

Г.А. Давыдова

Территориальный орган Росстата по Амурской области (Амурстат)

К 120-летию образования государственной статистики Амурской области

В марте 2015 года исполняется 120 лет со дня образования на территории Амурской области статистической службы.

Постановлением Военного губернатора Амурской области, генерал-майора Д.Г. Арсеньева 24 марта 1895 года №2134 было объявлено об учреждении под его личным председательством Областного статистического комитета. О времени открытия статистического комитета Амурской области объявили через Приамурские ведомости. В своей деятельности Амурский областной статистический комитет подчинялся Центральному Статистическому Комитету Министерства Внутренних Дел России.

Основная работа статистического комитета была возложена на его Секретаря. Впервые исполнение обязанностей Секретаря комитета в 1895 году возлагалось на чиновника особых поручений при губернаторе коллежского секретаря Госькова, в обязанности которого входило отслеживание регулярности поступления статистических данных от различных ведомств и учреждений, их обработка и систематизация, ведение делопроизводства и денежной отчетности. Секретарь назначался губернатором из лиц, имевших ученую степень или высшее образование.

В период с 1896 по 1899 годы секретарями областного статистического комитета работали:

- ◆ капитан М.Г. Самойлов - секретарь комитета Генерального Штаба;
- ◆ генерал-лейтенант Грибский - секретарь комитета Генерального Штаба;
- ◆ Голубцов - преподаватель Благовещенской Духовной семинарии, кандидат богословия;
- ◆ А.А. Токовинин - коллежский ассессор.

В соответствии с Постановлением Военного губернатора об учреждении в Амурской области областного статистического комитета, в состав входили неперенные члены, а кроме них - также действительные и почетные члены.

Действительные члены избирались из лиц, обладающих обширными познаниями и опытом, выразивших готовность оказывать помощь в работе комитета. Звание действительного члена могло быть присвоено руководителям научных, военных, топографических, географических и других экспедиций, работающих в области и проводивших специальные статистические исследования.

Почетные члены избирались из лиц, родившихся или живших в данной области, получивших признание своими трудами в области статистики или пожертвовавших крупные средства на ее развитие. Почетные члены не несли никаких обязанностей, но имели право решающего голоса на собраниях комитета.

Главной целью деятельности Амурского областного статистического комитета являлось развитие местной (земской) статистики, заключавшееся в «установлении правильных способов собирания и обработки статистических сведений о количестве и качестве земель, численности населения и производительных силах области (губернии)».

Из сведений, собранных комитетом, составлялись:

- а) статистические таблицы по различным вопросам для центрального статистического комитета;
- б) статистические ведомости к годовым отчетам военного губернатора;
- в) ведомости для трехлетней раскладки земских повинностей (в тех местах, где не было земства).

В первые годы своего существования Амурский статистический комитет, кроме подготовки обязательных статистических таблиц для отчета военного губернатора, издавал «Памятную книжку Амурской области», в которой размещались табель-календарь главного управления Российской империи и Приамурского генерал-губернаторства, а также списки должностных лиц и учреждений Амурской области. В приложениях были помещены сведения о населенных пунктах, состоянии посевов, урожаях и т.д. Также готовился «Обзор Амурской области», в котором приводился анализ хозяйственной деятельности в различных секторах экономики.

Большое влияние на становление статистической службы оказало проведение первой и единственной всеобщей переписи населения в составе Российской империи в 1897 году. Осуществлялась перепись как полицейско-административное мероприятие. Руководство ее проведения было поручено чиновникам из Министерства внутренних дел и губернских канцелярий.

В описании Первой всеобщей переписи населения 1897 года (издание 1905 года) сенатором Н.А. Тройницким, заведующим разработкой переписи населения, приводятся интересные данные о составе и структуре населения, его занятости, уровне жизни, развитии промышленного производства, строительства, сельского хозяйства, транспорта, торговли, что дает определенное представление о жизни населения Приамурья на рубеже XIX-XX веков:

«Общая численность наличного населения Амурской области по Первой всеобщей переписи населения Российской Империи 1897 года составила 120306 душ обоего пола. Площадь области – 396976,4 кв. верст. Плотность населения, несмотря на довольно высокие темпы роста численности, оставалась одной из самых низких по стране - 0,30 души на 1 кв. версту (без города – 0,22).

За 40 лет, с начала заселения Приамурья до 1897 года, население Амурской области увеличилось почти в 8,5 раза (с 14000 до 120306 человек). Мужское население преобладало над женским. На 100 мужчин приходилось: у мещан – 98 женщин, у крестьян – 81, у казаков – 97. У иногородцев на 100 мужчин приходилось 67 женщин, у иностранных подданных - 39.

Грамотного населения в области было 54,5%, при этом грамотных мужчин в 1,7 раза больше, чем женщин. Среди всех национальностей первое место по грамотности занимают немцы и евреи, а последнее – якуты и тунгусы. Наиболее грамотным сословием в Амурской области являются дворяне личные и потомственные, среди которых как мужчины, так и женщины имеют большой процент лиц, умеющих читать и писать.

Главными занятиями населения Амурской области были: земледелие и огородничество, скотоводство, рыболовство, промысел пушиного зверя и работа в золотых приисках.

Наиболее прочные позиции в экономике области занимала горнодобывающая промышленность, в первую очередь золотодобывающая. На ее долю приходилось почти 85% всего промышленного производства. К началу XX века Амурская область стала лидером золотодобычи в Российской Империи. Здесь добывалось более 1/5 части всего российского золота. В 1890-е годы в золотодобывающую промышленность области начинает проникать иностранный капитал США, Великобритании, Германии, Бельгии и Франции.

Значительную часть населения привлекала торговая деятельность. Допускался беспошлинный ввоз в пределы России только сахара, патоки, конфет, осветительных масел, парафина, лаков и спичек. Через амурскую границу активно развивалась торговля с Маньчжурией. Из Амурской области в Маньчжурию завозились бумага, соль, ткани, керосин, растительное масло и кожа, а также пшеница, ячмень, рис, бобовые, мука, мясо, лошади. Торговый баланс преобладал в пользу вывоза».

Таким образом, можно предполагать о том, что на рубеже XIX-XX веков Амурская область занимала важное место в общественной, международной, экономической и культурной жизни Дальнего Востока.

Социально-экономическое положение Амурской области находило отражение в различных статистических публикациях того времени. Выпускались ежемесячные бюллетени «Урожай хлебов и трав», «Бюллетень рынка и цен», в которых приводились данные о емкости рынка на Дальнем Востоке в отношении некоторых основных товаров промышленного производства, а именно положение рынков продуктов металлопромышленности, фабрикатов кожевенной промышленности, спичек, табака и табачных изделий, а также рынках хлебном, бумажном, животных продуктов и изделий из них, металлов, прядильных материалов и изделий из них и т.д.

В «Бюллетене рынка и цен на Дальнем Востоке» ежеквартально освещалось развитие рынков товаров, услуг и цен не только в Амурской области, но и на Дальнем Востоке.

В 1913 году Амурский областной статистический комитет возглавлял военный губернатор Амурской области, генерал-лейтенант Владимир Александрович Толмачев. Помощник председателя - вице-губернатор, надворный советник Евгений Федорович Фон-Бодунчен.

Непременные члены:

- ◆ председатель Благовещенского Окружного суда;
- ◆ директор Благовещенской мужской гимназии - Покровский Николай Павлович;
- ◆ начальник Управления Водных Путей Амурского бассейна;
- ◆ член Амурской области по крестьянским делам Присутствия, врачебный инспектор –

Александрович Казимир Ксаверьевич;

- ◆ городской голова;
- ◆ окружной инженер Амурского горного округа;
- ◆ представитель от ведомства Государственных имуществ;
- ◆ податной инспектор;
- ◆ член от духовной консистории;
- ◆ инспектор народных училищ.

Действительные члены:

◆ помощник начальника Управления Водных Путей Амурского бассейна статский советник Николай Яковлевич Селиглев;

◆ председатель Войскового правления Амурского казачьего войска полковник Сильвестр Алексеевич Мунгалов;

◆ правительственная канцелярия военного губернатора, статский советник Владимир Николаевич Николаев;

◆ действительный статский советник Сергей Петрович Каффка;

◆ преподаватель Благовещенской мужской гимназии надворный советник Сергей Сергеевич Знаменский;

◆ заведующий бактериологической станцией в г.Благовещенске коллежский советник Владимир Алексеевич Смолич;

◆ помощник правительственной канцелярии Александр Александрович Токовинин;

◆ коллежский асессор Крафт Евгений Иванович;

◆ секретарь комитета – Муравьев.

С приходом Советской власти (в декабре 1917 года) Амурский областной статкомитет был ликвидирован. Статистические работы в тех или иных масштабах теперь велись отделами и подотделами статистики всех советских организаций и учреждений с момента их формирования, в том числе отделом статистики при Совнархозе.

В 1918 году проводилась большая работа по созданию областного статбюро при отделе статистики Совнархоза, которое объединило бы все ведомственные статистики и ввело бы статистическое изучение всех наиболее важных отраслей народного хозяйства, но эта попытка не увенчалась успехом, так как Совнархоз не смог обеспечить должного масштаба, единства и организованности статистических работ. Они продолжали проводиться статотделами разных ведомств, наибо-

лее значимыми из них были статотдел Переселенческого района и подотдел Земской управы.

Нужно отметить, что по прочно устоявшейся традиции именно на статистику переселенческого ведомства в Сибири и на Дальнем Востоке приходились все те статзадания, которые в Европейской России выполнялись земской статистикой, охватывая изучение решительно всех проявлений экономики данного района.

Статотдел района принимал участие в проведении Всероссийских переписей 1916 и 1917 годов. В марте организационно решено создание статистико-экономического Совета и областного статбюро, практически же оно создается гораздо позже.

С апреля 1920 года по ноябрь 1922 года Амурская область входит в Дальневосточную республику. В это время при областном Совнархозе работает статколлегия, в состав которой входят представители всех статотделов.

Правительством ДВР принято временное положение о госстатистике, которым определено, что ведение статистики в ДВР возлагается:

- а) на ЦСУ и образуемые им местные статорганы,
- б) на статучреждения в составе отдельных ведомств,
- в) на органы местного самоуправления.

Но облик настоящего (по меркам Европейской России) Губстатбюро приняло еще позже — к началу 1923-1924 экономического года (с приездом уполномоченного ЦСУ), с предначертанными планами, Положением о госстатистике и ее местных органах. Были созданы 6 основных секций со штатом в 36 человек, в т.ч. 5 человек – в уездных статбюро. К этому времени Губстатбюро выработало программу обследования, форму бланков, заработали по-настоящему секции, в специальных изданиях постоянно стали печататься статьи за подписью заведующими секциями. Возглавлял Амурское Губстатбюро заведующий Тралов.

Председатель Губстатбюро обязательно входил с правом совещательного голоса в президиум губернского плана.

С 4 по 8 марта 1925 года состоялось первое губернское совещание госстатистики, созванное Амурским Губстатбюро.

Для повышения эффективности работы госстатистики в марте 1926 года была проведена реорганизация ЦСУ СССР, оно было наделено правами наркомата, управляющий ЦСУ получил в Совнаркоме право решающего голоса. Для руководства статработами всех ведомств при ЦСУ была создана специальная комиссия (статплан), члены которой утверждались Советом труда и обороны.

К весне 1926 года в Амурской области проведено районирование. Были созданы Амурский и Зейский округа.

На первом пленарном заседании Амурского окружного исполнительного комитета Съезда Советов 20 апреля 1926 года утверждается Окружной статотдел во главе с заведующим М.П. Гро-

МОВЫМ.

В 1927-1928 годах развивается сеть добротков (добровольных корреспондентов). В начале 1929 года Окрстатотдел стал подчиняться Дальстатуправлению.

Постановлением ВЦИК РСФСР 20 октября 1932 года создана вновь Амурская область с подчинением Хабаровскому краю. В 1932 году была создана сеть районных и городских инспектур народнохозяйственного учета.

На 01.04.1933 года в областном управлении народнохозяйственного учета Амурской области значится 7 секторов, в штат включено 23 человека, из них 5 научных сотрудников, 5 старших статистиков, 7 заведующих секторами, управляющий делами, делопроизводитель, старший бухгалтер, уборщица и курьер. Практически к этому времени работал начальник Курочко А.Р., старший экономист и делопроизводитель, остальные 20 должностей оставались вакантными.

Осенью 1934 года для улучшения работы низовых звеньев госстатистики установлена должность участкового инспектора (к концу года в области утвержден 21 участковый инспектор), районная единица - инспектура госстатистики.

С 1940 по 1943 годы Амурское областное управление народнохозяйственного учета возглавлял А.П. Лебедев. За годы его руководства в январе 1941 года областное управление учета было переименовано в статуправление Амурской области.

В годы Великой Отечественной войны ушло на фронт 72 амурских статистика, из них - 5 женщин: в 1941 - 39 человек, 1942 - 29, 1943 - 3, 1944 - 1 человек.

После окончания Великой Отечественной войны Указом Президиума Верховного Совета СССР от 02.08.1948 года Амурская область наделена статусом самостоятельности и с этого дня входит непосредственно в состав РСФСР, а Амурское областное статуправление больше не подчиняется Хабаровскому краю.

В 1957 году Постановление Правительства по вопросам изменения объема, порядка и сроков представления статистической отчетности (в связи с организацией Совнархозов) не только ввело новый порядок представления отчетности, но возложило на ЦСУ и его местные органы общее руководство первичным учетом, разработкой и изданием типовых форм первичного учета.

Полная централизация потребовала улучшения механизированной обработки отчетности, поэтому в этом же году стали создаваться машиносчетные станции. В июне 1957 года такая станция была создана при Амурском статуправлении, затем, с 01.01.1959 года, она была переведена на хозрасчет, а в июне 1975 года на ее базе образован Вычислительный центр.

На базе упраздненных инспектур и машиносчетных станций были созданы районные и городские информационно-вычислительные станции (РИВС, ГИВС).

В июне 1984 года на базе Вычислительного центра создано Амурское областное объединение статистического управления Амурской области по информационно-вычислительному обслужива-

нию (Амуроблмашинформ).

С 1 октября 1987 года Амурское областное статистическое управление и объединение «Амуроблмашинформ» были объединены в Амурское областное управление статистики, а информационно-вычислительные станции преобразованы в районные (городские) отделы статистики Амурского областного управления статистики.

В октябре 1994 года Амурское областное управление статистики преобразовано в Амурский областной комитет государственной статистики, Благовещенский городской отдел – в городское управление, а другие остались рай(гор) отделами госстатистики.

С июля 1998 года введена новая структура Амурского областного комитета статистики. Отраслевые отделы комитета объединены в более крупные отделы.

На базе рай(гор)отделов были созданы межрайонные отделы государственной статистики.

С 2002 года в связи с изменением структуры Госкомстата России менялась и структура органа статистики в Амурской области.

В 2004 году Госкомстат России преобразован в Федеральную службу государственной статистики (Росстат), а Амурский областной комитет государственной статистики – в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области (Амурстат).

Кардинальные изменения в экономической и политической жизни страны потребовали соответствующих преобразований и в системе государственной статистики. Приведенные в соответствие с международной практикой показатели статистики цен, финансов, населения, труда, внешней торговли, системы национальных счетов, статистического регистра формируются специалистами Амурстата на региональном уровне.

За последние десятилетия Амурстат принимал участие в проведении важных государственных мероприятий - переписей и обследований, в том числе социально-демографических. Проводится подготовка к микропереписи населения 2015 года и Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.

Значительное развитие получили технологии электронного сбора данных от предприятий. Сегодня Амурстат предлагает респондентам различные способы безбумажных технологий с использованием электронно-цифровых подписей. Доля отчетности, представляемой крупными, средними и некоммерческими организациями в электронном виде составляет 83%, в том числе с ЭЦП – 53%.

Одним из основных направлений является исполнение государственной функции по своевременному и качественному обеспечению статистической информацией различных категорий пользователей как на областном, так и на районном уровнях. Этому служат информационные ресурсы, объединенные в базы данных и хранилища, включающих БД по муниципальным образова-

ниям, переписям, обследованиям и статнаблюдениям, межрегиональным БД, динамическим рядам и др.

В целях информационного обеспечения органов местного самоуправления специалистами Амурстата с учётом запросов и предложений органов государственного и муниципального управления был создан уникальный программный продукт - муниципальная информационно-статистическая система (БД МИСС), включающая в себя процесс обработки, выборки, поиска, накопления, хранения информации для муниципальных образований по информационным блокам. Это более 19 тыс. таблиц, около 13 млн. показателей, 248 аналитических изданий. Информация разделов систематизирована и сгруппирована по направлениям статистики, что обеспечивает быстрый поиск. Сведения БД МИСС на протяжении уже 8 лет активно используются специалистами городских (районных) администраций для решения задач местного значения.

Приоритетом работы является открытость деятельности и доступность государственных статистических ресурсов. Открытость предполагает как предоставление всей официальной статистической информации в свободном доступе, так и обратную связь с различными категориями пользователей. Реализуя принципы открытости, Амурстат участвует в реализации новых подходов, связанных с популяризацией государственной статистики и взаимодействием с пользователями.

Для обеспечения общедоступности статистическая информация публикуется в официальных изданиях, средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе используются возможности Интернета - портала Амурстата, на котором согласно федеральному плану статработ ежегодно размещается более 1100 показателей (оперативных и годовых), обновляющихся ежедневно в соответствии с утвержденным графиком.

Ежегодно Амурстат готовит и выпускает более 170 наименований аналитических статистических изданий: записок, сборников, бюллетеней, экспресс и пресс-выпусков. Ежегодно Амурстат готовит и выпускает более 170 наименований аналитических статистических изданий: записок, сборников, бюллетеней, экспресс и пресс-выпусков. Аналитические материалы Амурстата отличаются глубиной и масштабностью изложения, отмечаются Росстатом при проведении конкурсов и в обзорных материалах и активно используются коллегами по обмену опытом.

В рамках подготовки к юбилейным мероприятиям, было выпущено подарочное юбилейное издание «Создание статистической службы в Амурской области 1895-2015гг.». В копиях уникальных архивных документов и артефактов, фотографиях, иллюстрациях и тезисах кратко, но всеобъемлюще и наглядно раскрыта история становления и развития Амурской статистики. В ноябре 2014 года Амурстат принял участие в IX областной издательской выставке «Амурские книжные берега», проходившей в Амурской областной научной библиотеке имени Н.Н. Муравьева-Амурского, на которой в рамках подготовленной презентации «120 лет амурской

статистике: анонс юбилея 2015» было представлено это юбилейное издание. Министерством культуры и архивного дела Амурстат награжден дипломом за вклад в развитие книжной культуры и полиграфического искусства Амурской области.

Заслуживает особого внимания сборник «Амурский статистический ежегодник», на протяжении последних двух десятилетий пользующийся у потребителей статистической информации наибольшей популярностью. Отличительной особенностью издания является его оригинальный дизайн, а также наличие аналитического обзора, характеризующего состояние и развитие в различных сферах экономики и социальной жизни.

В 2014 году создан Общественный совет в целях содействия органам госстатистики в обеспечении защиты и согласования интересов граждан, общественных объединений, организаций, органов государственной власти в сфере официального статистического учета.

Эффективному распространению статистической информации способствует активное участие Амурстата в форумах, научно-практических конференциях, выставках.

За каждым этапом развития статистики стоят люди, и труд их является отражением истории становления и развития Амурской области - региона по-своему уникального, красивого, расположенного на границе с Китаем.

Благодаря деятельности статистиков всех поколений мы имеем представление о прошлом, настоящем и будущем нашей области, поэтому роль и ответственность органов, формирующих государственную статистику, всегда была и остаётся исключительно значимой для государства и общества.

На сегодняшний день в Амурстате функционируют 11 отделов. В нашей службе работают 203 человека (из них 145 - на государственной службе), в том числе женщины составляют 92%.

Большинство специалистов имеют большой практический опыт работы. Достаточно отметить, что более 20 лет трудится в системе 87 человек, или 43% специалистов, что говорит о стабильности коллектива. Профессиональное высшее образование имеют 187 сотрудников (92%), в том числе 16 - второе высшее образование.

В настоящее время численность молодых сотрудников Амурстата составляет 35 человек, или 17% от общей численности. Укрепляется союз опыта, мудрости и молодости. Институт наставничества существует на протяжении всей истории статистической службы области и позволяет обеспечить передачу опыта и преемственность поколений статистиков.

Всех сотрудников отличают преданность делу, добросовестность, профессионализм.

Специалисты амурской статистики успешно выполняют поставленные задачи, среди которых по-прежнему актуальны: повышение качества официальной статистики, технологическая модернизация системы, внедрение новых информационных технологий, обеспечение доступности результатов, позиционирование статистической деятельности.

Литература:

1. Первая всеобщая перепись населения Российской Империи. LXXII. Амурская область – 1897, Издание центрального статистического комитета под редакцией Н.А. Тройницкого/ Министерство Внутренних дел - М, 1905, 53с.
2. Создание статистической службы в Амурской области – 2014, Юбилейное издание/ Амурстат. Благовещенск, 2014, 21с.

Ключевые слова: государственная статистика, история статистики Амурской области.

Аннотация: Статья посвящена 120-летию со дня образования статистической службы на территории Амурской области.