

**ИНТЕРВЬЮ**  
**РУКОВОДИТЕЛЯ АМУРСТАТА Г.А. ДАВЫДОВОЙ**  
**«К 120-летию образования государственной статистики Амурской области»**

**1. Галина Александровна, с чего начиналась статистика в Амурской области?**

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области, а проще говоря, Амурстат - преемник Амурского областного статистического комитета, созданного постановлением Военного губернатора Амурской области, генерал-майора Дмитрия Гавриловича Арсеньева от 24 марта 1895 года №2134. В своей деятельности статистический комитет подчинялся Центральному Статистическому Комитету Министерства Внутренних Дел России.

В состав комитета входили действительные и почетные члены, которые избирались из лиц, обладающих обширными познаниями и опытом, что подчеркивало статус статистического органа. Например, звание действительного члена могло быть присвоено руководителям научных, военных, топографических, географических и других экспедиций, работающих в области и проводивших специальные статистические исследования.

В первые годы своего существования Амурский статистический комитет, кроме подготовки обязательных статистических таблиц для отчета военного губернатора, издавал «Памятную книжку Амурской области», в которой размещались табель-календарь главного управления Российской империи и Приамурского генерал-губернаторства, а также списки должностных лиц и учреждений Амурской области. В приложениях были помещены сведения о населенных пунктах, состоянии посевов, урожаях и т.д. Также готовился «Обзор Амурской области», в котором приводился анализ хозяйственной деятельности в различных секторах экономики.

Большое влияние на становление статистической службы оказало проведение первой и единственной всеобщей переписи населения в составе Российской империи в 1897 году.

На рубеже XIX-XX веков Амурская область занимала важное место в общественной, международной, экономической и культурной жизни Дальнего Востока. Это находило отражение в различных статистических публикациях того времени: выпускались ежемесячные бюллетени «Урожай хлебов и трав», «Бюллетень рынка и цен», в которых приводились данные о развитии рынков товаров, услуг и цен не только в Амурской области, но и на Дальнем Востоке.

Безусловно, кардинальные изменения в экономической и политической жизни страны – революция, суровые годы войн и трудный послевоенный период, эпоха развитого социализма, перестройка, распад Советского Союза и становление Российского государства - потребовали соответствующих преобразований и в системе государственной статистики. И хотя название и ведомственная принадлежность нашей организации несколько раз менялись, но основная задача – объективное отражение происходящих явлений, заложенное еще в земской статистике в конце XIX века, актуальны и в наши дни.

**2. Нынешний год является юбилейным для Амурской статистики. Какие задачи этой сферы деятельности сейчас являются наиболее актуальными? Каковы перспективные планы работы Амурстата в обозримом будущем?**

Конечно же, за последние десятилетия российская статистика кардинально изменилась и стала одним из главных инструментов для выработки политики на региональном и федеральном уровнях.

В настоящее время Федеральной службой государственной статистики, структурным подразделением которого является Амурстат, создана новая, основанная на современной технологической базе система учета, которая соответствует основным принципам сбора официальных статистических данных, одобренных Статистической комиссией ООН.

Наиболее актуальными задачами государственной статистики являются: улучшение качества официальной статистики, технологическая модернизация системы, введение новых информационных технологий, обеспечение доступности результатов, размещение их в сети Интернет на официальном портале.

По указанию Правительства РФ с 2011 года организована система проведения федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам в целях получения полной, достоверной и официальной статистической информации об условиях жизни различных демографических и социально-экономических групп и слоев населения по Российской Федерации в целом и по субъектам РФ. Реализация данной системы направлена на обеспечение информационных потребностей хода реализации основных мероприятий Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также приоритетных национальных программ «Здоровье», «Образование» и «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Также проводится подготовка к проведению микропереписи населения в октябре 2015 года и Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году.

### **3. Появляются ли новые направления работы?**

В настоящее время на федеральном уровне ведется разработка и утверждение около 40 государственных программ. На Росстат возложена функция согласования и официального заключения в части соответствия показателей госпрограмм Федеральному плану статистических работ, в котором определяется объем и содержание формируемой информации. В общей сложности в течение года органами государственной статистики обрабатывается более 13 млрд. показателей, в том числе на нашем региональном уровне - более 60 млн. показателей. За последние годы введены методики расчета показателей:

- оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц субъектов РФ и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, сформирована соответствующая официальная статистическая информация;

- доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте;

- доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации;

- временная методика расчета показателя, характеризующего прирост высокопроизводительных рабочих мест.

В связи с переходом на международные нормы и стандарты изменилась статистика цен, финансов, населения, труда, внешней торговли, включая таможенную, бюджетной и банковской статистики, заложена основа Статистического регистра.

Регулярно проводятся расчеты валового регионального продукта (ВРП), а также важнейших показателей региональных счетов образования и использования доходов, операций с капиталом. С принятием в 2013 году изменений к Закону о статистике впервые национальные счета определены в качестве основы формирования официальной статистической информации о макроэкономических показателях. Придание системе национальных счетов этого статуса создает основу для развития комплексной экономической статистики, в качестве ядра которой рассматривается СНС. При этом она служит концептуальной основой, обеспечивая согласование всех определений и классификаций, а также выступает в качестве единой структуры учета, обеспечивающей согласованность данных, получаемых из разных источников.

### **4. Как часто меняются технологии работы в Вашей сфере, методики проведения исследований, сбора и хранения статистических данных? Насколько интенсивно внедряются электронные технологии, и какие новые возможности это открывает?**

В 90-е годы проведена работа по переводу задач обработки статистической информации с больших электронно-вычислительных машин на персональные ЭВМ, на базе которых была создана локальная вычислительная сеть (ЛВС), к которой подключены все рабочие станции.

В настоящее время все рабочие места специалистов, включая районное звено, оснащены современной высокопроизводительной компьютерной техникой. В рамках реализации проекта ST2/1/B.7.7 «Развитие мультисервисной сети Федеральной службы государственной статистики» в Амурскостате установлено и используется оборудование блейд-серверов. База вычислительной тех-

ники Амурстата включает рабочие станции, современными многофункциональными устройствами печати, ноутбуки, планшеты, IP-телефоны и др.

Модернизация вычислительной и сетевой инфраструктуры позволяет значительно сократить время обработки, а соответственно и сроки предоставления статистической информации, поднять ее качество на более высокий уровень. Например, для опроса населения при проведении федеральных социально-демографических обследований населения активно используются планшетные компьютеры. Подобные устройства будут применяться переписчиками микропереписи населения 2015 года и Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года. В настоящее время регистрация цен и тарифов на товары и услуги проводится с помощью мобильных устройств (смартфонов) с предустановленным программным обеспечением.

Создана единая система сбора, обработки, хранения и представления статистических данных (ЕССО), позволившая унифицировать обработку данных подавляющего большинства проводимых статистических наблюдений и создать хранилища данных регионального и федерального уровней.

За последние годы значительное развитие получили технологии электронного сбора данных от предприятий. Сегодня Амурстат предлагает респондентам различные способы безбумажных технологий с использованием электронно-цифровых подписей. Доля отчетности, представляемой крупными, средними и некоммерческими организациями в электронном виде составляет 83%, в том числе с ЭЦП – 53%.

Не останавливаясь на достигнутом, Росстат утвердил Концепцию развития информационно-вычислительной системы на 2011-2017 годы. В данной Концепции предусматривается дальнейшее развитие способов сбора статистических данных с использованием call-центров, минитерминалов, сети Интернет и др.

#### **5. Все ли результаты работы Амурстата могут быть предоставлены по запросу или существует закрытая информация?**

По запросам всех категорий пользователей органы государственной статистики предоставляют официальную статистическую информацию. Она полно и разнопланово представлена на портале Амурстата. Здесь можно найти сведения о состоянии реального сектора экономики, социальной сферы, уровне жизни населения. Если какую-то информацию не удалось найти на портале, можно обратиться в органы статистики с письменным запросом.

Статус "закрытой" информации имеют первичные статистические данные, или, как мы ее называем, пообъектная статистическая информация. Проще говоря, это информация, получаемая от отчитывающихся субъектов: организаций, граждан. Она не подлежит разглашению или распространению и используется только в целях формирования официальной статистической информации.

#### **6. Существует ли перечень сведений, попадающих в раздел "государственная тайна"?**

В настоящее время действует перечень сведений, составляющих "государственную тайну", утвержденный Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 года. Однако этот перечень пересматривается по мере необходимости, например, при изменении международной обстановки, заключении международных договоров РФ, появлении новых достижений в области науки техники и т.д.

Засекречивание и рассекречивание в установленном порядке сведений из этих перечней входит в компетенцию соответствующих министерств и ведомств.

Амурстатом на региональном уровне формируются статистические сведения по отдельным видам экономической деятельности с соблюдением требований по защите государственной тайны.

#### **7. Как Вы оцениваете тенденцию все большей доступности информации для широких слоев населения. Какие опасности это таит, и какие возможности открывает?**

Действительно, открытость деятельности и доступность государственных статистических ресурсов является приоритетным направлением работы органов статистики. Открытость предполагает как предоставление всей официальной статистической информации в свободном доступе, так и обратную связь с различными категориями пользователей, среди которых органы власти, бизнес-сообщество, научные, общественные организации и население.

Изменились формы и методы распространения статистических данных. Сегодня исключительно важным инструментом для распространения статистической информации и связи с пользователями стал Интернет. Это, несомненно, позволяет повысить эффективность взаимодействия с различными категориями потребителей статистических данных и одновременно улучшить их статистическую грамотность. Хотя проблема статистической грамотности пользователей все же существует.

Статистический инструментарий включает различные обобщающие показатели, они могут быть представлены в форме абсолютных, относительных или средних величин. Однако, многие не учитывают разницы между ними и неправильно их трактуют. Примером могут служить отдельные высказывания населения по поводу используемых статистикой средних величин. Чаще всего непонимание вызывает информация по населению, уровню жизни, ценам, величине средней заработной платы.

#### **8. Какие статистические показатели остались неизменными, то есть, те, учёт которых ведётся с момента образования статслужбы? Какие новые появились?**

С момента образования статистической службы области ведётся оценка численности населения, численности занятых в экономике (ранее работающих по отраслям народного хозяйства), заработная плата, учёт объектов социальной инфраструктуры, объём промышленной продукции, производство сельскохозяйственной продукции, посевные площади, урожайность, поголовье скота и птицы и т.д., строительство домов и перевозка грузов.

Произошедшие изменения в экономике страны и интеграция в мировое сообщество сопровождались появлением новых статистических показателей, таких как: безработица, экономическая активность населения, объём инвестиций, в том числе иностранных, внешнеторговый оборот, инновационная активность и инновации, валовой региональный продукт и многие другие, а также показатели, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего бизнеса.

В 2013 году органы государственной статистики впервые проводили расчёты по такому показателю, как "Прирост высокопроизводительных рабочих мест", имеющему большое значение не только для анализа уровня социально-экономического развития региона, но и для рейтинга среди субъектов РФ, так как именно этот показатель был определён в качестве индивидуального оценочного Экспертной группой по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов, созданной при Министерстве регионального развития РФ во исполнение Указа Президента РФ от 21 августа 2012 года № 1199.

#### **9. Каким образом обеспечивается защита конфиденциальной информации, и несут ли сотрудники ведомства за это личную ответственность?**

Во-первых, есть международные нормы. Так, конфиденциальность первичных данных обеспечивается статистиками во всем мире. Страны-члены Европейского Сообщества используют соответствующие рекомендации Совета Европы и Евростата по вопросам обеспечения конфиденциальности и защиты информации, которыми запрещается использовать статистические данные для административных целей и для целей налогообложения. Публикации и распространению подлежат только сводные (агрегированные) и, следовательно, обезличенные статистические данные.

Принцип конфиденциальности закреплён Федеральными законами от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учёте и системе государственной статистики в Российской Федерации» и от 2 июля 2013 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об официальном статистическом учёте и системе государственной статистики в Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Во-вторых, в соответствии с частью 3 статьи 9 закона о статистике сотрудники Амурстата несут личную ответственность за сохранение конфиденциальности информации. В соответствии с законом, граждане при поступлении на работу в органы государственной статистики берут на себя обязательства не разглашать ставшие им известными в рамках служебной деятельности индивидуальные статистические данные как физических, так и юридических лиц. В случае нарушения они несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

## **10. Какие ведомства, организации являются наиболее активными "потребителями" информации Амурстата?**

Официальная статистика является важнейшей составляющей информационной системы.

В максимальном объеме Амурстатом предоставляются информационно-аналитические материалы, прежде всего, органам государственной власти и местного самоуправления области, а также судам, органам прокуратуры, Банку России, государственным внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединений работодателей, другим заинтересованным пользователям.

Амурстат активно сотрудничает с представителями электронных, телевизионных и печатных средств массовой информации.

В 2014 году создан Общественный совет в целях содействия органам госстатистики в обеспечении защиты и согласования интересов граждан, общественных объединений, организаций, органов государственной власти в сфере официального статистического учета.

## **11. Профессия статистика сейчас столь же редкая, как и профессии инженера и квалифицированного рабочего, — происходит ли смена поколений? Существует ли кадровая проблема? Идет ли молодежь в статистику? Нарисуйте «среднестатистический» портрет современного статистика.**

В России статистику преподавали в гимназиях в XIX веке, сейчас нет. А, между тем, во многих странах мира статистика включена в школьную программу. Может быть поэтому за рубежом профессия статистика редко опускается ниже 10-го места из 300 и входит в пятерку самых высокооплачиваемых профессий. Потому что спрос на такие рабочие места всегда есть, работа интересная, позволяет развивать интеллект. Статистика - это, образно говоря, пища для ума. Специалисты, даже при выходе на пенсию, всегда берут консультантом, аналитиком в хорошую фирму.

У нас, к сожалению, сегодня профессия статистика малопрестижна. Молодежь не очень охотно идет в статистику, да и требования у нас достаточно высокие. В современных условиях лавинообразно растет поток статистической информации и спрос на нее. С огромным массивом информации надо уметь работать: собирать данные, систематизировать и упорядочивать, давать количественную оценку явлениям, видеть тенденции, просчитывать зависимость показателей.

На сегодняшний день в Амурстате функционируют 11 отделов. В нашей службе работают 203 человека (из них 145 - на государственной службе), в том числе женщины составляют 92%.

Большинство специалистов имеют большой практический опыт работы. Достаточно отметить, что более 20 лет трудится в системе 87 человек, или 43% специалистов, что говорит о стабильности коллектива. Профессиональное высшее образование имеют 187 сотрудников (92%), в том числе 16 - второе высшее образование.

В настоящее время численность молодых сотрудников Амурстата составляет 35 человек, или 17% от общей численности. Это обстоятельство нас радует, так как укрепляется союз опыта, мудрости и молодости.

Коллектив у нас по большей части женский, поэтому, если представить портрет работника службы статистики - это женщина средних лет, с высшим экономическим образованием. Она умна, дисциплинирована, аккуратна и усидчива, отличается преданностью делу, добросовестностью.

## **12. Человеку свойственно искать в любой работе творческую составляющую – в работе специалистов Амурстата она тоже присутствует?**

Специалисты Амурстата занимаются не только сбором первичных статистических данных, но и проводят аналитическую и исследовательскую работу. Ежегодно Амурстат готовит и выпускает более 170 наименований аналитических статистических изданий: записок, сборников, бюллетеней, экспресс и пресс-выпусков, в которых дается оценка состоянию и развитию в различных сферах экономики и социальной жизни.

Активное участие в различных форумах, научно-практических конференциях, выставках способствует как популяризации статистических публикаций, так и профессиональному росту специалистов.

В рамках реализации международного проекта повышения статистической грамотности на-

селения (ISLP) территориальные органы Росстата являются координаторами данного проекта, в том числе и Амурстат на территории Амурской области. В частности, в 2014 году среди школьников проводился конкурс статистических постеров, который, на наш взгляд, должен способствовать не только повышению образовательного уровня граждан в сфере статистики, укреплению имиджа Росстата и росту доверия к официальной статистической информации, но и повышать квалификацию молодых специалистов и развитию корпоративных традиций.

В международном конкурсе статистических постеров в области приняли участие школьники средних образовательных учреждений Михайловского, Константиновского, Зейского и Ивановского районов, которые представили постеры на темы защиты окружающей среды, населения, добычи полезных ископаемых, сельского хозяйства. Это позволит развить умения учащихся описывать окружающую их среду средствами статистики, а также использовать статистику в повседневной жизни и для изучения окружающего мира.

В рамках подготовки к юбилейным мероприятиям, было выпущено подарочное юбилейное издание «Создание статистической службы в Амурской области 1895-2015гг.». В ноябре 2014 года Амурстат принял участие в IX областной издательской выставке «Амурские книжные берега», проходившей в Амурской областной научной библиотеке имени Н.Н. Муравьева-Амурского, на которой в рамках подготовленной презентации «120 лет амурской статистике: анонс юбилея 2015» было представлено это юбилейное издание. Министерством культуры и архивного дела Амурстат награжден дипломом за вклад в развитие книжной культуры и полиграфического искусства Амурской области.

### **13. Какие личные качества Вы считаете самыми главными в Вашей деятельности?**

В любой профессии всегда ценятся профессионализм, ответственность, порядочность.

### **14. Как собираетесь отмечать юбилей? Что Вы хотите пожелать своим коллегам**

Сбор и формирование статистических данных - это ежедневный труд. В торжественной обстановке поздравим отличившихся и ветеранов.

Пользуясь случаем, поздравляю коллектив с юбилеем нашей организации и выражаю слова благодарности нашим бывшим сотрудникам, тем, кто уже находится на заслуженном отдыхе. Счастья Вам, здоровья, благополучия и успехов!