

СОЗДАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Г.А. Давыдова

Территориальный орган Федеральной службы государственной
статистики по Амурской области (Амурстат), г. Благовещенск, Россия

e-mail: P28_DavydovaGA@gks.ru

К моменту обретения статистикой государственного статуса в России был накоплен большой опыт практических работ по сбору статистических сведений. С начала XIX века в стране централизованно собирались данные о промышленных мануфактурах и заводах, торговле, финансах, таможенном деле и других сферах хозяйственной деятельности, проводились ревизии населения.

Возникновение в России государственной статистики относится ко времени образования министерств в 1802 году. С этого времени была введена отчетность для губернаторов, которые должны были представлять сведения о социальном и экономическом положении губерний. Особенностью отечественной статистики является период становления и развития земской статистики, которая включала работы, проводимые по инициативе местных органов власти. Объектом земских исследований были не только фискальные интересы и продовольственные нужды, но и население, здравоохранение, образование и т.д.

В результате проведенной реформы административной статистики в 1852 году Статистический комитет входит в состав Министерства внутренних дел, а в 1858 году учрежден Центральный Статистический комитет при Министерстве внутренних дел России.

В 1893 году Центральному Статистическому Комитету было поручено собрать и разработать сведения по постройке Сибирской железной дороги: *«За сим, когда дело проложения железнодорожного пути через Сибирь обратило на себя Высочайшее внимание ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА и по Его повелению, для скорейшего осуществления приложения дороги, был образован под председательством Его Императорского Высочества Государя НАСЛЕДНИКА ЦЕСАРЕВИЧА Комитет Сибирской железной дороги, Министр Внутренних Дел, находя крайне важным и настоятельно необходимым составление списков населенных мест Азиатской России, по крайней мере, по тем губерниям и областям, по которым должна пролежать Сибирская железная дорога, предложил Центральному Статистическому Комитету составить подробную карту этой части Российской Империи, показать на ней*

предначертанный Высочайшею волею путь, с нанесением по возможности всех поселений, свободных казенных земель, лесов, местностей, изобилующих минеральными богатствами, а равно и волостных границ – Комитету поручено было затребовать от начальников губерний и областей телеграммою исправления и поправки имеющихся уже списков населенных мест и издать таковые».

С этой целью сотрудниками составлялись подробные карты губерний и областей, по которым должна пролегать магистраль.

Это путешествие на Восток совершено более 120 лет назад не совсем обычным туристом, а цесаревичем Николаем Александровичем, в будущем последним русским императором – Николаем II. Пересекая просторы от Тихоокеанского побережья до Урала, цесаревич увидел свой народ: казаков, жителей городов, крестьян и представителей сибирских этносов. Длившееся 300 дней путешествие цесаревича было беспрецедентным. Для современников в России и за рубежом была очевидна политическая и символическая важность его направленности на Восток: «в ту сторону, куда лежит историческая дорога, по которой продвигается русский народ», как писал историограф путешествия князь Э.Э. Ухтомский. «Император Александр III хотел показать всему цивилизованному миру, что такое Восток для России и что такое Россия, как часть Востока, в эпоху Его правления, и задуматься о «вечном» для нас вопросе – с кем и куда мы идем? И что такое особый путь России?».

Весной 1891 года цесаревич Николай Александрович посетил г. Благовещенск по пути своего следования по восточным окраинам России. Николай Александрович стал единственным руководителем государства Российского, проехавшим всю страну «от края до края» ещё до вступления в должность. Изучению Приамурского генерал-губернаторства он посвятил 42 дня. В город цесаревич вошёл через Царские ворота - Триумфальную арку, специально построенную в честь его приезда.

До 1895 года сбор статистических данных был возложен на Канцелярию военного губернатора. Ввиду роста объема работ и по ходатайству военного губернатора Амурской области от 13.11.1893 года Приамурский генерал-губернатор обратился в Государственный Совет с представлением об открытии в Амурской области статистического комитета.

Постановлением Военного губернатора Амурской области, генерал-майора Д.Г. Арсеньева от 24 марта 1895 года №2134 было объявлено об учреждении под его личным председательством Областного статистического комитета. О времени открытия статистического комитета Амурской области объявили через Приамурские ведомости.

В состав комитета входили действительные и почетные члены, которые избирались из лиц, обладающих обширными познаниями и опытом, что подчеркивало статус статистического органа. Например,

звание действительного члена могло быть присвоено руководителям научных, военных, топографических, географических и других экспедиций, работающих в области и проводивших специальные статистические исследования.

Почетные члены избирались из лиц, родившихся или живших в данной области, получивших признание своими трудами в области статистики или пожертвовавших крупные средства на ее развитие. Почетные члены не несли никаких обязанностей, но имели право решающего голоса на собраниях комитета.

Главной целью деятельности Амурского областного статистического комитета являлось развитие местной статистики, заключающееся в «установлении правильных способов собирания и обработки статистических сведений о количестве и качестве земель, численности населения и производительных силах области (губернии)». Из сведений, собранных комитетом, составлялись: статистические таблицы по различным вопросам для центрального статистического комитета; статистические ведомости к годовым отчетам военного губернатора; ведомости для трехлетней раскладки земских повинностей (в тех местах, где не было земства).

В первые годы своего существования Амурский статистический комитет, кроме подготовки обязательных статистических таблиц для отчета военного губернатора, издавал «Памятную книжку Амурской области», в которой размещались табель-календарь главного управления Российской империи и Приамурского генерал-губернаторства, а также списки должностных лиц и учреждений Амурской области. В приложениях были помещены сведения о населенных пунктах, состоянии посевов, урожаев и т.д. Также готовился «Обзор Амурской области», в котором приводился анализ хозяйственной деятельности в различных секторах экономики.

Большое влияние на становление статистической службы оказало проведение первой и единственной всеобщей переписи населения в составе Российской империи в 1897 году. Осуществлялась перепись как полицейско-административное мероприятие. Руководство ее проведения было поручено чиновникам из Министерства внутренних дел и губернских канцелярий.

Становление и развитие статистики неразрывно связано с историей открытия и освоения Приамурья. Материалы переписи 1897 года дают определенное представление не только о составе населения области, его занятиях, но и об истории освоения Приамурья, которое началось еще в 1636 году, то есть почти 380 лет назад. Сведения о большой реке на востоке и о «изобильной земле» даурской все настойчивее стучались в двери сибирских воевод. И в 1643 году из Якутска в Даурию был отправлен отряд Василия Пояркова. Его казаки, преодолев Становой хребет, вышли к устью Зеи. Затем казачьи кочи доплыли до Амура и

спустились по нему до самых низовьев. Это был первый серьезный прорыв русских людей в Амурский край.

Следующей легендарной фигурой в изучении и освоении берегов Амура стал Ерофей Хабаров, выходец из соль-вычегодских крестьян. В 1650 году он занял даурский город Албазин. В 1684 году здесь было создано Албазинское воеводство.

В начале XIX века русское правительство предприняло еще одну попытку решить амурский вопрос. Фактически это была ничейная земля. В 1851 году была образована специальная Амурская экспедиция для обстоятельного изучения и описания низовьев Амура и побережья Охотского моря, работавшая до 1855 года. Возглавлял ее Г.И. Невельской. Невдалеке от устья Амура он заложил пост, назвал его Николаевским и объявил местным жителям, что отныне они являются подданными Российской империи. Инициатива капитана была одобрена Николаем I. А генерал-губернатор Н.Н. Муравьев подкрепил царское одобрение активными усилиями по административному переустройству края.

В апреле 1853 года по решению императора Николая I была определена новая государственная граница на Дальнем Востоке, левобережье Амура объявлялось владением России. В 1858 году генерал-губернатор Восточной Сибири Николай Муравьев подписал Айгунский договор, по которому границей между Китаем и Россией признавалась река Амур. 21 мая 1856 года вблизи устья р. Зеи было положено начало основанию Усть-Зейского поста, который с 1857 года стал центром Приамурья.

Накануне российско-китайских переговоров об установлении новой государственной границы генерал-губернатор Н.Н. Муравьев и архиепископ Камчатский, Курильский и Алеутский Иннокентий Вениаминов заложили храм во имя Благовещения Пресвятой Богородицы. В тот же день - 9 мая 1858 года - приказом Н. Н. Муравьева станица Усть-Зейская была переименована в Благовещенскую. Пекинский договор окончательно определил границы между Россией и Китаем. Приамурье и Приморье признавались владениями России. Амурская проблема была решена.

На рубеже XIX-XX веков Амурская область занимала важное место в общественной, международной, экономической и культурной жизни Дальнего Востока. Это находило отражение в различных статистических публикациях того времени: выпускались ежемесячные бюллетени «Урожай хлебов и трав», «Бюллетень рынка и цен», в которых приводились данные о развитии рынков товаров, услуг и цен не только в Амурской области, но и на Дальнем Востоке, а именно положение рынков продуктов металлопромышленности, фабрикатов кожевенной промышленности, спичек, табака и табачных изделий, а также рынках хлебом, бумажном,

животных продуктов и изделий из них, металлов, прядильных материалов и изделий из них и т.д.

Кардинальные изменения в экономической и политической жизни страны – революция, суровые годы войн и трудный послевоенный период, эпоха развитого социализма, перестройка, распад Советского Союза и становление Российского государства - потребовали соответствующих преобразований и в системе государственной статистики. И хотя название и ведомственная принадлежность нашей организации несколько раз менялись, но основная задача – объективное отражение происходящих явлений, заложенное еще в земской статистике в конце XIX века, актуальны и в наши дни.

С момента образования статистической службы ведётся оценка численности населения, численности занятых в экономике (ранее работающих по отраслям народного хозяйства), заработная плата, учёт объектов социальной инфраструктуры, объём промышленной продукции, производство сельскохозяйственной продукции, посевные площади, урожайность, поголовье скота и птицы, строительство домов, перевозка грузов и т.д..

Произошедшие изменения в экономике страны и интеграция в мировое сообщество сопровождались появлением новых статистических показателей, таких как: безработица, экономическая активность населения, объём инвестиций, в том числе иностранных, внешнеторговый оборот, инновационная активность и инновации, валовой региональный продукт и многие другие, а также показатели, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего бизнеса.

В последние годы была проведена модернизация вычислительной и сетевой инфраструктуры, системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации на основе применения новых информационно-коммуникационных технологий и сети Интернет, что значительно сократило как сроки обработки, так и предоставления статистической информации, и позволило поднять ее качество на более высокий уровень.

Значительное развитие получили технологии электронного сбора данных от предприятий. Сегодня Амурстат предлагает респондентам различные способы безбумажных технологий с использованием электронно-цифровых подписей. Доля отчетности, представляемой крупными, средними и некоммерческими организациями в электронном виде составляет 83%, в том числе с ЭЦП – 53%.

За последние десятилетия Амурстат принимал участие в проведении важных государственных мероприятий - переписей и обследований, в том числе социально-демографических. Проводится подготовка к микропереписи населения 2015 года и Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.

Одним из основных направлений является исполнение государственной функции по своевременному и качественному обеспечению статистической информацией различных категорий пользователей как на областном, так и на районном уровнях. Этому служат информационные ресурсы, объединенные в базы данных и хранилища, включающие БД по муниципальным образованиям, переписям, обследованиям и статнаблюдениям, межрегиональным БД, динамическим рядам и др.

В целях информационного обеспечения органов местного самоуправления специалистами Амурстата с учётом запросов и предложений органов государственного и муниципального управления был создан уникальный программный продукт - муниципальная информационно-статистическая система (БД МИСС), включающая в себя процесс обработки, выборки, поиска, накопления, хранения информации для муниципальных образований по информационным блокам. Информация разделов систематизирована и сгруппирована по направлениям статистики, что обеспечивает быстрый поиск. Сведения БД МИСС на протяжении уже 8 лет активно используются специалистами городских (районных) администраций для решения задач местного значения.

Приоритетом работы является открытость деятельности и доступность государственных статистических ресурсов. Открытость предполагает как предоставление всей официальной статистической информации в свободном доступе, так и обратную связь с различными категориями пользователей. Реализуя принципы открытости, Амурстат участвует в реализации новых подходов, связанных с популяризацией государственной статистики и взаимодействием с пользователями.

Для обеспечения общедоступности статистическая информация публикуется в официальных изданиях, средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе используются возможности Интернета. На портале Амурстата согласно федеральному плану статработ ежегодно размещается более 1100 показателей (оперативных и годовых), обновляющихся ежедневно в соответствии с утвержденным графиком.

Ежегодно Амурстат готовит и выпускает более 170 наименований аналитических статистических изданий: записок, сборников, бюллетеней, экспресс и пресс-выпусков. Аналитические материалы Амурстата отличаются глубиной и масштабностью изложения, отмечаются Росстатом при проведении конкурсов и в обзорных материалах и активно используются коллегами по обмену опытом.

В рамках подготовки к юбилейным мероприятиям Амурстат принял участие в IX областной издательской выставке «Амурские книжные берега», проходившей в Амурской областной научной библиотеке имени

Н.Н. Муравьева-Амурского, на которой были представлены презентация «120 лет амурской статистике: анонс юбилея 2015» и юбилейное издание «Создание статистической службы в Амурской области 1895-2015 гг.». В копиях уникальных архивных документов и артефактов, фотографиях, иллюстрациях и тезисах кратко, но всеобъемлюще и наглядно раскрыта история становления и развития Амурской статистики. Министерством культуры и архивного дела Амурстат награжден дипломом за вклад в развитие книжной культуры и полиграфического искусства Амурской области.

В 2014 году создан Общественный совет в целях содействия органам госстатистики в обеспечении защиты и согласования интересов граждан, общественных объединений, организаций, органов государственной власти в сфере официального статистического учета.

Эффективному распространению статистической информации способствует активное участие Амурстата в форумах, научно-практических конференциях, выставках.

За каждым этапом развития статистики стоят люди, и труд их является отражением истории становления и развития Амурской области - региона по-своему уникального, красивого, расположенного на границе с Китаем.

Благодаря деятельности статистиков всех поколений мы имеем представление о прошлом, настоящем и будущем нашей области, поэтому роль и ответственность органов, формирующих государственную статистику, всегда была и остаётся исключительно значимой для государства и общества.

Список использованной литературы:

1. Первая всеобщая перепись населения Российской Империи. LXXII. Амурская область - 1897 [Электронный ресурс]: Издание центрального статистического комитета под редакцией Н.А. Тройницкого/ Министерство Внутренних дел - М, 1905. - 53 с. Режим доступа: - 1С: Базы данных
2. Создание статистической службы в Амурской области - 2014 [Электронный ресурс]: Юбилейное издание/ Амурстат. - Благовещенск, 2014. - 21 с. Режим доступа: - 1С: Базы данных