



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СТАТИСТИКИ

Численность населения с доходами ниже границы бедности

Статистические материалы об уровне и профиле
бедности за 2021 год

23.11.2023

Отдел статистики населения здравоохранения, уровня жизни
и обследований домашних хозяйств

ЧЕРТЫ БЕДНОСТИ

концептуальные основы оценки бедности

Согласно общепринятой в мире классификации, черта бедности может быть определена на основе абсолютного, относительного и субъективного подходов.

Вышеперечисленные методы оценки бедности не являются бесспорными и универсальными, при этом каждый из них имеет ряд преимуществ. Особенно эффективны методы при комбинировании.

Абсолютная концепция



Возникшая раньше всех, исходит посредством формирования минимальной потребительской корзины. Бедными считаются семьи, которым недостаточно собственных ресурсов для удовлетворения базовых потребностей. Данным подходом пользуется множество стран, в том числе Россия. Для измерения бедности используются монетарные показатели, например доходы и расходы

Относительная концепция



К бедным относятся те, чей уровень жизни существенно отличается от стандарта, преобладающего в стране. В основе лежит метод оценки относительных лишений. В этом случае измерение осуществляется через немонетарные характеристики уровня жизни д/х и понимается, как недостаточность ресурсов, необходимых для достижения стандартов потребления. В силу сложности применения данного подхода разработана альтернативная оценка – монетарная относительная линия бедности, устанавливаемая на уровне 50-60% от величины медианного дохода. Эти линии бедности используются Евростатом и ОЭСР.

Субъективный подход



В основе анализа представления о том, какой объем ресурсов необходим для удовлетворения минимальных потребностей. Характеристики масштабов рассматриваются как предварительные оценки численности потенциальных претендентов на социальную поддержку в связи с низким уровнем жизни. Признаками являются ощущения трудности существования, недостатка ресурсов и денежных средств, невозможности обеспечить уровень жизни, который воспринимается как «нормальный». Данное обследование показывает слабое совмещение субъективных ощущений и объективных оценок бедности. Однако исследование данного феномена крайне важно для планирования социальных программ, поскольку помогает спрогнозировать, какая доля населения будет заинтересована в получении помощи от государства. Кроме того, данные показатели позволяют достаточно точно охарактеризовать социальный «климат» общества.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ КОРЗИНА

ее значение и роль

АМУРСТАТ

Продовольственная корзина - это набор продуктов питания одного человека в месяц, рассчитанный на основе минимальных норм потребления продуктов, которые соответствуют физическим потребностям человека, калорийности, содержанию основных пищевых веществ и обеспечивают соблюдение традиционных навыков организации питания.

Перечень товаров и услуг составляется не реже одного раза в пять лет для каждой из основных социально-демографических групп населения. Постановление Правительства РФ от 28.01.2013 № 54. Стоимость потребительской корзины ежемесячно рассчитывается статистической службой.

Потребительская корзина состоит из товаров и услуг, разделенных на три группы. Продукты питания. Непродовольственные товары, и услуги (включая жилищно-коммунальные услуги, транспорт и т.д.). В ней представлены все основные категории, необходимые для удовлетворения потребностей населения.

Потребительская корзина представляет минимальный набор товаров и услуг, рассчитанный на одного человека в месяц при минимальных нормах потребления.

Следует отметить, что для каждого субъекта РФ определяется свой размер потребительской корзины.

Потребительская корзина определяет:

- Минимальный размер дохода, необходимый для проживания в России;
- Изменение социально-экономических тенденций;
- Минимально допустимый размер прожиточного минимума;
- Сравнить стоимость жизни в разных регионах страны.

С 2021 года потребительская корзина не используется для расчетов минимальных пенсий, пособий, алиментов.

Потребительскую корзину заменил прожиточный минимум.

ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ

историческая справка

АМУРСТАТ

За годы постсоветского развития методика расчета величины прожиточного минимума менялась трижды. С 1992 по 1999 гг. Он определялся нормативно-статистическим методом, согласно которому на основе минимальных норм потребления белков, жиров, углеводов, минеральных веществ и витаминов оценивалась стоимость продуктовой корзины. Стоимость не продуктовой части рассчитывалась на основе структуры расходов 20% самых бедных семей. Доля продуктовой корзины в общей структуре ПМ составляла 68,3%. С 2000г. величина ПМ стала определяться полностью нормативным методом, это означает, что и продуктовая, и не продуктовая части минимальной корзины оцениваются на основе минимальных норм потребления.

Следует отметить, что для каждого субъекта РФ определяется свой ПМ. С 2020г. Расчет ПМ ведется один раз в год. До этого расчеты производились ежеквартально

Основным официальным показателем мониторинга уровня бедности в России с 1992 г. является доля населения с доходами ниже стоимости прожиточного минимума (ПМ).

До 2021 г. ПМ рассчитывался как стоимость потребительской корзины. В настоящее время, ПМ определяется исходя 44,2% от медианного дохода.

По идеологическим соображениям понятие «бедность» в Советском Союзе не использовалось. Его аналогом служило понятие «уровень малообеспеченности», впервые получившее применение в начале 1970-х при разработке программы помощи детям в малообеспеченных семьях. Однако, осуществляя регулирование минимальной оплаты труда, государство опиралось на категории «минимального потребительского бюджета». После либерализации цен в 1992 г. доходы 70% российских граждан опустились ниже уровня ПМ советского периода. Для выявления наиболее нуждающихся в социальной поддержке в новых экономических условиях, пришлось изменить границу бедности. Подход к определению ПМ был пересмотрен: минимальная потребительская корзина 1992г. оказалась в 2 раза дешевле аналогичной корзины советского периода.

Основные показатели

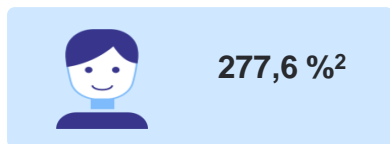
Амурская область

АМУРСТАТ

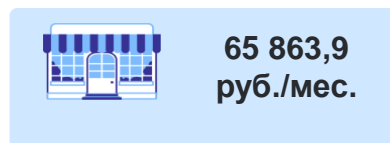
Соотношение денежных доходов населения с величиной ПМ



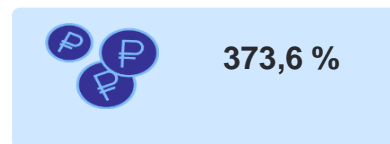
среднедушевые
денежные доходы
населения



в % к величине
прожиточного минимума
для всего населения



среднемесячная
номинальная начисленная
зарплата одного
работника



в % к величине ПМ
для трудоспособного
населения

Величина прожиточного минимума (ВПМ)

	Все население	В том числе		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
2020 ³	13072	13872	10577	13736
I квартал	12525	13299	10166	13087
II квартал	12950	13752	10491	13547
III квартал	13281	14104	10765	13924
IV квартал	13530	14331	10884	14387
2021 ⁴	14017	14847	11272	14905
2022 ⁵	16174	17630	13910	17199
2023	17047	18581	14660	18128

1 Данные приведены по итогам годовых расчетов показателей денежных доходов и расходов населения, произведенных в соответствии с Методологическими положениями, утвержденными приказом Росстата от 2 июля 2014 г. № 465 с изменениями от 20 ноября 2018 г. (Предварительные данные). Данные с учетом итогов ВПН-2020.

2 В расчете использована величина прожиточного минимума для всего населения на 2021 год

3 За I-IV кварталы приведены данные, установленные органом власти субъекта Российской Федерации; за год - оценка на основе указанных данных.

4 С 2021 г. изменен порядок и периодичность расчета ВПМ.

5 С 1 июня 2022 г. приведены данные с учетом индексации ВПМ на 10% .

расчета уровня бедности

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ДЕНЕЖНОГО ДОХОДА

ГРАНИЦА БЕДНОСТИ (начиная с 2021 г.)
ВЕЛИЧИНА ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА
(до 2020 г. включительно)

ХАРАКТЕРИСТИКА ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ
определяется на основании итогов выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах

ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ НА 1 ЯНВАРЯ ОТЧЕТНОГО ГОДА

Федеральный закон от 29 декабря 2020г. № 473-ФЗ
– изменен порядок и периодичность расчета величины прожиточного минимума

Постановление правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021г. № 2049 – утверждены правила определения границ бедности в целом по Российской Федерации, используемых в оценках показателя «Уровень бедности» в целом по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации, начиная с 1 января 2021 года

Постановление Правительства Российской Федерации 4 июня 2022г. № 1024 – внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021г. № 542, в том числе методики расчета показателя «Уровень бедности» за отчетный период (прошедший год)

Граница бедности

Амурская область

- Уровень бедности характеризует качество жизни с экономической точки зрения.
- Расчет уровня бедности ведется на Федеральном уровне и в субъекты предоставляются окончательные итоги.

При расчете уровня бедности используются значения:

Значение среднедушевого денежного дохода

Использование аналитической модели

Итоги выборочных наблюдений

Предварительная оценка

Окончательная оценка

Граница бедности

Правила определения границ бедности установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021 г. № 2049. Значения границ бедности на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения определяются путем умножения значений базовых границ бедности на индекс потребительских цен за отчетный год к IV кварталу 2020 г.

В РФ уровень бедности определяется, как доля граждан с доходами ниже ПМ.

МЕТОДИКА РАСЧЕТА

показателя «Уровень бедности»

До 2021 года в качестве показателя, относительно которого проводилась оценка уровня бедности, использовалась величина прожиточного минимума, устанавливаемая в соответствии с федеральным законодательством и определяемая как совокупная стоимостная оценка потребительской корзины и обязательных платежей и сборов.



В соответствии с Правилами определения границ бедности, значения границ бедности «определяются путем умножения значений базовых границ бедности на индекс потребительских цен за отчетный квартал или год к IV кварталу 2020г., полученный цепным методом». Значения базовых границ бедности установлены на уровне величин прожиточного минимума за IV квартал 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ).

Федеральным законом от 29 декабря 2020г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменен порядок и периодичность расчета величины прожиточного минимума. В соответствии с указанным законом, начиная с 2021 года, величина прожиточного минимума устанавливается в целом на календарный год (до 2021 г.- ежеквартально) и определяется в размере 44,2% от значения медианного среднедушевого дохода.

ВЫБОРОЧНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ В СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ ЗА 2022 ГОД

Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах проводится во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения». Наблюдение основано на выборочном опросе представителей различных групп и слоев населения, проживающих в частных домохозяйствах во всех субъектах Российской Федерации.

В соответствии с основными положениями наблюдение организуется с ежегодной периодичностью, начиная с 2012 года ¹, по следующей схеме:

- с постепенным расширением охвата по числу обследуемых домашних хозяйств:
в 2012 году - 10 тысяч домохозяйств, в 2014 и 2015 годах – 45 тысяч, в 2016 году - 60 тысяч домохозяйств;
- с периодическим (1 раз в 5 лет) увеличением объемов выборочной совокупности
до 160 тыс. домашних хозяйств, начиная с 2017 года.

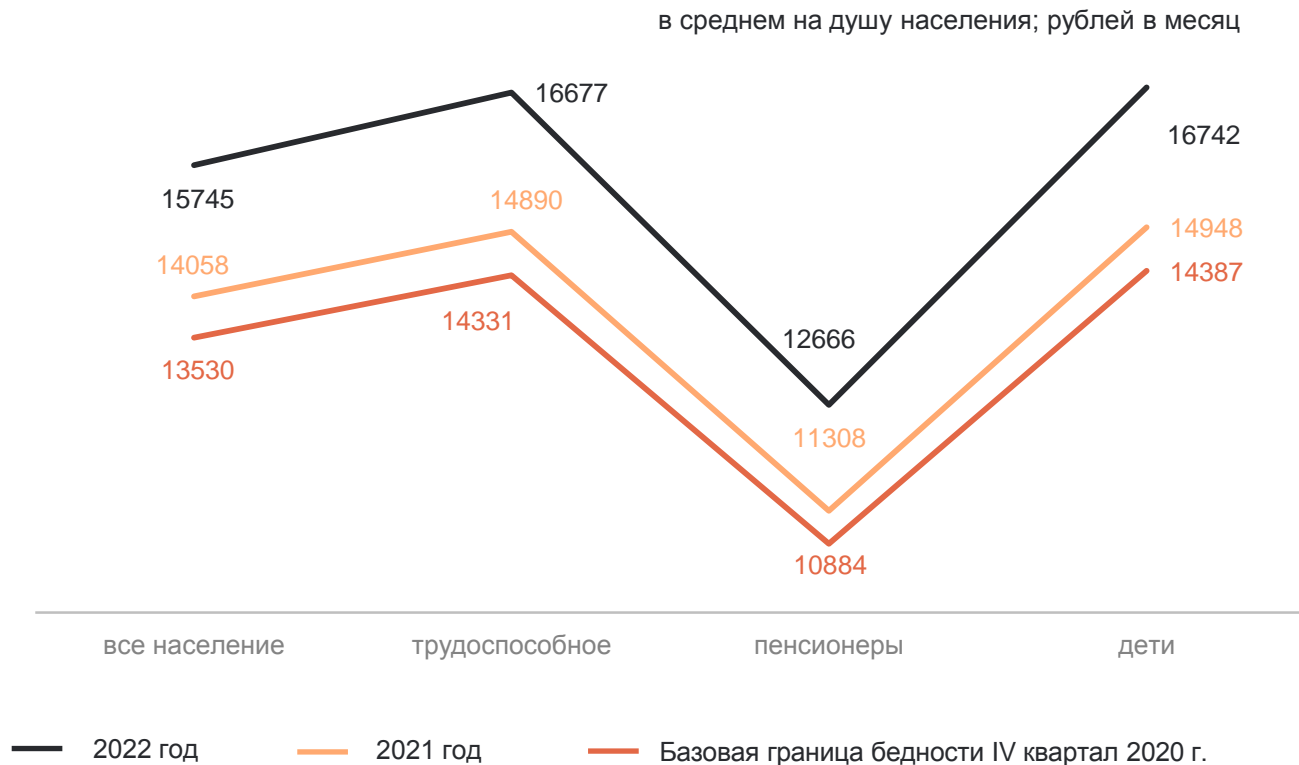
По итогам наблюдения сформирована информация о доходах малоимущих домохозяйств (малоимущего населения). Отнесение к группе «малоимущих» производилось на основе соизмерения среднедушевых (в расчете на одного члена домохозяйства) денежных доходов каждого обследованного домохозяйства с границей бедности, определяемой расчетным методом, исходя из фактического состава обследуемого д/х и границы бедности по социально-демографическим группам населения, установленной в субъекте РФ по месту проживания обследуемого домохозяйства.

¹ За исключением 2013 года, когда проводилась доработка программы наблюдения по итогам 1 (пилотного) раунда для запуска полномасштабного проекта.

ГРАНИЦА БЕДНОСТИ¹

Амурская область

АМУРСТАТ



Представленная статистическая информация о доле населения с денежными доходами ниже границы бедности, сформированная с использованием метода оценки (аналитической модели) на основе материалов выборочного обследования домашних хозяйств и макроэкономического показателя среднедушевых денежных доходов населения.

Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности²

2022 год

В % от общей численности населения	13,3
В % к предыдущему году ³	92,8

1 Правила определения границ бедности установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021 г. № 2049. Значения границ бедности на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения определяются путем умножения значений базовых границ бедности на индекс потребительских цен за отчетный год к IV кварталу 2020 г.

2 Оценка на основании данных выборочного обследования домашних хозяйств и макроэкономического показателя среднедушевых денежных доходов населения. Показатели рассчитаны с использованием величины макроэкономического показателя среднедушевых денежных доходов населения, определенной в соответствии с Методологическими положениями по расчету показателей денежных доходов и расходов населения (приказ Росстата от 2 июля 2014 года №465 с изменениями от 20 ноября 2018 года). Данные предварительные. Данные без учета итогов ВПН-2020.

3 Отношение численности населения с денежными доходами ниже границы бедности в 2022 году к численности населения с денежными доходами ниже границы бедности в 2021 году (в абсолютных значениях).

ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ И УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ

АМУРСТАТ

по итогам выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах за 2021 год



ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ И УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ

АМУРСТАТ

по итогам выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах за 2021 год

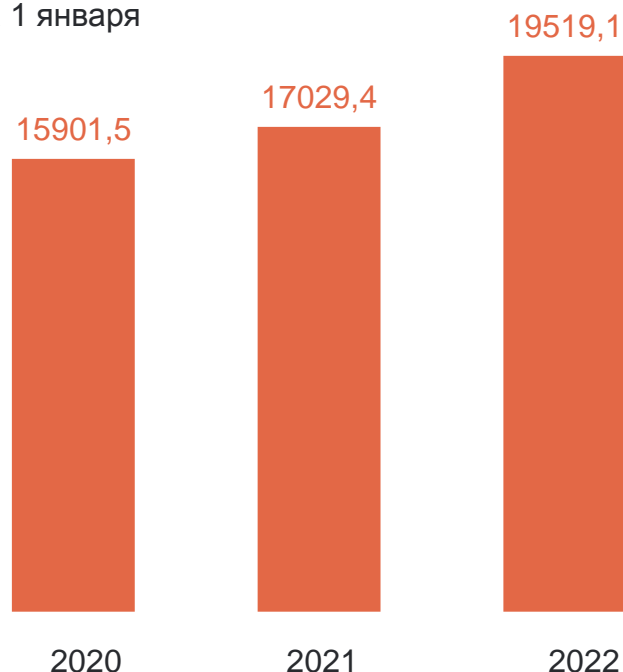
в % к общей численности малоимущего населения по соответствующему типу населенного пункта

	Число членов домохозяйств - всего	В том числе														
		Дети в возрасте до 16 лет - всего	В том числе			Занятые в экономике - работающие	Из них- работающие пенсионеры	Не занятые в экономике (не работающие)	Неработающие пенсионеры	Иные категории незанятого населения-всего	В том числе					
			До 3 лет	3-6	7-15						Находящиеся в отпуске по уходу за ребенком (в возрасте от 1.5 до 3 лет)	Ищущие работу (безработные)	Студенты, учащиеся дневной формы обучения	Занятые работой по дому	Другие категории незанятого населения	
Респонденты, проживающие в городских населенных пунктах - всего	100,0	46,2	10,3	10,4	25,5	27,8	-	26,0	3,8	22,2	3,6	1,3	5,4	8,8	3,1	
Респонденты, проживающие в сельских населенных пунктах - всего	100,0	33,1	3,3	4,4	25,4	22,8	0,9	44,1	10,7	33,4	0,7	3,3	8,5	9,7	11,2	

В данном разделе представлена информация, характеризующая реализацию мер социальной поддержки населению (по данным Минтруда России, Пенсионного фонда Российской Федерации и Росстата).

Средний размер пенсии¹

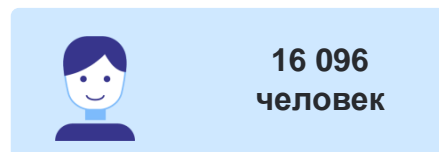
на 1 января



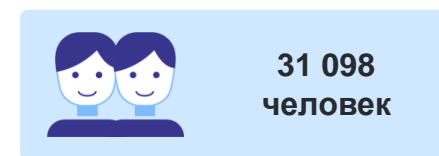
1 По данным Пенсионного фонда Российской Федерации

2 По данным Минтруда России

Численность получателей пособия на ребенка²



Всего получателей пособия на ребенка



Численность детей, на которых назначено пособие

Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

по состоянию на конец отчетного периода по данным формы №22 ЖКХ (субсидии)

	2022
Число семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	
всего, тыс. человек	21,0
в процентах от общего числа семей	6,3
Общая сумма начисленных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, млн. руб.	741,9
Среднемесячный размер субсидий на семью, руб.	2474
Численность лиц, проживающих в семьях, получавших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, по состоянию на конец отчетного периода, тыс. человек	37,3
из них в семьях со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума	22,2

СТРУКТУРА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СОВОКУПНОГО ДОХОДА

АМУРСТАТ

по итогам выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах за 2021 год

по типу населенных пунктов, в %

	Все домохозяйства	В том числе проживают	
		Городская местность	Сельская местность
Совокупный доход - всего	100.0	100.0	100.0
Доход от трудовой деятельности, включая натуральные поступления - всего	77.1	78.5	73.2
Оплата труда в денежной и натуральной форме (в денежном выражении) ¹	69.3	71.3	63.9
Доход от самостоятельной занятости - всего	6.8	6,0	9.0
Доход, не отнесенный к определенной форме занятости ²	1.0	1.2	0.3
Доход от собственности	0.5	0.6	0.3
Трансферты, полученные в денежной и натуральной форме - всего	22.4	20.9	26.5

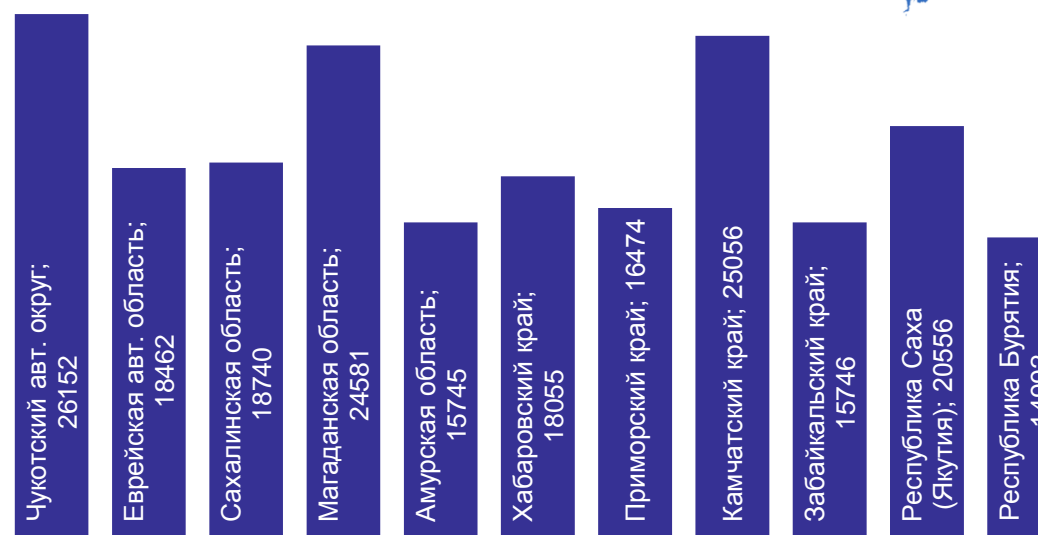
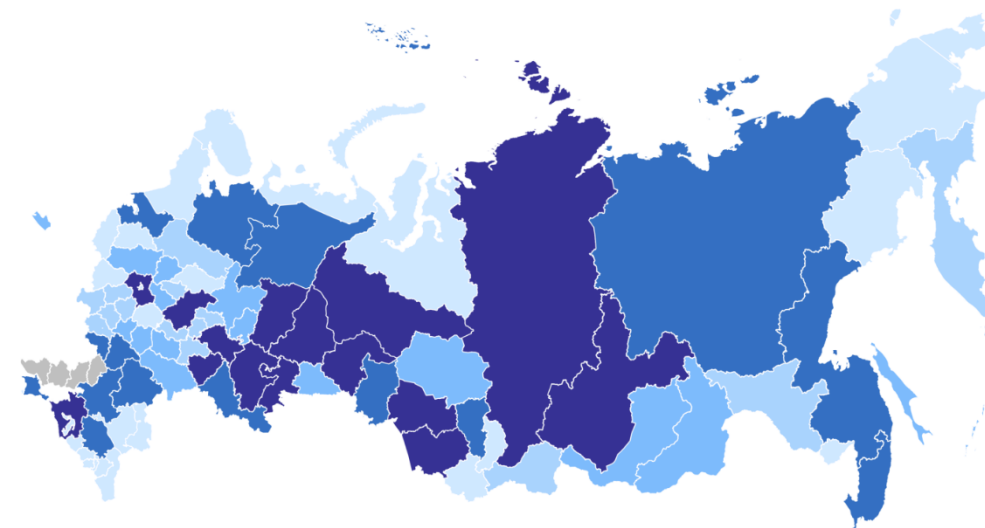
¹ Доход с основного места работы

² Доход от нерегулярной или не основной работы

УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ В 2022 ГОДУ

Рейтинг регионов

Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности, в % от общей численности населения региона



Граница бедности, рублей в месяц



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СТАТИСТИКИ

Спасибо за внимание