическими болезнями, важнейшими неэпидемическими заболеваниями, со статистикой диспансерного наблюдения за больными.

СТАТИСТИКА ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Данное направление статистики изучает процессы, которые происходят в промышленности нашей страны. Для этого разрабатывается система количественных показателей, таких как количество предприятий и занятых на них рабочих, основные средства, количество и цена сырья, затраты за заработную плату, количество и цена произведенной продукции.

За период с конца XIX века по начала XX века источником статистических данных о развитии промышленности в России были данные, собираемые отраслевыми министерствами, и информация, полученная при проведении промышленных переписей. К примеру, статистические данные по производствам, облагаемым акцизом, собирались, в основном, Департаментом неокладных сборов, а с 1896 года – Главным управлением неокладных сборов и казенной продажи питей, данные по некоторым отраслям обрабатывающей промышленности - Департаментом торговли и мануфактур.

Промышленная статистика прошла в своем развитии ряд этапов:

1. Конец XVIII века – первая половина XIX века – этап зарождения и становления промышленной статистики.

2. Вторая половина XIX века – этап текущей статистики. Основным источником этого периода по перерабатывающей промышленности России - ведомости фабрик и заводов, которые ежегодно представлялись владельцами в Департамент торговли и мануфактур Министерства финансов.

По Амурской области вся информация концентрировалась в канцелярии Военного губернатора Амурской области. Ими выпускались «Обзоры Амурской области», где отражалась промышленность фабричная и заводская, а также золотопромышленность. Фабричной промышленности в области еще не было, а заводская только зарождалась, сосредотачиваясь, главным образом, в Благовещенске, и ограничивалась самыми необходимыми видами производства.

Родъ фабрикъ и заводовъ	г. Благовещенскъ			Всего въ Амурской области		
	число фабрикъ и заводовъ	СУММА произв-ства	Число рабочихъ	число фабрикъ и заводовъ	СУММА произв-ства	Число рабочихъ
Чушано-литейныхъ	2	57003	45	2	57003	45
Винокуренныхъ	-	-	-	-	-	-
Кожевенныхъ	8	119663	82	8	119663	82
Пивоваренныхъ	3	61300	23	3	61300	23
Мясопаренныхъ	2	32200	6	2	32200	6
Кирпичныхъ	67	60000	440	67	60000	440
Мельницъ паровыхъ	4	493195	58	4	493195	58
Веревочно-канатныхъ	1	16318	16	1	16318	16
Известковыхъ	-	-	-	-	-	-
Лесопильныхъ	1	21600	20	1	21600	20
ИТОГО	88	861479	690	88	861479	690

В районах			Всего въ Амурской области		
число фабрикъ и заводовъ	СУММА произв-ства	Число рабочихъ	число фабрикъ и заводовъ	СУММА произв-ства	Число рабочихъ
-	-	-	2	57003	45
1	540717	50	1	540717	50
-	-	-	8	119663	82
-	-	-	3	61300	23
-	-	-	2	32200	6
7	1705	16	74	61705	456
8	5360	22	12	498555	80
-	-	-	1	16318	16
2	46000	35	2	46000	35
-	-	-	1	21600	20
18	993782	123	106	1855261	813

Золотопромышленность по своему значению занимала первое место в области среди добывающей промышленности. В данных, поступающих от приисков, есть информация о заработной плате и численности работников, производительности их труда, об объемах добытого золота, о наличии больниц и снабжении их медикаментами, о наличии магазинов и количестве продуктов, выданных работникам приисков, о выплате налогов и начислении штрафов, о применении и расходе взрывчатых веществ при производстве горных работ, об организации охраны приисков.

Наименование группы приисковъ.	Число работников прииска.	Прямые расходы в рублях.	Добыто ЗОЛОТА.				Въ томъ числѣ старательскаго и подѣмнаго зол.				Сложивъ содержимое золота въ 100 пуд. массы.			
			Пуд.	Ф.	З.	Л.	П.	Ф.	З.	Л.	Зол.	Дол.		
Верхне-Амурская	11	18970200	34	29	2	27								
Зейская	95	84276160	265	30	46	23	С	в	ѣ	дѣ				
Селенджинская*)	34	56890440	132	22	24	44	н	й	не	до	}	1	3 1/2	ставлено
Ниманская														
Хинганская														
ИТОГО	140	160136800	433	81	72	94								

3. Начало XX в. – период промышленных переписей.

Проведению промышленных переписей способствовало определение в 1895г. понятия «промышленное предприятие», в котором должно было быть более 15 рабочих или паровой двигатель при меньшем количестве рабочих.

Первая промышленная перепись была проведена в 1900г. и охватила обрабатывающую промышленность. Объектом регистрации переписи 1900г. были предприятия тех отраслей промышленности и территорий, которые подчинялись в то время надзору фабричных инспекторов.

Вторая промышленная перепись 1908г. проводилась также по обрабатывающей промышленности (в т. ч. акцизным производствам, горнозаводским металлургическим предприятиям). В число учитываемых предприятий были включены частично предприятия казенного хозяйства: винные склады, заводы Морского ведомства, железнодорожные мастерские, а также нефтепромыслы.



Недостаток этих двух переписей в том, что сведения собирались не с помощью специально подготовленных агентов-статистиков, а путём рассылки вопросных листов фабрикантам - владельцам предприятий, что не обеспечило достоверности получаемых сведений, особенно относительно расходов.

Третья перепись 1910–1912 гг. охватила обраба-

тывающую и горнодобывающую (добыча руд и ряда минералов) промышленность. Основной задачей переписи было собрать материал для пересмотра русского таможенного тарифа в связи с заключением торгового договора с Германией. Заполненные владельцами анкеты собирали и проверяли фабричные и горные инспектора.

В первые годы существования Советского государства, в связи с тем что первичный учёт и общегосударственная отчётность ещё не были налажены, основные сведения о промышленности собирались путём проведения переписей. Первой в СССР была промышленная перепись по состоянию на 31 августа 1918 года. Разработка материалов Промышленной переписи 1918 года чрезвычайно затянулась, окончательные данные были опубликованы лишь в 1926 году, что снизило её оперативное практическое значение.

В 1920 году ЦСУ была проведена Всероссийская перепись (учёт) промышленных заведений. Она охватывала не только крупные и средние предприятия, но и мелкие, включая кустарно-ремесленные заведения.

В условиях новой экономической политики нужны были статистические данные, как характеризующие первые результаты НЭПа, так и необходимые для правильного определения финансово-налоговых мероприятий. С этой целью по состоянию на 15 марта 1923 года была проведена Всесоюзная городская промышленная перепись, охватившая крупные и мелкие заведения. Итоги этой переписи дали характеристику отраслевого и географического размещения промышленности, энергетической мощности предприятий и их концентрации. Это была последняя перепись крупной промышленности.

С началом политики индустриализации в 1925–1926 гг. от промышленных переписей решили отказаться в пользу ежегодных обследований фабрик и заводов. С 1 октября 1926 года были введены ежегодные отчеты предприятий, на данных которых с 30-х гг. XX века начала базироваться промышленная статистика.

В дальнейшем необходимые сведения о работе крупной промышленности органы ЦСУ стали получать на основе государственной отчетности. Метод переписей сохранился только для мелкой промышленности, переписи которой были произведены в 1925, 1927 и 1929 годах по подробной программе с учетом (выборочно) размеров производства. С 1932 года переписи мелкой промышленности производились систематически: с 1932 по 1938 годы - через каждые два года, с 1939 по 1953 годы - ежегодно и затем за 1955 год. Сведения о работе предприятий мелкой (подсобной) промышленности органы ЦСУ получали по данным ежегодных отчетов тех организаций, на балансе которых состояли подсобные промышленные предприятия. Программой отчета были предусмотрены данные о стоимости продукции, численности работников, фонде заработной платы, стоимости промышленно-производственных основных фондов и производстве продукции в натуральном выражении.

Необходимо отметить, что Дальний Восток - один из важнейших районов в промышленном отношении - из-за интервенции, разгула Гражданской войны и нахождения в составе буферной Дальневосточной республики (ДВР) остался вне переписей, проводимых с 1917 по 1926 годы. Сбор статистической информации в этот период был затруднен. Лишь 15 ноября 1922 года Дальневосточная Республика была включена в состав РСФСР как Дальневосточная область.

В мае 1929 года был принят первый пятилетний план развития народного хозяйства на 1928-1932 гг. На статистику были возложены функции контроля за его выполнением. С этого момента на базе статистических данных строился не только анализ, отражающий выполнение государственных планов в области промышленности на разных ее уровнях, но и разрабатывались перспективные планы дальнейшего развития.

С 1930 года в статистические органы регулярно стали поступать годовые отчеты предприятий, охватывающие все главные показатели (объем продукции, рабочая сила, отработанное время, производительность труда, себестоимость продукции и т. д.). Дальнейшее расширение отчетной базы произошло в 1933 году, когда была введена единая форма годового отчета об основной деятельно-

С П И С О К
основных промышленных предприятий
Амурской области по годам в-года
их в строю

До 1919 года

1. Завод им. Ленина	до 1918г.
2. Благовещенский судозерфа	до 1918г.
3. Благовещенская электростанция	до 1918г.
4. Завод № 2 /Свободный/	до 1918г.
5. Инженерноуправление /Благовещ./	до 1918г.
6. Завод № 1 /Кузнецкая-В./	1911г.
7. Цинкзавод /Благовещенск./	1910г.
8. Соляной завод	до 1918г.
9. Духоводочный завод	до 1918г.
10. Ситч фабрика	до 1918г.
11. Спиртзавод № 2	1902г.
12. Спиртзавод № 3	1902г.
13. Завод "Амурский Кузнецкий"	1901г.
14. Цирковское депо Кузнецкая-В	до 1918г.
15. " " " " " " " "	"
16. " " " " " " " "	"
17. " " " " " " " "	"
18. " " " " " " " "	"

1920 год

1. Комбинат им. Фрунзе	1920г.
------------------------	--------

1928 год

1. Завод - Сельскохозяйственное Промышленное управление	1928г.
--	--------

1929 год

1. Карбинный завод № 1 - Благовещенский	1929г.
2. Веселовский завод	1929г.

сти для промышленных предприятий Наркомтяжпрома, Наркомлегпрома, Наркомлеса и Наркомснаба СССР.

Важный этап развития статистики промышленности – это централизация этой отрасли статистики в связи с реорганизацией управления промышленностью в 1957 году. В это время формируются отраслевые статистики, складывается система объемных показателей, скрывающая негативные тенденции в развитии народного хозяйства. Активно разрабатываются и качественные статистические показатели (индексы производительности труда, себестоимости, индекс физического объема продукции промышленности и др.). Статистика подчиняется решению оперативных задач, оценке выполнения плана в ущерб ее аналитическим функциям.

Основным источником при разработке годовых показателей работы промышленности являлся годовой отчет промышленного предприятия по форме №22 «Сводная таблица основных показателей, комплексно характеризующих хозяйственную деятельность промышленного предприятия». Этот отчет предоставлялся органам государственной статистики всеми промышленными предприятиями, состоящими на самостоятельном балансе, и включал следующие основные показатели:

- объем реализации продукции в оптовых ценах предприятий;
- валовая продукция в оптовых ценах предприятий;
- прибыль или убыток по балансу;
- среднегодовая стоимость основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств;
- среднегодовая численность и фонд заработной платы промышленно-производственного персонала, премии, единовременные поощрения и вознаграждения;
- коэффициент сменности по рабочим;
- начисления по социальному страхованию;
- энергетическая мощность.

Введенный в действие с 1976 года Общесоюзный классификатор отраслей содержал классификацию отраслей промышленности. Классификация отраслей предусматривала выделение 16 укрупненных отраслей промышленности и позволяла проводить деление всей промышленности на добывающую и обрабатывающую. По экономическому назначению продукции вся промышленность разделялась на две большие группы производств: группа А (производство средств производства в промышленности) и группа Б (производство предметов потребления).

Среди стоимостных показателей продукции, характеризующих деятельность предприятий и отраслей, в статистике советского времени применялись такие показатели, как валовой оборот, валовая продукция, товарная продукция и реализованная продукция.

Одним из важных направлений в статистике промышленности являлся учет производства продукции в натуральном выражении, который велся в сгруппированном виде по номенклатуре главнейших видов продукции согласно

общесоюзному классификатору промышленной и сельскохозяйственной продукции (ОКП). Годовым отчетом для промышленных предприятий по производству продукции в натуральном выражении была форма №1-п «Сведения о производстве продукции». Переход к отраслевому принципу управления повлек за собой и возрастание отчетности. К примеру, годовая форма №1-п была для предприятий, относящихся к определенным отраслям промышленности, различная: №1-п (лес), №1-п (рыба), №1-п (мясо), №1-п (молоко) и т.д.

Контроль выполнения производственного плана должен был быть непрерывным в течение года, поэтому существовала ежемесячная срочная телеграфная отчетность для промышленных предприятий.

Предприятия и организации отчитывались в органы статистики дважды в месяц. Первого числа передавались фактические данные по производству продукции за месяц и нарастающим с начала года (факт), во вторую половину - о плановых показателях на следующий месяц (план). Оценка выполнения месячного плана по номенклатуре продукции проводилась по каждому ее виду. Если по какому-либо изделию (продукту) план предприятием не выполнялся, то считался невыполненным и весь план по номенклатуре продукции.

Итоги срочной месячной отчетности отправлялись в ЦСУ СССР в день поступления до 24⁰⁰, поэтому отделам промышленности приходилось часто работать и ночью.

Особое внимание уделялось производству товаров народного потребления. Каждому предприятию устанавливалось плановое задание по их выпуску. По объемам производства товаров народного потребления отчет передавался ежемесячно вместе с другими показателями.

Для дальнейшего совершенствования планирования специалисты отдела промышленности вели динамические ряды по основным показателям промышленности за продолжительный период времени.

Переход России к рыночной экономике потребовал коренного реформирования государственной статистики. В течение 1992-2000 гг. была сформирована практически новая статистика, в целом адекватная социально экономическому состоянию общества, находяще-

Для дальнейшего совершенствования планирования специалисты отдела промышленности вели динамические ряды по основным показателям промышленности за продолжительный период времени.

Переход России к рыночной экономике потребовал коренного реформирования государственной статистики. В течение 1992-2000 гг. была сформирована практически новая статистика, в целом адекватная социально экономическому состоянию общества, находяще-



гося на переходном этапе к рыночным отношениям, и соответствующая основным принципам официальной статистики, одобренным Статистической комиссией ООН.

Среди комплекса мероприятий по реформированию статистической деятельности следует особо выделить процедуру перехода от отраслевого принципа сбора информации, принятого в условиях административной системы управления, к статистике предприятий. В практику статистического учета были введены интегрированные формы отчетности, что обеспечило сопоставимость статистической информации по различным секторам и сферам экономики. Было в значительной мере сокращено дублирование информации с целью снижения информационной нагрузки на респондентов.

Сбор информации ориентирован на цензовый принцип, когда крупные и средние предприятия всех форм собственности охватываются сплошным учетом с большим объемом и частой периодичностью представления информации, а малые предприятия предоставляют информацию по выборке.

За деятельностью субъектов малого предпринимательства согласно Федеральному закону от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» статистические наблюдения осуществляются на выборочной основе, и раз в пять лет организованы сплошные статистические наблюдения. Распоряжением Правительства РФ от 14.02.2009 г №201-Р сплошное наблюдение было проведено в 2011 году по итогам за 2010 год.



СТАТИСТИКИ ТРУДА

Статистика труда является важной составной частью как экономической, так и социальной статистики. Ее задачей является изучение вопросов, связанных с численностью и составом трудовых ресурсов, экономической активностью населения, занятостью и безработицей, исследование уровня и динамики оплаты труда, дифференциации работающих по размерам заработной платы, их условия труда и производственный травматизм.

В дореволюционной России государственной статистики труда как самостоятельной отрасли социально-экономической статистики не было. Некоторые данные по статистике труда входили составной частью в отраслевые статистики (промышленную, торговую и др.), а также в земскую статистику, в основном характеризующую положение крестьянства. Положение рабочих частично освещалось в отчетах фабрично-заводских инспекторов.

После революции 1917 года в нашей стране начала создаваться статистика труда как самостоятельная отрасль социально-экономической статистики. В Народном комиссариате труда был создан статистический отдел, на который возлагалась организация статистики производства, рабочей силы, заработной платы, рабочего дня, безработицы, бирж труда, больничных касс, страховых товариществ, статистики труда за границей и борьбы труда с капиталом. Этот отдел с 1918 года издавал журнал «Статистика труда». Были созданы статистический отдел в ВЦСПС, на который возлагалась профсоюзная статистика, и статистический отдел в ВСНХ, который занимался и вопросами статистики труда. Для общего руководства, координации работ и разработки методологических вопросов из представителей Наркомата труда, ВЦСПС и ВСНХ был организован Совет статистики труда.

В сентябре 1919 года были введены формы статистической отчетности по труду для цензовых промышленных предприятий. Кроме того, с 1920 года стал проводиться единовременный учет численности рабочих промышленности (в 1920 года - на 1 июля, в последующие годы - два раза в год: на 1 января и на 1 июля, причем на 1 января численность рабочих давалась в распределении по полу). Эта работа была прекращена в 1938 года в связи с наличием соответствующих данных в годовых отчетах.

Первая подробная характеристика численности и состава рабочих и служащих промышленности по полу, возрасту, образованию и заработной плате была получена по данным промышленной переписи 1918 года. Для определения численности рабочих и служащих, их заработной платы и производительности труда в промышленности была организована срочная разработка отчетов крупных промышленных предприятий (с численностью не менее 250 человек).

Сведения о численности рабочих и служащих во всех отраслях народного хозяйства были получены по данным Всеобщей переписи населения 1920 года, а затем и по городам - по данным переписи городского населения 1923 года.

В 1925 года в ЦСУ был создан отдел статистики труда в сельском и лесном хозяйстве, на который возлагался учет рабочей силы в совхозах и лесничествах, заработной платы работающих, учет численности и оплаты труда батрачества.

С 1925 года проводится текущий статистический учет численности, состава и заработной платы работников государственных учреждений и предприятий большей части отраслей народного хозяйства. Основным источником сведений о численности работающих и их заработной плате в отраслях народного хозяйства стала отчетность предприятий, строек и учреждений по формам, утвержденным Центральным бюро статистики труда. Наряду с этим проводились единовременные обследования - как сплошные, так и выборочные.

С 1934 года проводятся единовременные учеты численности и состава работающих по профессиям, полу, возрасту, стажу работы.

С 1957 года произошли изменения в организации статистики. Если раньше разработкой статистической отчетности занимались (наряду с органами государственной статистики) министерства и ведомства, то после реорганизации вся разработка отчетности сосредоточилась в органах государственной статистики.

В 1966 года ЦСУ СССР установило порядок прохождения отчетности применительно к отраслевому принципу с сохранением централизации отчетности. Органы ЦСУ получают и разрабатывают статистическую отчетность, используя систему машиносчетных станций и вычислительных центров, а министерства и ведомства получают итоговые данные через органы ЦСУ и вторые экземпляры отчетности от предприятий.

Динамические ряды основных показателей деятельности народного хозяйства Амурской области, которые заполнялись сотрудниками вручную на протяжении многих лет, содержат сведения о «численности рабочих и служащих по отраслям народного хозяйства», начиная с 1940 года.

СРЕДНЕГОДОВАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ ПО ОТРАСЛЯМ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА (в тысячах)										
	1940	1941	1942	1943	1944	1945	1946	1947	1948	1949
Всего по народному хозяйству	113705	106291	194531	217331	240710	310657	321819	339253	351130	362145
в том числе:										
агропромышленный комплекс (сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, оленеводство)	24055	45345	41565	50319	62319	79655	50641	51807	52115	50921
Сельское хозяйство	13785	16340	30319	30452	41923	45427	46357	46910	49123	50119
лесное хозяйство	11955	15125	28240	24319	45315	40650	11423	41426	44311	47119
рыболовство	3215	4621	4572	43624	13055	41277	41919	50277	52212	54225
Промышленность и строительство	41220	45326	24916	27117	24346	24476	22011	24501	24916	25754
в том числе:										
металлургическая	1147	1301	1432	1120	1722	1574	1523	1523	1601	1610
химическая	5338	11054	12289	14663	11025	11111	18046	22196	23919	24852
машиностроительная	11111	11111	11111	11111	11111	11111	11111	11111	11111	11111
и другие отрасли промышленности	11111	11111	11111	11111	11111	11111	11111	11111	11111	11111
Транспорт, связь, торговля, общественные организации, жилищно-коммунальное хозяйство	4367	6920	9203	14782	20815	28024	21649	23441	22719	23119
и в том числе:										
Жилищно-коммунальное хозяйство	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111
и другие отрасли	3256	5809	8092	13671	19704	26913	20538	22330	21608	22008
Здравоохранение, образование, культура, физкультура и спорт	2052	2287	2562	2817	2782	2621	2782	2782	2782	2782
и в том числе:										
Здравоохранение	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111
образование	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111
культура, физкультура и спорт	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111	1111
Военнослужащие и военнообязанные граждане	200	1796	2210	2301	3409	3612	3612	3612	3612	3612

Действующая в настоящее время система показателей статистики труда сформировалась в первой половине 90-х годов в ходе реализации Государственной программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики путем последовательного пересмотра всей системы информации о численности и заработной плате работников.

В этот период осуществлен пересмотр системы показателей, методов и источников информации, разработана концепция измерения экономической активности населения в условиях изменений на рынке труда, вызванных развитием частного сектора и новых форм приложения труда, признанием существования безработицы и введением ее государственной регистрации.

Система информационного обеспечения вопросов занятости населения и оплаты труда базировалась на сплошной отчетности организаций, собираемой с квартальной и годовой периодичностью.

С промежутками в 3-5 лет проводились сплошные обследования организаций о составе работающих по полу, возрасту, уровню образования, о профессиональной и должностной структуре.

Ежегодно в целях оценки наличия и использования трудового потенциала с конца 50-х годов производились расчеты баланса трудовых ресурсов, который являлся одним из важнейших методов статистического анализа и играл активную роль в формировании народнохозяйственного плана, а также в решении проблем рационального размещения производительных сил по территории страны и отраслям. В условиях обязательной занятости населения баланс трудовых ресурсов позволял определять количество населения, которое может быть еще вовлечено в общественное производство.

В начале 90-х годов встал вопрос о пересмотре и актуализации балансовых расчетов по труду, ориентации их на нужды анализа современных процессов, складывающихся на рынке труда, внесении определенных изменений в схему и принципы построения баланса трудовых ресурсов. Так, внедрение с 1992 года в статистическую практику обследования населения по проблемам занятости позволило расширить информационную базу при формировании баланса

РАСЧЕТ БАЛАНСА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В СРЕДНЕМ за 1989 год

Таблица № 1 (показатели в %)

(тысяч человек)

I	II	в том числе		
		III	IV	V
1	633,0	448,0	185,0	
2	603,6	428,0	175,7	
3	22,0	18,1	3,9	
4	22,0	18,1	3,9	
5	0,1	0,1	0,0	
6	301,0	301,2	110,8	
7	440,4	327,3	115,6	
8	103,2	40,1	14,2	
9	40,1	5,1	40,0	
10	1,0	0,3	0,3	
11	62,5	62,1	2,0	
12	24,0	23,8	15,5	
13	15,0	15,2	8,0	
14	0,1	0,1		
15	1,2	1,5	0,1	
16	21,1	11,0	2,5	
17	22,0	21,5	5,0	
18	10,0	12,0	10,0	
19	3,0	2,2	0,0	
20	11,0	1,1	1,0	
21	21,1		21,1	

трудовых ресурсов в части получения данных по таким категориям занятого населения, которые не попадают в отчетность организаций: лица, занятые предпринимательской деятельностью; лица, работающие по найму у отдельных граждан; помогающие члены семей; лица, занятые в крестьянских (фермерских) хозяйствах; численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике.

С 1999 года осуществляется расчет численности лиц, занятых в домашнем хозяйстве производством продукции, предназначенной для реализации (ранее этот показатель рассчитывался только в целом по России).

Следует отметить, что обследование населения по проблемам занятости первоначально проводилось с квартальной периодичностью, а начиная с сентября 2009 года, проводится ежемесячно. Обследованием охвачено 511 респондентов трудоспособного возраста по различным населенным пунктам области, что позволяет проследить сезонные колебания показателей занятости и безработицы и обеспечивать мониторинг областного рынка труда. Сравнительно новый и единственный источник информации дает возможность производить одновременный учет занятых экономической деятельностью, безработных и экономически неактивных лиц в соответствии с критериями Международной организации труда и оценить реальные размеры безработицы, сложившиеся в области.

Информация, собираемая от предприятий и организаций, характеризовала практически все занятое население, но при этом индивидуальная трудовая деятельность наблюдалась в незначительной степени.

В условиях отхода от государственного регулирования занятости на уровне предприятий, а также многократного увеличения количества хозяйствующих субъектов в начале 1990-х годов произошел отказ от сплошных наблюдений. Взамен единого порядка получения сведений от всех предприятий и организаций для форм текущего наблюдения по труду введен цензовый метод с различной периодичностью предоставления информации и составом показателей.

Кроме того, в 90-е годы были разработаны новые темы статистики труда и организованы соответствующие источники получения информации, в частности:

- введена и постоянно совершенствуется информация о забастовочном движении (в соответствии с резолюцией 15-й Международной конференции статистиков труда "О статистике забастовок, локаутов и других действий, вызванных трудовыми конфликтами");

- систематически проводятся выборочные обследования заработной платы работников по отдельным профессиям и должностям и отработанному времени;

- с 1992 года в оперативном режиме осуществляется сбор информации о просроченной задолженности организаций перед работниками по выплате заработной платы;

- один раз в три-четыре года изучаются сумма и состав затрат организаций на рабочую силу в соответствии с рекомендациями Международной организации труда (МОТ);

- совместно с миграционной службой разработана и внедрена система статистического наблюдения за трудовой миграцией.

Важным направлением статистики труда является формирование системы статистического наблюдения по вопросам кадрового обеспечения государственной власти и местного самоуправления. С годовой периодичностью проводятся специальные обследования, в ходе которых изучаются повышение квалификации и переподготовка государственных гражданских служащих, должностной состав государственных и муниципальных служащих, их структура по полу, возрасту, образованию, стажу работы.

Долгое время статистика труда находилась в ведомстве сектора труда, населения, здравоохранения и культуры, затем - бюро труда и только в конце 70-х годов - *отдела труда, заработной платы, торговли, культуры, населения и здравоохранения*.

В результате значительной структурной реорганизации с 1998 по 2001 гг. статистика труда входила в состав двух подразделений (были разделены сбор (разработка) отчетности и ее анализ). В конце 2001 года путем выделения и объединения из состава других структурных подразделений комитета двух направлений статистики было создано новое структурное подразделение - *отдел статистики уровня жизни, труда и обследований населения*.

С 1 июня 2011 года по настоящее время решением задач по статистике труда занимается *отдел статистики труда, науки, образования и культуры*, в составе которого работают 9 высококвалифицированных специалистов.

Современное состояние статистики труда, безусловно, изменилось, укрепив и усовершенствовав свои позиции и технологии. Так, начиная с 1998 года, в статистическую практику введены ежемесячные дорасчеты численности работников по полному кругу организаций, включая малые, а также не учитываемый в месячном режиме круг организаций. Эти дорасчеты являются базовыми и используются при составлении баланса трудовых ресурсов и расчете среднегодовой численности занятых в экономике.

Выборочные годовые и единовременные наблюдения имеют более широкий состав показателей и позволяют анализировать структуру заработной платы, дифференциацию работающих по размерам заработной платы и другие вопросы. При этом информационная база статистики заработной платы формируется на основании форм месячной и годовой отчетности организаций, а также выборочных годовых и единовременных наблюдений. Кроме того, текущая и годовая отчетность обеспечивает данные об уровне и динамике среднемесячной заработной платы по видам экономической деятельности.

Начиная с 2008 года, ежеквартально проводится наблюдение за численностью и оплатой труда работников органов государственной власти и местного самоуправления.

В целях осуществления мониторинга по выполнению Указа Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы работников социальной сферы и науки, начиная с 2013 года, организовано ежеквартальное статистическое наблюдение за уровнем средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки. Учитывая повышенный интерес к этой информации со стороны властных структур, социальную значимость ре-

результатов обследования, созданы формы статистического наблюдения, предусматривающие гораздо более детализированную и широкую информацию, чем было намечено указом.

Решение задач статистики труда в Амурской области основывается на сборе и анализе отчетности почти по 4500 предприятиям и организациям, собираемой (в зависимости от состава показателей) с месячной, квартальной и годовой периодичностью с применением сплошного метода или на выборочной основе; материалов выборочных обследований населения по проблемам занятости; данных служб занятости и миграционной службы.

Работа по статистике труда всегда была и остается очень ответственной, интенсивной, расписанной по дням, поскольку каждый отчет имеет свой срок представления на федеральный уровень строго по графику, утвержденному Росстатом. Порой задержка представления информации даже на пару часов являлась опозданием. Поэтому специалисты, не считаясь с личными планами, могут работать допоздна, выходя на работу и в праздничные, и в выходные дни. Все подчинено главной цели - точно в срок передать обработанную статотчетность в Росстат и оперативно представить достоверную информацию органам власти.

Нередко можно услышать шутку, что Амурстат - это почти стратегическое предприятие с его бесперебойным, непрерывным производственным циклом деятельности. Работа серьезная, напряжённая, требующая внимания и постоянного движения мысли и при обработке первичной статистической информации, и при подготовке аналитических материалов. Поэтому некоторые, не выдержав такого напряжения, уходили, но большинство преданных своей специальности, коллективу, любящих свою работу людей оставалось.

Немаловажно то, что специалистами отдела постоянно осуществляется

определенная работа по исполнению государственной функции по своевременному и качественному обеспечению статистической информацией различных категорий пользователей, в связи с чем осуществляется подготовка и выпуск информационно-статистических и аналитических материалов по вопросам статистики труда.

Наиболее активными пользователями аналитических материалов, выпускаемых от-

делом, являются органы власти и управления всех уровней, государственные службы, учреждения, отдельные предприятия и организации, среди которых: Правительство Амурской области, Министерства (экономического развития, финансов, образования и науки и т.д.), Администрации муниципальных образований Амурской области, Государственная инспекция труда, Управление заня-



тости населения, Управление Федеральной службы судебных приставов, Управление Федеральной налоговой службы, Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков, Филиалы ОАО «РЖД» Забайкальской и Дальневосточной железных дорог и многие другие предприятия и организации, находящиеся как на территории Амурской области, так и за ее пределами.



СТАТИСТИКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В практике государственного управления традиция сбора сведений о производстве сельскохозяйственной продукции идет с давних времен. Как правило, эти данные были необходимы для обложения населения податями и повинностями. Земледелие было основным занятием населения в Древней Руси, поэтому единицами обложения и счета были дым (очаг) и рало (плуг). В X–XI веках в летописях, письменных сводах и постановлениях содержались сведения о владельцах мелких сельских хозяйств и численности домашнего скота у них.

Развитию сельскохозяйственной статистики способствовало возникновение и становление административной статистики. Первые опыты территориально-статистических описаний были отражены в писцовых книгах, которые стали появляться с XV века. В этих книгах характеризовались многие стороны хозяйственной жизни городского и сельского населения, указывалась мощность хозяйства, перечислялось тягловое и нетягловое население. Писцовые и переписные книги были направлены, в основном, на определение земельного фонда хозяйственного назначения и являлись юридическим документом в тех случаях, когда приходилось доказывать право собственности на описанную в них землю. Писцовые книги составлялись периодически, и за период с 30-х годов XVI века до 30-х годов XVII века было проведено три “больших письма”: первое в 1538–1547 гг., второе – в 1550–1580 гг., третье – в 1620–1630 гг.

В начале XVIII века последовательное уменьшение числа единиц обложения потребовало пересмотра сложившейся налоговой системы и применение новой единицы обложения. Такой единицей обложения стала “душа” мужского пола, в результате этого в начале XVIII века подворные переписи трансформировались в административно-финансовый учет податного населения. Этот способ проведения переписей и ревизий действовал более 140 лет.

Аграрная государственная статистика делилась на общегосударственную и ведомственную. Общегосударственный статистический учет осуществлял Центральный статистический комитет (ЦСК) при Министерстве внутренних дел, на губернском уровне необходимые сведения собирали губернские статистические комитеты. В последней трети XVIII века главное внимание в статистике сельского хозяйства уделялось земледелию. В то время губернские отчеты были единственным источником, содержащим данные о посевах и сборах зерновых культур и картофеля по всем категориям земледельцев. До 1842 года в губернаторских отчетах можно было давать ответы на предусмотренные отчетностью вопросы в неопределенной форме, без использования числовых значений. В последующие годы особенность этих отчетов состояла в том, что посевы и сборы зерновых культур и картофеля учитывались в натуральном выражении (в пудах), и в итоговую сумму включался сбор зерновых, овощных, бахчевых культур и картофеля вместе взятых.

В губернском отчете “Обзор Амурской области за 1895 год” отмечалось, что земледелие в Амурской области составляет главное занятие большинства хозяйств населения, и первое место среди злаковых культур занимают посевы овса.

НАИМЕНОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ.	ПОСЪЯНО.							ВСЕГО.
	Овса.	Пшени- цы.	Яри- цы.	Гречи- хи.	Лямо- ви.	Других злаков.	Карто- фель.	
Крестьянскія .	171,762	186,791	47,261	6,110	5,266	6,264	27,560	401,014
Казачьи . .	52,370	30,751	29,507	11,479	1,775	516	30,686	157,084
Владѣльческія	22,694	15,141	1,108	213	567	495	1,210	41,428
Корейцевъ . .	570	—	—	32	53	297	661	1,613
ИТОГО	247,396	182,683	77,876	17,834	7,661	7,572	60,117	601,139

До 1881 года местные чиновники выясняли общие размеры посевов зерновых культур в четвертях, на основе пробных намолотов определялась высота урожайности в “самах”, и на этой основе устанавливался объем валового сбора хлебов. Постепенно, в период развития капитализма, возникла необходимость перехода к другим принципам и методам урожайной статистики, которые позволяли бы устанавливать производительность сельскохозяйственного производства. В 1881 году впервые в России был проведен учет посевных площадей в разрезе культур, и высота урожайности стала исчисляться на единицу площади, что привело к возникновению новых источников сведений о посевах, урожайности и сбора сельскохозяйственных культур. Появилась возможность составления длительных рядов динамики по статистике земледелия.

Съ постепеннымъ увеличеніемъ народонаселенія области путемъ притока переселенцевъ, земледѣльческая промышленность съ каждымъ годомъ возрастаетъ и развивается. Ростъ ея, правда, не особенно быстрый и съ колебаніями, можно видѣть изъ слѣдующ. цифровыхъ данныхъ:

Годъ	Площадь посева.	Посѣяно пуд.	Собрано пуд.
1886 г.	30,000 дес.	290,024 п.	2,089,274 п.
1887 "	34,000 "	338,417 "	2,073,253 "
1888 "	39,000 "	388,676 "	2,217,221 "
1889 "	40,000 "	407,057 "	2,185,394 "
1890 "	44,684 "	446,848 "	2,895,845 "
1891 "	50,751 "	567,061 "	3,802,520 "
1892 "	57,663 "	576,641 "	3,695,260 "
1893 "	— "	539,925 "	2,435,369 "
1894 "	— "	583,324 "	3,147,350 "
1895 "	51,595 ^{2/3} "	601,139 "	3,217,389 "

Несмотря на то, что площадь посѣвовъ съ каждымъ годомъ расширяется и производство хлѣба увеличивается, цѣны на главнѣйшіе продовольственные продукты остаются высокими. Цѣны

Хозяйственное освоение территорий Сибири и Дальнего Востока повлияло на создание новых статистических исследований, связанных с необходимостью учета движения крестьянского населения и новых земель. С 1858 года началось активное заселение казаками левобережного Приамурья, с 1859 года – переселение крестьян из центральных губерний России. Статистика переселенческого движения начинается только с 1881 года, но в системе ведомственной сельскохозяйственной статистики она играла ведущую роль. Специалисты переселенческого ведомства подготавливали статистические издания, которые в центральной России выполнялись земской статистикой, охватывая изучение всех видов деятельности. Важным направлением статистической работы Переселенческого управления являлась текущая статистика, которая велась на основе сообщений добровольных корреспондентов. Так, статистический отдел Амурского района в июле 1915 года на основании 280 бюллетеней, полученных от добровольных корреспондентов области, осуществлял обработку сведений о видах на урожай в основных категориях сельскохозяйственных производителей: крестьян и казаков. В публикации содержится как текстовый, так и табличный материал, в котором дается оценка урожайности по видам зерновых культур.



С середины XIX века статистические исследования стали использоваться для прогнозирования социально-экономических явлений. С этого времени проводятся официальные государственные переписи имущества, земли, скота и специализированные сельскохозяйственные переписи. В 1881 году Центральный статистический комитет произвел сплошной учет посевных площадей под сельскохозяйственными культурами. С 1883 года ЦСК организовал статистику урожая, которая основывалась на выборочных данных, а данные об урожайности и валовом сборе зерновых, а затем и технических культур публиковались регулярно до 1915 года.

Следует отметить, что на протяжении многих лет в царской России статистика растениеводства была изучена лучше, чем статистика животноводства. Регулярные сведения о поголовье рабочего и продуктивного скота начали собирать с 1840-х годов, они публиковались в ежегодных губернаторских отчетах, позднее - в периодических изданиях ЦСК. В издании ЦСК "Волости и населенные места" (Выпуск 2, Амурская область) за 1893 год отмечалось, что скотоводство нигде в Амурской области не играет самостоятельной отрасли сельского хозяйства, и его дальнейшему развитию препятствует распространение сибирской язвы. По данным амурских статистиков, в 1893 году в области насчитывалось 31,8 тыс. голов лошадей, 39,5 тыс. голов крупного рогатого скота и 6,1 тыс. овец, основными отраслями скотоводства являлись коневодство и разведение крупного рогатого скота. Помимо специалистов ЦСК сведения о поголовье скота с 1863 года собирали ветеринарные управления при МВД России. Все эти сведения не могли в полной мере обеспечить достоверные сведения и использовались в целях анализа динамики поголовья скота.

В 1903 и 1910 годах ЦСК производил перепись сельскохозяйственных машин и орудий. В период с 1875 по 1912 годы было проведено 9 военно-конских переписей. До 1904 года в России не было ни одной переписи скота, данные о численности скота собирались в период 1904-1915 годов.

В российской статистической практике проводилось большое количество локальных переписей по отдельным территориальным единицам. Несмотря на это, они не в полной мере удовлетворяли потребности правительства. С целью учета продовольственных ресурсов в 1916 году была проведена первая Всероссийская сельскохозяйственная перепись. Впервые правительственная статистика России провела в общегосударственном масштабе перепись сельскохозяйственных предприятий и крестьянских хозяйств.

Обострение продовольственного и земельного вопроса обусловило проведение второй Всероссийской сельскохозяйственной переписи, которая была проведена весной-осенью 1917 года под руководством Министерства земледелия с привлечением земств и переселенческого управления. Главной задачей переписи было выяснение земельного фонда. Проведение сельскохозяйственных и поземельных переписей 1916-1917 годов в период мировой войны и сложной социальной обстановки повлияло на неполный охват объектов: со стороны населения наблюдались массовые отказы от предоставления сведений, в ряде губерний отсутствовали исходные данные по земельным обследованиям и полные списки населенных мест. Тем не менее, результаты переписи были опубликованы в 1918 году уже при советской власти.

Большое значение имели выборочные обследования. В 1919 году при сплошном учете всех имевшихся совхозов и колхозов было проведено выборочное обследование крестьянских хозяйств. После обследования были получены данные о числе крестьянских хозяйств, поголовье лошадей, крупного рогатого скота, посевных площадях.

В 1920 году Совнаркомом РСФСР была организована следующая сельскохозяйственная перепись, которая проводилась по программе переписей 1916-

74

1917 годов. Переписи подлежали коммуны, артели, крестьянские общества, совхозы, хутора, усадьбы, владения частных лиц, железнодорожные будки, лесные сторожки. В связи с несовпадением территориального разделения, итоги этой переписи в абсолютных величинах нельзя было сравнить с итогами переписи 1917 года. Собранная информация оказалась сопоставимой только в отношении уездов, переписанных в 1917 и 1920 году. Территориальная неполнота по отдельным губерниям варьировалась от 1 до 12 более мелких территориальных единиц. Материалы переписи 1920 года использовались для разработки мер по переходу от продразверстки к продналогу.

Постепенно формировалась текущая статистика сельского хозяйства. Ввиду трудоемкости работ по проведению сплошного учета единоличных хозяйств, предпочтение отдавалось выборочным обследованиям. В весеннем опросе отражались данные о численности скота, сельскохозяйственном инвентаре и посевных площадях на конец сева; в осеннем – о сборе урожая, площади озимого сева, поголовье скота. Сбор сведений о состоянии посевов и уборке урожая осуществлялся по состоянию на 1 и 15 число каждого месяца вегетационного периода. Расширялась отчетная база, текущей и годовой отчетностью были охвачены колхозы, совхозы, машинно-тракторные станции.

В 1934 году проводилась инвентаризация важнейших сельскохозяйственных машин и орудий, в 1935-1941 годы, кроме 1939 года - ежегодные переписи скота в хозяйствах всех категорий.

В последующие годы проводились переписи по отдельным аспектам сельского хозяйства (в 1964, 1976, 1985 годах - переписи посевных площадей сельскохозяйственных культур в хозяйствах населения; в 1970, 1984 годах - перепись плодово-ягодных насаждений в хозяйствах всех категорий; на 1 января 1978 года - Всесоюзная перепись скота; на 1 января 1996 года – перепись поголовья скота в хозяйствах населения). Велись выборочные наблюдения за сельскохозяйственной деятельностью хозяйств населения.



Полного же представления о состоянии аграрного сектора государство не имело вплоть до Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года, которая проводилась в целях информационного обеспечения государственных программ развития сельского хозяйства и формирования наиболее полных сведений о состоянии продовольственного комплекса.



Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2006 года – первая перепись в новых экономических условиях, использующая современные информационные технологии, базирующаяся на опыте, накопленном отечественной статистикой за весь период ее развития.

В программу переписи были включены показатели о характеристике объектов сельскохозяйственной переписи и занятости в сельском хозяйстве, о размерах и структуре площадей сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений, поголовье скота и птицы, наличии машин и оборудования, построек производственного назначения, состоянии инфраструктуры сельского хозяйства и др.

По результатам переписи, в Амурской области по состоянию на 1 июля 2006 года насчитывалось 340 сельскохозяйственных организаций и предприятий, включая подсобные хозяйства, 1454 крестьянских (фермерских) хозяйства и индивидуальных предпринимателя, 158,9 тыс. личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан, 1106 некоммерческих объединений граждан.

В процессе реформирования российская государственная статистика за последнее десятилетие перешла на интегрированную систему статистического наблюдения, включающую периодическое проведение переписей и сплошных обследований и на их основе систематических выборочных наблюдений.

В зависимости от задач, стоящих перед экономикой страны, происходили перемены в организации и ведении статистики сельского хозяйства. После проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года на ее основе проводятся выборочные обследования личных подсобных хозяйств населения, малых сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей. Сплошное статистическое наблюдение сохранилось для юридических лиц, их обособленных подразделений, независимо от форм собственности, занимающихся сельскохозяйственным производством (крупные, средние и с неопределенным типом сельскохозяйственные предприятия и организации).

За все время существования статистики менялись требования, предъявляемые к ней. В годы советской власти большое внимание уделялось выполнению плановых показателей, в связи с этим регулярно в публикациях органов государственной статистики отражались итоги выполнения годовых и пятилетних планов по всем видам деятельности, в том числе сельскохозяйственной.

Постепенно расширялась сфера государственной статистики за счет применения анализа и обобщения собираемых статистических материалов. В средствах массовой информации публиковались доклады о выполнении годовых и полугодовых планов производства основных видов деятельности, включая сель-

ское хозяйство. Статистика сельского хозяйства отражала изменения в организации управления производством, исследовала новые формы организации сельскохозяйственного производства – межхозяйственные агропромышленные объединения и предприятия.

- 20 -

Произведено (реализовано) мптов в колхозных и государственных хозяйствах за январь-декабрь

	Мптов - всего				в т.ч. в натуральном выражении		
	план	фактически		1984г в % к			
		1983г	1984г	плану	1983г	план	1983г
Всего по области	622470	580701	583681	94	100,5	347410	322312
в том: колхозы	130820	117807	123249	94	105	85950	79405
госхозы	468620	434138	435366	96	100,3	255470	239130
Мптов, план, пред.							
Белоглинское	13800	13219	9872	72	75		
Земляное	10000	6341	7317	73	88		
г. Белоглинское	51350	45797	54461	106	119	14010	11590
Земляное	23210	19253	19036	85	101	25780	27425
Земляное	49390	48758	47988	96	98	21970	20875
Земляное	38550	40868	38937	101	95	21150	23177
Земляное	19230	24009	21428	113	73	15200	15714
Земляное	23770	21450	23397	93	109	12950	1589

До начала 90-х годов XX столетия в практике сельскохозяйственной статистики применялась следующая периодичность предоставления отчетов:

- ежедневная (сев и уборка сельскохозяйственных культур);
- ежемесячная (ремонт и состояние техники, состояние животноводства, заготовка основных видов сельскохозяйственной продукции, наличие горюче-смазочных материалов);
- годовая (весенний учет посевных площадей, сбор урожая сельскохозяйственных культур, итоги учета скота, наличие техники, внесение удобрений) и т.п.

В это время развивалась и ведомственная статистика, показатели которой нередко дублировали сведения государственной статистики. В связи с этим к концу 90-х годов XX века отдельные формы по статистике сельского хозяйства остались в ведомстве сельскохозяйственных органов.

Государственная статистика сельского хозяйства стала базироваться на ежемесячной и годовой отчетности. В ряде форм статистического наблюдения были изменены сроки предоставления, некоторые были объединены. В частности, в ежемесячной форме № П-1 (СХ) «Сведения о производстве и отгрузке сельскохозяйственной продукции» в зависимости от сезонности и даты предоставления отражаются сведения о севе и уборке сельскохозяйственных культур, производстве основных видов продукции животноводства, поголовье скота и птицы, расходе кормов, вывозе и отгрузке основных видов сельскохозяйственных продуктов.

Помимо сбора сведений, статистика сельского хозяйства занимается составлением балансов ресурсов и использования основных продуктов питания, расчетами: расхода кормов, производства продукции животноводства, продукции сельского хозяйства (в фактических ценах) в хозяйствах всех категорий.

В 2016 году будет проведена очередная Всероссийская сельскохозяйственная перепись (Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 года № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»). Программа очередной переписи разрабатывалась с учетом опыта проведения ВСХП-2006, пробной переписи 2012 года. В настоящее время ведутся подготовительные работы по организации ВСХП-2016. Проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года позволит получить статистическую информацию, необходимую для разработки прогноза развития сельского хозяйства, мер экономического воздействия на повышение эффективности сельскохозяйственного производства, а также по оценке продовольственной безопасности Российской Федерации.



СТАТИСТИКА ЦЕН, ФИНАНСОВ, ТОРГОВЛИ, СТРОИТЕЛЬСТВА, ИНВЕСТИЦИЙ И ЖКХ

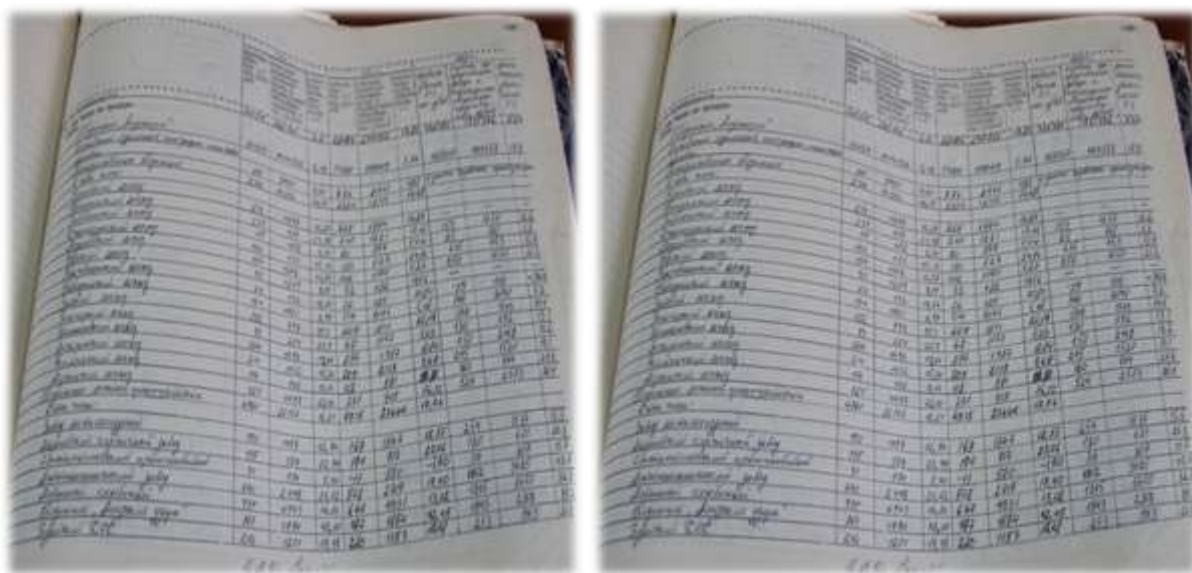
Современный *отдел статистики цен, финансов, торговли, услуг, строительства, инвестиций и жилищно-коммунального хозяйства* был создан в 2011 году и состоит из нескольких секторов, каждый из которых имеет собственную историю.

Круг решаемых задач отдела достаточно широк: работы по расчетам ВРП по важнейшим секторам экономики области (транспорт, связи, торговли, строительству), разработка форм федерального статистического наблюдения по статистике строительства, инвестиций, основных фондов, оптовой и розничной торговли, по топливно-энергетическим ресурсам, внешнеэкономической деятельности, транспорту и связи, жилищно-коммунальному хозяйству, регистрации цен и расчетам индексов цен, бухгалтерской отчетности и др.

Статистика цен и финансов

Статистика финансов предприятий наблюдает за денежными отношениями, возникающими в процессе образования, распределения и использования денежных фондов и накоплений в результате производства и реализации товаров, произведенных работ и оказания различных услуг.

Статистика финансов до 1983 года была представлена бухгалтерской отчетностью и небольшим количеством статистических форм, в числе которых отчетность по прибыли (убыткам), неустановленному оборудованию в капитальном строительстве, о потерях и хищениях на транспорте.



В годы перестройки осуществляется процесс разгосударствления, приватизации предприятий. Для наблюдения за ходом этих процессов, финансовым состоянием предприятий в этот период вводится ряд новых отчетов. Преобразования в экономике привели к объединению, а затем и ликвидации многих министерств, через которые поступала информация Правительству России. Сбор и обработка информации, в том числе бухгалтерской отчетности, все больше концентрируются в органах статистики. Поставлена задача перехода на междуна-

родные стандарты показателей статистики государственных финансов.

Финансовые кризисы и проводимые реформы в конце 80-х годов вызвали рост неплатежей между субъектами экономики. Для наблюдения за этими процессами утверждены новые формы статистического наблюдения. Вводится ряд унифицированных форм, в том числе о финансовых результатах, о затратах предприятий и организаций. Наряду с федеральными наблюдениями, в статистике концентрируется информация о состоянии денежно-кредитной системы области о налоговых поступлениях, об исполнении местных и консолидированного бюджетов области.

Обрабатывается система показателей, характеризующих развитие рынка страховых услуг, ход приватизации государственных и муниципальных предприятий, поступление и расходование средств внебюджетных фондов.

В связи с переходом к свободным рыночным отношениям цены стали объектом постоянного внимания. В соответствии с Законом Российской Федерации от 24.10.1991 года №1799-1, распоряжением Председателя Верховного Совета РСФСР от 6.06.1991 года № 1370-1 в системе Госкомстата РСФСР была создана специальная государственная служба наблюдения и регистрации изменения цен и тарифов.

В апреле 1991 года в Амурском областном управлении статистики был создан *отдел наблюдения и регистрации изменения цен и тарифов*.

Статистика цен имеет давнюю историю. Наблюдение за розничными ценами велось в 20-е годы прошлого века не только в Амурской области, но и по регионам Дальнего Востока.

The image shows two historical documents. On the left is the cover of a bulletin titled 'БЮЛЛЕТЕНЬ = РЫНКА И ЦЕН = ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА. № 12. Сентябрь 1924 года.' It is published by the Central Statistical Administration of the Far Eastern Federal Territory. On the right is a table titled 'РОЗНИЧНЫЕ ЦЕНЫ ПО ГУБЕРНСКИМ ГОРОДАМ И ГОРОДСКИМ ПОСЕЛЕНИЯМ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЙ ОБЛАСТИ на 1 сентября 1924 года (в амурских рублях)'. The table lists prices for various goods in Amur, Kamchatka, and Primorsky Krai.

Губернии и города товары	Амурские			Камчатские			Приморские		
	Чита	Троицк	Биробиджан	Петропавловск	Камчатка	Камчатка	Уссурийск	Лесозаводск	Осетр
Хлеб пшеничный	1,200	1,100	1,150	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100
Хлеб яровой	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб овсяный	1,000	900	950	900	900	900	900	900	900
Хлеб ржаной	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб гречневый	1,200	1,100	1,150	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100
Хлеб перловый	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб просовый	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб кукурузный	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб пшенично-ржаной	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб пшенично-овсяный	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб пшенично-ржано-овсяный	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб пшенично-ржано-пшеничный	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб пшенично-ржано-пшенично-овсяный	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб пшенично-ржано-пшенично-овсяно-пшеничный	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб пшенично-ржано-пшенично-овсяно-пшенично-овсяный	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб пшенично-ржано-пшенично-овсяно-пшенично-овсяно-пшеничный	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб пшенично-ржано-пшенично-овсяно-пшенично-овсяно-пшенично-овсяно-пшеничный	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб пшенично-ржано-пшенично-овсяно-пшенично-овсяно-пшенично-овсяно-пшенично-овсяно-пшеничный	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Хлеб пшенично-ржано-пшенично-овсяно-пшенично-овсяно-пшенично-овсяно-пшенично-овсяно-пшенично-овсяно-пшенично-овсяно-пшеничный	1,100	1,000	1,050	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000

Изменения, происходящие в экономике, потребовали изменить подход к этой отрасли статистики. Российская статистика цен стала адаптироваться к международному опыту отслеживания цен с учетом особенностей экономики переходного периода. Требования по совершенствованию методов исчисления индексов цен в отдельных отраслях экономики и повышению технологичности и

качества сбора информации легли в основу Программы развития отрасли.

В начале 90-х годов в России цены у производителей продукции и розничные цены начали стремительно расти, и основной задачей отдела стала организация наблюдения за изменением уровня цен и тарифов как в сфере производства товаров, так и в сфере потребления. В связи с безудержным ростом цен с 1992 года была введена еженедельная регистрация цен. Все расчеты производились вручную и отправлялись в Госкомстат Российской Федерации почтой.

Все более расширялись круг обследуемых торговых точек, перечень товаров и услуг, круг наблюдаемых секторов экономики. Изменялась методология расчетов, на смену индексу розничной торговли пришел сводный индекс потребительских цен, расчет которого стал производиться на ПЭВМ в программе «555». Цены продолжали стремительно расти. Все пристальней становилось внимание Правительства Российской Федерации и простых россиян к уровню цен. Увеличивалось и число специалистов отдела, занимающихся наблюдением за ценами и тарифами во всех отраслях экономики. Расширилась территория сбора информации о ценах и тарифах, теперь, кроме областного центра г. Благовещенска, в расчете индекса потребительских цен участвовали города Белогорск, Свободный, Шимановск, Зея и Тында, районные центры Новобурейск, Завитинск, Тамбовка.

В настоящее время специалисты отдела обследуют более 300 предприятий розничной торговли всех форм собственности, где регистрируются цены на продовольственные и непродовольственные товары; 95 различных учреждений, где регистрируются тарифы на услуги. Регистрация цен на протяжении последних пяти лет осуществляется посредством миникомпьютеров (терминалов), что значительно сократило «бумажный» поток и время обработки информации.

В рамках еженедельного мониторинга отслеживаются цены на бензин, а также на 37 социально-значимых продовольственных и промышленных товаров и услуги жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с программой развития статистики цен и финансов параллельно с исчислением индекса потребительских цен с 2004 года осуществляется разработка классификационных группировок товаров и услуг, участвующих в построении индексов потребительских цен, в соответствии с Классификатором индивидуального потребления по целям для расчета индекса потребительских цен.

Прогрессивным направлением в совершенствовании отраслевой статистики стали информационные базы данных, отражающие инфляционные процессы в производственных секторах экономики: в промышленности, в сельском хозяйстве, на транспорте и в связи, в строительстве. В настоящее время регистрация цен и тарифов осуществляется только в областном и в трех районных центрах.

Статистика торговли и внешнеэкономической деятельности

В истории развития статистики внутренней и внешней торговли различаются несколько периодов.

В период централизованного распределения товарных ресурсов розничную торговлю области обеспечивали потребительскими товарами более 10 оптовых государственных баз. Распределением продукции производственно-технического назначения занимались около 50 снабженческо-сбытовых организаций.

С переходом на рыночную экономику, отказом от централизованного планирования и жесткой регламентации деятельности торговых предприятий наступает качественно новый этап в развитии статистики торговли.

В короткое время была проведена приватизация торговых предприятий, сняты ограничения на предпринимательскую деятельность в сфере торговли. Представление статистической информации было возложено непосредственно на торговые организации. Современная проблема сводится к обеспечению полноты статистических данных.

В настоящее время важнейшими направлениями развития статистики внутренней торговли являются: организация статистического наблюдения за деятельностью индивидуальных предпринимателей, имеющих стационарную торговую сеть; совершенствование статистического наблюдения за торговлей на вещевых, смешанных и продовольственных рынках; совершенствование методики определения объемов сокрытой (неформальной) деятельности; планирование и организация выборочных обследований на основе субрегистров торговых организаций. Новым направлением статистики торговли является развитие системы контрактов и закупок.

ЦСУ РСФСР
Статистическое управление
Амурской области

ДИНАМИЧЕСКИЕ РЯДЫ

ПО СТАТИСТИКЕ торговли
Амурская область РАЙОНА

ЦСУ СССР
Статистическое Управление
РСФСР
Отдел статистики товаро-
оборота
«15» апреля 1955 года
№ 10/266

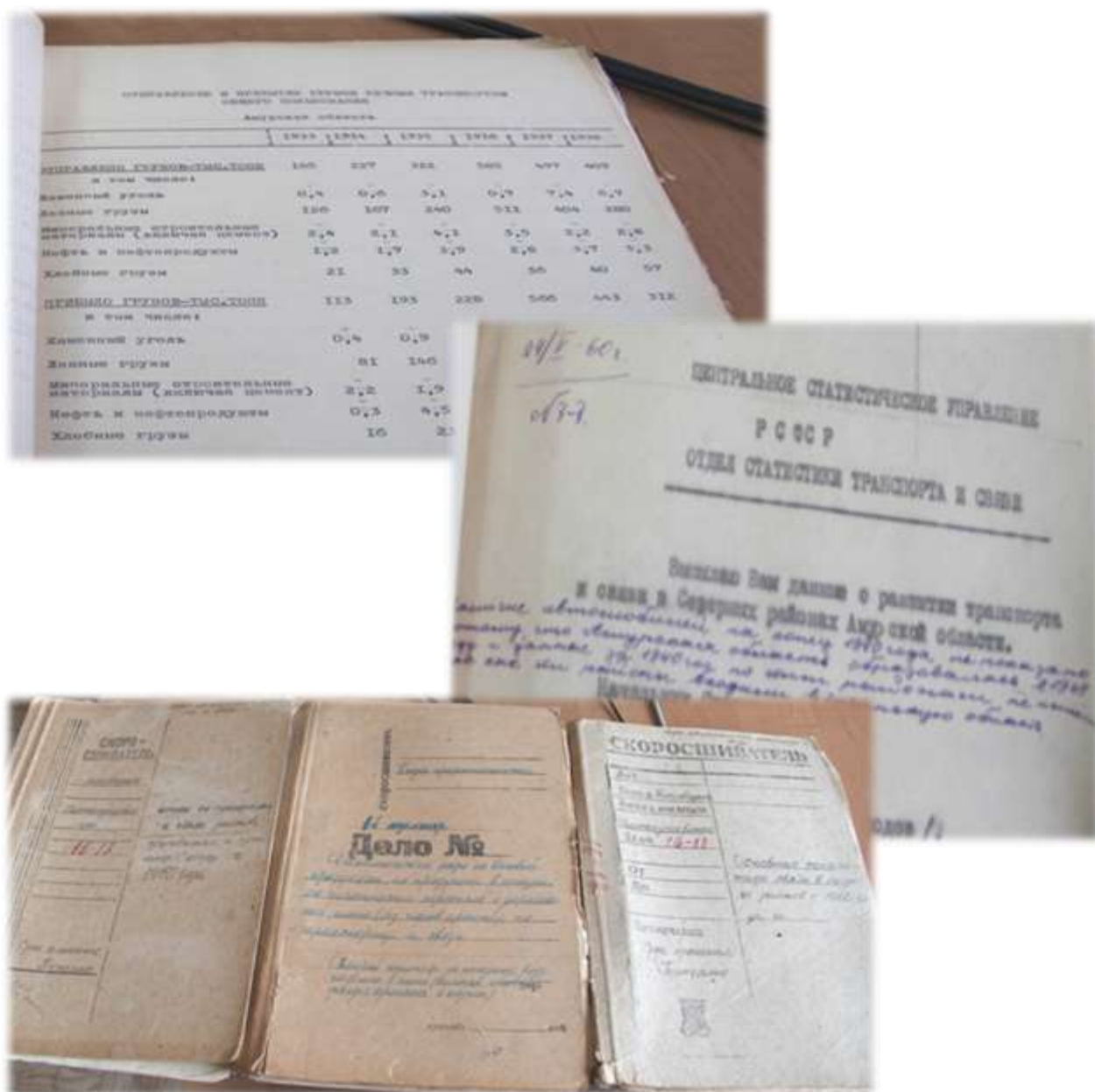
Начальнику Статистического Управления
Амурский отдел
гос. Белгородской обл.

Статистическое Управление РСФСР исчисляет и сообщает Вам
измену физического объема розничного товарооборота государственной
и кооперативной торговли за 1954 год по сравнению с 1950 годом.

	Изменение товарооборота в сопоставимых ценах	
	1950 год	1954 год
Все товары	100	161,5
в том числе: продовольственные товары, без алкогольных изделий	100	153,3
алкогольные изделия	100	100
непродовольственные товары	100	100

Статистика транспорта и связи

Статистика услуг транспорта в Амурской области ведется по 5 видам: автомобильному, железнодорожному, воздушному, водному и троллейбусному транспорту. Переход на выборочные методы учета значительно усложнили наблюдение за состоянием и развитием услуг транспорта, особенно автомобильного. Именно в сфере автотранспортных перевозок значительная доля работ выполняется либо неформальными перевозчиками, либо официально зарегистрированными перевозчиками. От уровня профессионализма специалистов, осуществляющих выборочное наблюдение за деятельностью индивидуальных предпринимателей и малых предприятий, зависит качество информации, характеризующей состояние отрасли.



Федеральное статистическое управление
 Центральный статистический отдел
 СССР РСФСР

Амурской обл.
 3/10-1963
 338

В связи с подготовкой таблиц для сборника "НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА РСФСР в 1963 году", просим сообщить не позднее 15 марта следующие данные по районам Крайнего Севера и районам приравненным к ним (в целом):

	1962г.	1963 г.
1. Протяжение автомобильных дорог на конец года - км. в т.ч. с твердым покрытием	869 207	946 196
2. Число предприятий почты, телеграфа и телефонов-единиц в т.ч. в сельских местностях	43 32	46 32
3. Количество трансляционных радиоточек - ед. в т.ч. в сельских местностях	11592 5713	11670 5846

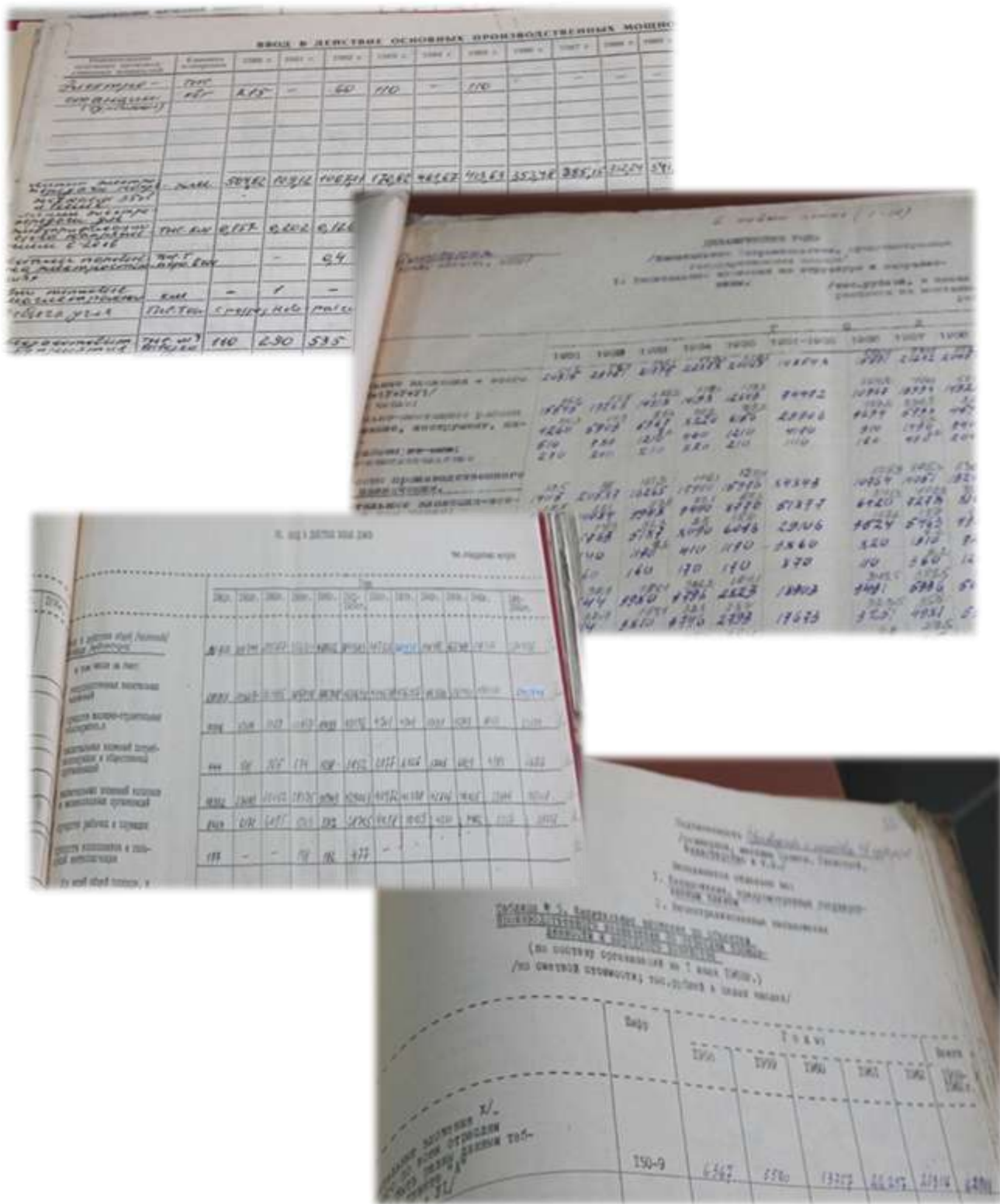
Начальник отдела статистики
 транспорта и связи ЦСР РСФСР

(Подпись)

ЦСР ЦСР РСФСР, инв. № 23/м.

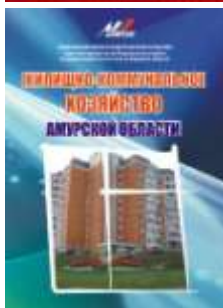
Объектом изучения **статистики связи** является сеть предприятий почтовой связи, электро- и радиосвязи. Наиболее распространенными видами связи являются почтовая, телеграфная, телефонная связь, радио и телевизионное вещание. В последние годы наблюдается опережающее расширение комплекса новых видов услуг документальной электросвязи. Быстро развиваются службы передачи данных и телематические службы. Они предоставляют широкий набор услуг, таких как электронная почта, передача факсимильных и голосовых сообщений, телеконференции, передача файлов, работа с удаленными базами данных в режиме реального времени и т. д. Особую популярность среди массового потребителя завоевала всемирная информационно - телекоммуникационная сеть «Интернет». Динамичность развития отрасли требует всестороннего статистического изучения. Здесь большое значение имеет информация ведомственной статистики, которая значительно расширяет сведения, полученные по материалам федерального государственного статистического наблюдения.

ность собиралась и разрабатывалась по практически стабильному кругу строительных организаций. Специалисты отдела статистики капитального строительства осуществляли сбор и обработку всех форм статистического наблюдения (по объему подрядных работ, основных фондов, по затратам, по труду) по закрепленному кругу предприятий (разделение организаций осуществлялось в основном по министерствам). По капитальным вложениям отчитывались организации всех отраслей экономики.



С переходом на рыночную экономику начались преобразования и в строительной отрасли. В эти годы полным ходом шла приватизация государственных и муниципальных предприятий, разукрупнение строительных трестов и предоставление самостоятельности их структурным подразделениям. На базе трестов и их подразделений создавались акционерные общества, кооперативы, малые предприятия различных форм собственности, которые в свою очередь использовали ранее созданный производственный потенциал. К концу 90-х годов уже почти 80% строительных организаций стали частными и лишь около 3% в общем количестве занимали организации государственной формы собственности. Некоторые строительные организации, приспособившись к рыночным условиям, меняли свой профиль на жилищное строительство, так как оно было более востребовано рынком.

В процессе перехода к рыночным отношениям наступил новый период



развития статистики строительства и инвестиций в основной капитал. Возникла необходимость в разработке новых показателей и совершенствовании форм статистических наблюдений в соответствии с современными требованиями, новым направлением статистики в эти годы стали дорасчеты объемов до полного круга организаций. В настоящее время статистика строительства и инвестиций широко изучает состояние и развитие инвестиционной и строительной деятельности, их составляющие, инвестиционную активность предприятий и организаций, деловую активность строительных организаций. Расширился перечень разрабатываемых показателей по статистике инвестиций, производятся расчеты индекса-дефлятора, индекса физического объема инвестиций в основной капитал в среднегодовых ценах. Показатели инвестиций в основной капитал включены в формы федерального статистического наблюдения по малым предприятиям и микропредприятиям. Многие показатели по статистике строительства, инвестиций участвуют в расчете показателей СНС.

История *статистики основных фондов* отмечает значительные изменения форм федерального статистического наблюдения по основным фондам, разрабатываемых показателей, а также перечня отчитывающихся организаций. В течение последних лет статистикой основных фондов занимаются специалисты *отдела статистики цен, финансов, торговли, услуг, строительства, инвестиций и жилищно-коммунального хозяйства* (ранее - *отдела статистики предприятий, региональных счетов, населения и обследования домашних хозяйств*). Статистика основных фондов является одной из важнейших отраслей статистики, на основе показателей основных фондов рассчитывается баланс основного капитала области, а также другие показатели СНС. В конце

90-х годов по статистике основных фондов проводились статистические наблюде-

ния по наличию и движению основных фондов крупных и средних коммерческих организаций, с начала 2000-х годов добавились формы статотчетности по некоммерческим организациям. В отдельные годы проводились единовременные обследования по основным фондам по фактическому сроку службы основных фондов, по переоценке основных фондов. С каждым годом расширялся перечень показателей, включенных в формы федерального статистического наблюдения за основными фондами. Сегодня статистика основных фондов уже представлена 4 формами федерального статистического наблюдения, изучает широкий круг показателей наличия и состояния основных фондов в организациях, а также основных фондов в казне; наличие, движение и состав нематериальных активов, сделки с основными фондами на вторичном рынке.

Информационно-аналитическая деятельность *отдела статистики цен, финансов, торговли, услуг, строительства, инвестиций и жилищно-коммунального хозяйства* представлена записками, докладами, сборниками, бюллетенями, экспресс-информациями, пресс-выпусками. Специалисты отдела вносят значительный вклад в формирование аналитических обзоров и табличных материалов для БД МИСС (муниципальная информационно-статистическая система).

В аналитических записках и сборниках представлены статистические данные, характеризующие состояние строительного комплекса, внутренней и внешней торговли в области, на транспорте и в связи, в системе ЖКХ, состояние инвестиционной деятельности в Приамурье и других секторов. Широко освещена информация о выполнении отдельных федеральных целевых программ. В официальных изданиях приведен сравнительный материал по регионам Дальневосточного федерального округа и Российской Федерации в целом. Данный материал пользуется особой популярностью в работе Министерства экономического развития, Министерства архитектуры, строительства и ЖКХ, Министерства сельского хозяйства Правительства Амурской области, а также среди преподавателей и студентов учебных заведений.





ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Выполнение федерального плана статистических работ, своевременное обеспечение органов власти всех уровней достоверной информацией о развитии социально-экономических процессов невозможно без использования современных информационных технологий.

Отдел информационных технологий, ведения Статистического регистра и общероссийских классификаторов был образован в июне 2012 года из отдела информационных технологий, отдела информационных ресурсов и баз данных и группы ведения Статистического регистра предприятий. В данный момент, впрочем, как и во все годы существования отдела «айтишников», основной задачей его было обеспечение своевременного выполнения федерального плана статистических работ и продвижения современных информационных технологий обработки статистической информации.

В разные времена отдел именовался по-разному, и, вместе с революционными изменениями в области компьютерной обработки информации, претерпевал не менее революционные изменения своего состава и функциональных обязанностей. Специалисты отдела, выполняя разные виды работ по сопровождению функционирования электронного, компьютерного и прочего оборудования, обеспечивали чёткую и слаженную работу вычислительного центра амурской статистики.

Кроме того, на них всегда возлагались и консультационные, можно сказать «педагогические» обязанности по обучению специалистов комитета существующим и новым информационным технологиям обработки информации.

Начиналось всё с бюро эксплуатации ЭВМ Вычислительного Центра Амурского областного управления статистики, созданного в 1976 году. Именно тогда была установлена ЭВМ типа ЕС-1020, и появилась возможность автоматизировать процесс обработки статистической информации. Бюро эксплуатации в своё время было переименовано в отдел эксплуатации ЭВМ, который просуществовал до 1998 года, пока главным вычислительным органом Амурстата были так называемые «большие машины». Специалисты этого отдела вели комплексы электронной обработки информации (КЭОИ) на ЕС-1020, ЕС-1022 по статистике и выполняли задачи сторонних заказчиков (Госстраха, "Амуртисиза", "Дальэлектромонтажа", АмурКНИИ).

Программного обеспечения тогда не хватало, поэтому появилась необходимость в самостоятельном написании программ. Для этой цели в 1980 году было создано бюро программирования. Сотрудниками бюро программирования в то время были написаны программы для сторонних заказчиков: областная и городская больницы обрабатывали по ним статистические данные, "Дальстальконструкция" считала заработную плату.

Кроме этого отдела, существовал отдел технического обслуживания ЭВМ. Его специалисты занимались вычислительными машинами ЕС ЭВМ (процессор) и периферийным оборудованием, таким как АЦПУ (печатающие устройства), накопители магнитных лент, накопители жёстких дисков, устройства ввода с

перфокарт и перфолент. Это сейчас компьютер представляет собой достаточно лёгкий набор «железа», в прямом смысле – 7- 8 килограммов. И, как правило, с его «сборкой и разборкой» справляется один человек. А в те времена каждое из этих устройств по габаритам превосходило человека, и у специалистов были разделённые обязанности по их обслуживанию. Кто-то холил и лелеял стойки магнитных лент, кто-то «мудрил» с процессором, а кто-то смазывал перфораторы. В разное время, в период с 1976 по 1998 годы, в отделе, обслуживающем только большие ЭВМ, трудилось немало грамотных, эрудированных специалистов в области электроники и электротехники.

Но большие ЭВМ были только средством для обработки статистической информации, основную работу по переводу собранных экономистами отчётов в электронный вид выполняло большое количество людей – специалистов разных подразделений и отделов. Сначала показатели с бумажных отчётов переносились на машиночитаемые носители – перфоленты, перфокарты, а позже – на магнитные ленты специалистами многочисленного отдела подготовки данных, там же проводился первичный контроль данных методом подсчёта контрольных сумм. Информация, подготовленная на машинных носителях, далее поступала в обработку на ЭВМ ЕС-1022 и ЕС-1035, позже – на ЕС-1036.

Объёмы информации, хоть и были в то время гораздо меньше, чем сейчас, но ведь и быстродействие машин было не таким высоким, поэтому работа вычислительных машин была организована круглосуточно, в три смены, руководили этой работой начальники смены, в подчинении у них были по два оператора, которые вводили информацию и выполняли задания программистов.

В 1983 году на ВЦ появилась ЕС-1022 с новой операционной системой ОС ЕС. В том же году бюро эксплуатации ЭВМ преобразовано в отдел эксплуатации ЭВМ. Трудностей в то переходное время хватало, операционная система ОС ЕС была почти для всех внове, и многое приходилось изучать самостоятельно. Правда, в то время специалистов часто посылали на курсы повышения квалификации в Москву, Киев, Минск, Алма-Ату, Ригу, а также на семинары и совещания по отдельным комплексам. Именно тогда внедрялись программы по обработке данных Госстраха, Телефонно-телеграфной станции, аптечного управления, Вторчермета, Центрального и Промстрой банков.

Осенью 1984 года ВЦ вместе с управлением статистики переехали в новое здание, куда перевезли только ЕС- 1022. В начале 1987 года была приобретена новая ЭВМ ЕС-1035. Ее поместили в одном машинном зале с ЕС-1022. Работы было очень много, приходилось работать в три смены (в каждую смену выходили инженер смены и 2 оператора). Чтобы выполнить работу в срок, часто приходилось работать вечерами, в выходные дни и даже по ночам. Конечно, не все было гладко: ломалась техника, ошибались люди. И хотя ЕС-1035 позволяла работать в мультипрограммном режиме, машинное время было в дефиците. Работали строго по расписанию, а за перерасход машинного времени приходилось отчитываться. Много хлопот доставляли сбои магнитных дисков и магнитных лент (на магнитных лентах теперь набивались данные, перфокарты постепенно исчезли из пользования).

В 1987-89 годах численность отдела была наибольшей - 32 человека. Коллектив был молодой и работоспособный, это были люди из Ярославля, Алтая, Кемеровской области, Урала и Украины, Горького и Улан-Удэ, Читинской, Иркутской и Амурской областей. Здесь началась трудовая биография сотрудников ряда организаций Амурской области, таких как Управление федерального казначейства МФ РФ по Амурской области, Управление министерства РФ по налогам и сборам по Амурской области, ОАО «Дальсвязь», Амурское отделение акционерного коммерческого Сберегательного банка РФ, городское Казначейство.

Вскоре ВЦ статуправления был преобразован в «Амуроблмашинформ», а в 1987 году его объединили с Амурским областным управлением статистики. В те годы никто не мог даже предполагать, какими быстрыми шагами будут развиваться техника и технологии. Казалось, что до пенсии хватит работы на больших машинах. Но время и прогресс внесли свои коррективы в наши планы.

В начале 90-х годов была демонтирована ЕС-1022, ее место заняла ЕС-1036. В то время, когда ещё существовали ЕС ЭВМ, в начале 90-х, появились в Амурстате первые персональные компьютеры - ПЭВМ, они применялись на подготовке данных, в союзе с ЕС – 1036 на них строилась дисковая подсистема. Первыми ПЭВМ были ЕС-1840 и ЕС-1841, работать на них учились самостоятельно. Уже в 1996 году некоторые КЭОИ были переведены на ПЭВМ. В конце 1997 года в отдел пришли первые ПК типа PENTIUM, а с 1998 года началась обработка унифицированных форм П-1, П-2, П-3, П-4. Когда основные информационно-технологические задачи были переведены на ПЭВМ, демонтировали и ЕС – 1036. Эра «больших машин» закончилась. Почти четверть века (24 года) отработали они на благо статистики.

Для работы на ПЭВМ и для их обслуживания вновь создавались отделы: *бюро программирования, отдел технического обслуживания*. Там трудились специалисты высокого класса, специально подобранные для самостоятельного решения задач программирования. Не все они были программистами по образованию – учились и самостоятельно, и на курсах. Они писали программы для сторонних заказчиков. Большинство этих специалистов сейчас работают не в статистике, но время показало, что именно статистика дала им верный старт - большинство трудятся в банках и крупных государственных структурах.

В 1991 году бюро программирования преобразовалось в *отдел новой техники и технологий*. Это было время глобальных, ёмких перемен. Очень быстро ЕС-1840 заменились на 286, а эти в свою очередь - на ПК на базе 386, 486 процессора. Быстро менялись операционные системы, ДОС заменился на WINDOWS. Наступила пора сетевых технологий.

Новые информационные технологии развивались семимильными шагами. В начале 1995 года была организована локальная сеть по технологии NOWELL NETVARE, через два года сетевая операционная система была заменена на Microsoft Windows Server. Именно с создания ЛВС в Амурстате начался процесс модернизации системы обработки статистической информации и совершенствования информационных потоков на основе перспективных промышленных программно-технологических решений. С 1996 года в ЛВС включены все отрасле-

вые отделы, началось внедрение операционной системы Windows и офисных программ, рабочие места экономистов стали оснащаться персональными компьютерами Pentium IV, год от года увеличивая объёмы и сложность программно-технических работ специалистам отдела.

В 1999 году в Росстате принята в эксплуатацию унифицированная инструментальная система «СТАТЭК», и в рамках развития Единой системы сбора и обработки статистической информации (ЕССО) была начата работа по переводу статистических задач в ЕССО.

Разработка программно-технологического обеспечения статистических работ с использованием УИС «СТАТЭК» максимально унифицировала процесс выполнения статистических работ: ввод статистической отчетности, проведение контроля, обработка данных, формирование выходных таблиц, загрузка информации в хранилище статистических данных.

В настоящее время все рабочие места специалистов Амурстата, включая районное звено, оснащены современной высокопроизводительной компьютерной техникой, рабочие кабинеты - современными многофункциональными устройствами печати. В рамках реализации проекта «Развитие мультисервисной сети Федеральной службы государственной статистики» в Амурстате установлено и используется оборудование в составе четырех блейд-серверов. В настоящее время ЛВС Амурстата включает 11 серверов и порядка 170 рабочих станций. На всех серверах и персональных компьютерах Амурстата установлено и используется лицензионное программное обеспечение.



Серверное помещение Амурстата соответствует всем современным требованиям. Устойчивая работа ЛВС обеспечивается за счет сохранения информации, оперативного восстановления работоспособности участков ЛВС и выполнения других необходимых работ.

Все статистические работы годового производственного плана Амурстата выполняются посредством системы сбора и обработки статистической отчетности УИС СТАТЭК, входящей в состав единой системы сбора отчетности (ЕССО).

Одной из главных задач специалистов отдела является сейчас обеспечение сбора отчётности в электронном виде. В рамках Федеральной целевой программы Росстатом был внедрен сбор статистической информации через Интернет с использованием двух равноправных технологии: WEB-сбора статистической информации и сбора статистической и бухгалтерской отчётности через специализированных операторов связи. Обе технологии предоставляют респондентам возможность защиты конфиденциальной информации путём шифрования первичных данных. Всего за 2014 год количество статистических отчетов, предоставленных крупными, средними и некоммерческими организациями, составило

107980 ед., в электронном виде - 99497 ед. Доля отчетности, представляемой крупными, средними и некоммерческими организациями в электронном виде, составила 83%.

Эффективное хранение и использование статистических данных, в том числе и первичных, для решения аналитических задач в ИВС Амурстата организуется на основе технологии хранилищ данных. Хранилища данных позволяют объединить информацию из различных источников, включая системы сбора данных и базы данных, в том числе и распределенные, и использовать ее для анализа. В настоящее время в ХДРУ Амурстата имеются данные по различным показателям различной периодичности за 2006-2014 годы. В 2014 году Хранилище данных регионального уровня было пополнено информацией по 188 формам статистического наблюдения.

Также широко применяются современные информационные технологии, включая Интернет-технологии, порталные решения, VPN-сети, IP-телефонию.

В 2012 году ещё одна группа (ведения Статистического регистра, генеральной совокупности предприятий и общероссийских классификаторов) была включена в состав отдела.

До 1990 года функции создания и ведения ОКПО (Общесоюзного классификатора предприятий и организаций) были возложены на федеральный уровень статистики. Госкомстат России собирал информацию о вновь создаваемых предприятиях, организациях от министерств и ведомств, обобщал ее и доводил до территориальных органов государственной статистики в соответствии с принадлежностью предприятия к территории.

В 1991 году, с вводом в действие Закона о предприятиях, процесс государственной регистрации хозяйствующих субъектов в органах исполнительной власти по месту нахождения предприятий стал увязываться с процессом учета и включения их в ОКПО. В это время Госкомстат России обязывает в составе территориальных органов государственной статистики создать подразделение ведения ОКПО.

На 1 января 1991 года в территориальном разделе ОКПО было учтено 3,3 тыс. предприятий и организаций.

Работа отдела была с 1992 года направлена на активное реформирование статистической деятельности в условиях перехода к рынку. Наибольшее количество предприятий образовалось в период с 1992 по 1995 годы. На 1 января 1996 года в территориальном разделе ЕГРПО учтено 13,1 тыс. предприятий и организаций.

Одной из центральных проблем развития статистики в эти годы было создание Единого государственного регистра предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования (ЕГРПО), который призван обеспечить полный учет предприятий, организаций и других хозяйствующих субъектов. Генеральная совокупность впервые была сформирована в 1997 году.

В целях внедрения единых принципов формирования перечней объектов для проведения федерального статистического наблюдения Госкомстатом России утверждена «Технология формирования Генеральной совокупности объек-

тов статистического наблюдения на основе ЕГРПО». Ранее функционировавший ЕГРПО в 2005 году реорганизован в Статистический регистр.

Статистический регистр Федеральной службы государственной статистики (Статрегистр Росстата) является базой данных об организациях, созданных на территории Российской Федерации, их местных единицах, индивидуальных предпринимателях, других типах статистических единиц, являющихся объектами федерального статистического наблюдения.

Статрегистр Росстата является развитием ранее функционирующих в органах государственной статистики баз данных Единого государственного регистра предприятий и организаций (ЕГРПО) и Генеральной совокупности объектов статистического наблюдения (ГС).

Сложной задачей, подлежащей решению, явилось внедрение Общероссийского классификатора видов экономической деятельности в 2005 году. С ноября 2005 года отдел Статистического применения ЕГРПО преобразован в отдел Статистического регистра.

История развития отдела - это плодотворная деятельность людей, направленная на создание, становление, развитие и постоянное совершенствование регистра, Генеральной совокупности, АБК (Автоматизированного банка классификаторов) и БД БОО (Базы данных Бухгалтерской отчетности организаций).

В 2012 году отдел Статистического регистра был присоединен к новому отделу - *отделу информационных технологий, ведения Статистического регистра и общероссийских классификаторов.*

Приоритетным направлением работы является поддержание качества и актуальности информационного фонда Статрегистра.

По состоянию на 1 января 2015 года в Статистическом регистре общее количество хозяйствующих субъектов (предприятий, организаций, их филиалов и других обособленных подразделений) составило 16,2 тыс., индивидуальных предпринимателей, прошедших государственную регистрацию – 21,4 тыс.

Объем БД ГС-2014 текущая на конец года – 17,8 тыс. объектов.

Информация, подготовленная на основе Объединенного Статистического регистра (ОСР) Росстата по Амурской области, размещается на Интернет-сайте Амурстата. Все работы по ведению и применению Статистического регистра выполняются качественно и в срок.

На основе ОСР осуществляется информационно-справочное обслуживание данными местных органов власти и других категорий пользователей.

Официальная статистическая информация, подготовленная на основе Статистического регистра, выпускается в виде печатных изданий - докладов, обзоров, бюллетеней с учетом направлений потребительского спроса в длительной динамике лет.

Отрасль информационных технологий является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей в мире. Современные информационные технологии с их стремительно растущим потенциалом открывают большие возможности. Спектр таких возможностей значительно расширяется, нововведения воз-

действуют на все сферы жизни людей. Неудивительно, что динамичное развитие информационных технологий затронуло и современную статистику.

Современный уровень развития информационных технологий требует серьезных профессиональных знаний IT-специалистов и компьютерной грамотности экономистов-пользователей. Успех внедрения новых технологий и информационных систем в Амурстате говорит о высоком профессионализме всех работающих здесь специалистов.

Хочется сказать, что вряд ли без информационных технологий современная статистика сможет существовать в том виде, в котором она находится сейчас. Ведь информационные технологии являются одной из главных движущих сил происходящих сегодня изменений. На очереди - глобальные задачи, входящие в программу информационного развития Росстата.





ОТДЕЛ ИНФОРМАЦИИ

Регистр предприятий - один из важнейших и эффективных статистических инструментов, многоцелевая информационная система, призванная увязать административные данные о хозяйствующих субъектах, отражающие эволюцию большого числа так называемых правовых единиц, с данными обследований их в качестве единиц статистического учета. Регистр предприятий, созданный органами государственной статистики, можно расценивать как своеобразный мост между административными и статистическими данными.

До 2004 года регистрация юридических и физических лиц проводилась специалистами администрациями городов и районов области, на основе которых велся Единый государственный реестр предприятий и организаций (ЕГРПО) в отделе ЕГРПО.

С 1 января 2004 года вступил в действие новый порядок государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Единая процедура регистрации для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей была установлена Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц" (от 8 августа 2001г. № 129-ФЗ), изменениями к нему (от 23 июня 2003г. № 76-ФЗ) и реализующими эти законы постановлениями Правительства Российской Федерации (от 19 июня 2002г. № 438, от 16 октября 2003г. № 630) и получила название концепции "одного окна".

Эта технология предусматривала, что хозяйствующий субъект сдает документы, установленные законодательством, на регистрацию и больше не должен сам никуда обращаться.

Согласно этому приказу Управление МНС по Амурской области провело обучение работников комитета государственной статистики, установило программное обеспечение СКЗИ и средств электронно-цифровой подписи и ежедневно передает файлы с информацией по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Для решения организационных вопросов по мере поступления документации проводились совещания с налоговыми органами. В целях распространения информации о переходе хозяйствующих субъектов на принцип "одного окна", Амурстатом готовились сообщения для средств массовой информации и размещения на портале Амурстата.

До всех межрайонных инспекций управления МНС по Амурской области, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, доведена электронная версия Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) на безвозмездной основе. Велась работа по повышению качества информационного фонда ЕГРПО и ГС, осуществлялось постоянное взаимодействие с налоговыми органами. Была организована служба ЕГРПО в рамках технологии "одно окно".

На сегодняшний день регистр предприятий организован как группа регистров, созданных на общей основе – едином перечне хозяйствующих субъектов, называемых Статистическим регистром Росстата, принятым к ведению с 2005

года. Отдел ЕГРПО был переименован в отдел Статистического регистра.

В 2008 году путем выделения из отдела Статистического регистра образовался отдел информации, куда вошли специалисты по ведению федеральной базы «Показатели муниципальных образований» (БД ПМО).

Основными задачами отдела стали:

1. Создание и ведение территориального раздела административной части Статистического регистра (БД «Юридические лица» и БД «Индивидуальные предприниматели») на основе единых программно-технических средств.

2. Обеспечение полноты и достоверности учета и идентификации субъектов хозяйственной деятельности в административной части Статистического регистра, хозяйствующих субъектов Амурской области на единой методологической основе с использованием общероссийских классификаторов технико-экономической информации (ОКТЭИ) и прошедших государственную регистрацию.

3. Использование единой системы нормативно-справочной информации (НСИ);

4. Представление в установленные сроки информации для актуализации Статрегистра федерального уровня в ГМЦ Росстата и загрузка необходимых сведений в Территориальный раздел Статрегистра Росстата.

5. Обеспечение отделов статистики Амурстата информацией, предоставляемой органами государственной регистрации в рамках концепции «одно окно» с целью формирования информационных ресурсов для проведения федеральных статистических наблюдений.

6. Техническое сопровождение и поддержка БД "Бухгалтерская отчетность организаций" (БД БОО).

7. Техническое сопровождение и поддержка БД «Показатели муниципальных образований» (БД ПМО).

8. Обеспечение полноты сбора отчетов по Приложению к форме №1-МО «Показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и формы №1-МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования».

9. Техническое сопровождение и поддержка «Блока информации по индивидуальным предпринимателям» (БД РИП ГС).



ОТДЕЛ МАРКЕТИНГА

Приказом Амурстата от 16.10.2006 №97/1 Маркетинговая служба Центра информационно-издательских услуг переименована в *отдел по обеспечению пользователей официальной статистической и иной информации*.

1 декабря 2008 года отдел по обеспечению пользователей официальной статистической информацией был реорганизован и переименован в *отдел маркетинга*. Была определена главная задача - «Обеспечение пользователей официальной статистической и иной информацией, на основе изучения рынка и сложившейся конкуренции, удовлетворение требований пользователей к качеству и оперативности предоставления информационных продуктов». Для её решения, в первую очередь, была разработана нормативная документация (Положение об отделе маркетинга, план работы, должностные инструкции работников).

Ведется ежедневная работа по исполнению планов и взятых обязательств перед пользователями. За каждым специалистом закреплён определенный участок работы, обеспечена полная взаимозаменяемость работников.

Была осуществлена сегментация по потребителям статистической информации (распределение всех потенциальных потребителей по группам). В качестве основного сегмента были определены руководители экономических служб области и их заместители. Другой сегмент - служащие экономических и финансовых учреждений городов и районов, далее - предприятия, вузы, банки и физические лица.

Установленные деловые отношения с экономическими, финансовыми службами области, научными организациями, учебными заведениями, кредитными организациями и другими пользователями статистической информации позволяют ежегодно выполнять утвержденные Росстатом плановые задания по объемам поступлений в федеральный бюджет доходов от оказания платных услуг по предоставлению статистической информации.



Благодаря требованиям к работе отдела со стороны руководства Амурстата, взаимодействию со специалистами других отделов проведена работа по организации планомерной, эффективной деятельности отдела. Грамотно сконструированный формат сегментации рынка для статистического продукта БД «МИСС» (муниципальной информационно-статистической системы), который может быть применен и в других регионах нашей страны, сегодня позволяет стабильно выполнять Амурстату

до 50% плана по объемам поступлений в федеральный бюджет доходов от оказания платных услуг по предоставлению статистической информации.

С 2011 года произошел переход на передачу статистической информации пользователям с печатной редакции на электронную версию. Это сократило затраты Амурстата, уменьшило нагрузку на работников печати.

Специалисты отдела внимательно подходят к обращениям пользователей, проводят ежедневные консультации и дают информацию по вопросам приобретения конкретных изданий.

Активная ежедневная работа с организациями и учреждениями области, физическими лицами определила постоянный круг заказчиков.

Для популяризации статистических сборников специалисты отдела на регулярной основе проводят выставки статистических изданий. Выставки Амурстата пользуются успехом у руководителей, преподавателей и студентов АМГУ, ДальГАУ, БГПУ, МАП, Морского государственного университета им. адмирала Г.И. Невельского, Благовещенского торгово-экономического колледжа, министерства экономического развития области, областной научной библиотеки им. Н.Н. Муравьева-Амурского.

Амурстат многократно награждался дипломами издательской выставки «Амурские книжные берега».



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

С 1945 по 2000 годы в структуре Амурского областного комитета государственной статистики отдел, занимающийся финансовым обеспечением, назывался «Бухгалтерия».

В 2000 году произошло изменение структуры Амурстата и сокращение численности сотрудников. Отдел бухгалтерии и плановый отдел были преобразованы в *финансово-экономический отдел*.



Основными задачами отдела являются: организация работы по формированию и исполнению федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, ведение бухгалтерского учета, внутреннего финансового контроля в Амурстате, планирование потребности в финансовых средствах на уплату земельного налога и налога на имущество, формирование бюджетной отчетности, общая организация и координация работ по размещению заказов, подготовка, заключение и сопровождение государственных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в Амурстате.

С августа 2005 года началось внедрение программы 1С: Предприятие и 1С: Зарплата и Кадры.

С 2008 года осуществляется электронный документооборот с Управлением федерального казначейства по Амурской области. Необходимые платежные документы отправляются в казначейство с помощью программного обеспечения СЭД. Сдача налоговой отчетности производится также в электронном виде.

В августе 2008 года все сотрудники Амурстата и работники районного звена переведены на карточную систему выплаты заработной платы и прочих вы-

плат (командировочные расходы, оплата за почтовые отправления и др.) по системе «Клиент-Банк», до этого времени заработную плату работники получали в кассе комитета статистики.

Все финансово-экономические вопросы, возникающие в процессе деятельности Амурстата, решаются с помощью автоматизированной системы управления финансами (АСУФ).

Финансово-экономический отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями Амурстата.



АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ОТДЕЛ

История формирования административного отдела неразрывно связана с преобразованиями, происходящими в системе государственной статистики.

В послевоенное время всю ответственность за работу с кадрами несли на своих плечах первые руководители. Все сохранившиеся приказы были написаны собственноручно. Поиск, отбором, расстановкой, оформлением, обучением и награждением также занимались руководители.

В процессе работы создавалась кадровая служба, цели и задачи которой заключались в укомплектовании должностей, оформлении документации, обучении и повышении квалификации, работе с резервом кадров, постановке на воинский учет и оформлении пенсий, развитии наставничества в коллективе.

Административный отдел создан в 1998 году с функциями по вопросам кадровой политики; развитию федеральной государственной службы; выполнения задач и функций, определенных приказами и постановлениями Росстата и Амурстата; делопроизводства; юридической работы; социально-хозяйственной деятельности; охраны труда и техники безопасности; по вопросам гражданской обороны и ЧС; архива. Были утверждены Положение о Территориальном органе Федеральной службы государственной статистике по Амурской области, структура и штатное расписание, Положение о структурных подразделениях и должностные инструкции.



В настоящее время организация работы Административного отдела - регулирование трудовых отношений гражданской службы - осуществляется на основании Федерального Закона от 27.07.2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», Указов Президента РФ, принятых во исполнение вышеуказанного федерального закона, приказами и указаниями Федеральной службы государственной статистики.

Одним из направлений деятельности является весь комплекс вопросов, связанных с повышением профессионального уровня гражданских служащих. Также административный отдел ведет контроль своевременного исполнения структурными подразделениями поручений:

- Росстата, органов законодательной, исполнительной и судебной власти Амурской области, учреждений, организаций, должностных лиц, по обращениям граждан;

- руководителя Амурстата и его заместителей, приказов, протоколов коллегии Амурстата.

Осуществляет:

- делопроизводство, контроль за отбором, учетом и качеством обработки документов, подлежащих архивному хранению и обеспечение сохранности документов Архивного фонда, образующихся в результате деятельности;
- организацию работы по выполнению мероприятий по защите сведений, составляющих государственную тайну;
- работу по противодействию коррупции в Амурстате;
- обеспечение в пределах своей компетенции соответствующего режима хранения и защиты персональных данных, служебной информации ограниченного распространения и иной конфиденциальной информации;
- организацию работы и обеспечение контроля выполнения мероприятий мобилизационной подготовки Амурстата, по учету и бронированию военнообязанных;
- организацию правового обеспечения деятельности Амурстата, осуществление работы, связанной с реализацией Федерального закона от 29 ноября 2007г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», регулирующего вопросы, входящие в компетенцию Амурстата, проведение правовой экспертизы проектов приказов, инструкций, договоров, других актов Амурстата, решение других нормативно-правовых проблем в системе Амурстата;
- подготовку заявок на закупку товаров, работ, услуг.

Работа по управлению кадровыми ресурсами совершенствуется, приобретает новые направления. В настоящее время кадровая служба использует современные технологии «Автоматизированная система управления кадровыми ресурсами» (АСУКР), с помощью которой ведется база данных, что способствует улучшению работы. Внедрена система электронного документооборота – СЭД.



Книга Почета Амурской статистики**1967 год**

Бастина Клавдия Федоровна
Борейко Галина Михайловна
Бояркина Эллодия Алексеевна
Бутарина Валентина Александровна
Глотова Мария Васильевна
Головина Наталья Николаевна
Двойных Тамара Григорьевна
Евсеев Виктор Романович
Егорова Вера Михайловна
Ивасенко Лидия Михайловна
Иващенко Анна Александровна
Ковалева Раиса Алексеевна
Козырева Ольга Петровна
Маркеева Валентина Николаевна
Мастренко Дмитрий Федорович
Медведева Мария Ильинична
Попова Ульяна Васильевна
Размахнин Сергей Львович
Сеченова Елена Михайловна
Старцев Василий Тимофеевич
Хотина Лидия Ивановна
Христюк Вера Павловна

1970 год

Астафьева Нина Павловна
Гужева Алла Петровна
Жулич Евгения Васильевна
Огаркова Зинаида Сергеевна
Саяпина Галина Анатольевна
Седова Серафима Константиновна
Шнырова Людмила Васильевна

1972 год

Приходько Василий Игнатьевич
Арабский Павел Петрович
Нежинская Аграфена Аверьяновна
Никитина Александра Степановна
Попова Лидия Николаевна
Спащенко Галина Александровна
Титенко Евгения Антоновна

1973 год

Коломина Валентина Михайловна
Разумная Анна Кирилловна

1976 год

Петренко Николай Самуилович
Третьяков Николай Петрович

1977 год

Брезгунова Раиса Сергеевна
Иванина Людмила Семеновна
Коробенко Екатерина Федоровна
Маслова Нина Павловна
Приходько Анна Сергеевна
Рубанова Мария Тимофеевна
Серженко Валентина Ивановна
Филина Альбина Зиновьевна

1989 год

Белеменко Валентина Михайловна
Богодайко Евгения Александровна
Иванова Вера Ивановна
Ивашиненко Елена Ивановна
Иващик Любовь Александровна
Курносова Лилия Федоровна
Меределина Нина Александровна
Пятышина Любовь Ивановна
Сурнина Лидия Алексеевна
Татарина Элеонора Сергеевна
Швалова Нина Ивановна

1990 год

Варапаева Людмила Дмитриевна
Нестерова Наталья Александровна
Рогачева Галина Федоровна

2005 год

Белоусова Людмила Яковлевна
Затворницкая Галина Алексеевна
Давыдова Галина Александровна
Косицын Геннадий Михайлович
Котова Ирина Владимировна
Овсянникова Татьяна Федоровна
Палагина Тамара Сергеевна
Пермякова Ирина Кузьминична
Роговченко Валерий Андреевич
Скрипник Татьяна Федотовна

Список награжденных правительственными и ведомственными наградами

Орден «Знак Почета»

1. Беляев Бронислав Евгеньевич
2. Шнырова Людмила Васильевна
3. Алексеев Валентин Федорович

Орден «Трудовая слава » 3 степени

1. Репик Нина Ивановна

Медаль «За трудовую доблесть»

1. Неронская Лилия Федоровна
2. Алексеев Валентин Федорович
3. Татарина Элеонора Сергеевна
4. Агеев Виктор Степанович

Медаль «За трудовое отличие»

1. Ивашиненко Елена Ивановна
2. Коробенко Екатерина Федоровна

Медаль « За освоение целинных земель»

1. Алексеев Валентин Федорович

Медаль «За строительство БАМа»

1. Иванов Станислав Анатольевич
2. Иванина Людмила Семеновна
3. Татарина Элеонора Сергеевна
4. Архипов Михаил Васильевич

Медаль «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И. Ленина»

1. Ивашиненко Елена Ивановна
2. Шнырова Людмила Васильевна
3. Иващик Любовь Александровна
4. Архипов Михаил Васильевич
5. Иванов Станислав Анатольевич
6. Брезгунова Раиса Сергеевна
7. Алексеев Валентин Федорович
8. Агеев Виктор Степанович
9. Бородин Александр Леонтьевич

Почетное звание «Заслуженный экономист РСФСР»

1. Бутарина Валентина Александровна
2. Шнырова Людмила Васильевна

Нагрудный знак «Отличник соцучета»

1. Бастина Клавдия Федоровна
2. Евсеев Виктор Романович
3. Глотова Мария Васильевна
4. Бояркина Эллодия Алексеевна
5. Сурнина Лидия Алексеевна
6. Коробенко Екатерина Федоровна
7. Бутарина Валентина Александровна
8. Попова Лидия Николаевна
9. Никитина Александра Степановна
10. Егорова Светлана Васильевна

Нагрудный знак «Отличник статистики»

1. Нездоймина Мария Константиновна
2. Филина Альбина Зиновьевна
3. Городецкая Валентина Владимировна
4. Татарина Элеонора Сергеевна
5. Овсянникова Татьяна Федоровна
6. Мередилина Нина Александровна
7. Шнырова Людмила Васильевна
8. Гудим Елизавета Николаевна
9. Давыдова Галина Александровна
10. Дьяченко Владимир Николаевич
11. Мозолевская Елена Борисовна
12. Ремехова Ирина Кузьминична
13. Рябчинская Марина Анатольевна
14. Жуковец Галина Тимофеевна
15. Кочетков Павел Дмитриевич

Занесены в Книгу почета ЦСУ

1. Приходько Анна Ивановна
2. Титенко Евдокия Антоновна

Занесены в Книгу почета Госкомстата РСФСР

1. Коробенко Екатерина Федоровна

**История
развития государственной статистики
в Амурской области
1895-2015**

Ответственные за выпуск:

И.К. Ремехова
О.В. Бабаева
Е.В. Абоймова

Тел.: (84162) 33-28-40
42-56-74

Подписано в печать 25.01.2015
Формат 20,5 х 29,5